

Лекция 1. Тема: СУЩНОСТЬ, ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ ПОЛИТОЛОГИИ

План

1. Политика как общественное явление.
 - 1.1. Сущность политики.
 - 1.2. Элементы и уровни политики.
 - 1.3. Функции и формы политики.
2. Возникновение и предмет политологии.
3. Структура политической науки.
4. Методы и функции политологии.

Ключевые понятия и термины: политика, политология, политическая сфера, функции политики, политическая система, политическая структура, политический процесс, политическая власть, политический режим, политическое лидерство, политологические методы исследования

1. ПОЛИТИКА КАК ОБЩЕСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ

Своим происхождением слово «политика» обязано выдающемуся древнегреческому мыслителю Аристотелю (IV в. до н. э.). В работе «Политика» он рассматривал различные варианты государственного устройства, формы организации государственной власти и основы государственного управления. В античные времена в греческих городах-государствах (полисах) понятие «политика» интерпретировалась как «государственные и общественные дела».

Однако, политика как общественное явление возникает задолго до того, как Аристотель дал этому феномену свое определение. Так на территориях Египта, Китая, Месопотамии и др. уже в IV-IV тыс. до н.э. существовали крупные политические сообщества.

Политика возникает в момент перехода от родоплеменных форм организации общества в государственные. Необходимость регулирования общественной жизни осознавалась людьми с давних пор. Однако в первобытных обществах организующей силой выступали кровнородственные связи, религиозные нормы, обычаи, традиции и нравы. Позднее же, отношения между людьми все более усложнялись.

С возникновением частной собственности и разрушением общин многие стали жить отдельно и независимо, в них появились своя особая цель и потребности, которые порой противоречили интересам других людей. При этом усиливалось общественное неравенство. Общество расслаивалось на богатых и бедных, на собственников средств производства и неимущих, на работодателей и наемных работников. Постепенно складывались *обособленные социальные группы*: касты, сословия, классы, слои, нации, конфессиональные, профессиональные и другие общности. В то же время с развитием общественного разделения труда усиливались взаимосвязи людей, их зависимость друг от друга, учащались и обострялись столкновения отдельных граждан и групп, возникали конфликты в обществе.

На фоне такого осложнения общественной жизни становится очевидным, что бывших природных регуляторов человеческих отношений уже недостаточно. Требовалась особая социальная сила — политика, которую Платон красноречиво определил как «искусство жить вместе».

Содержание понятия «политика» менялось на протяжении истории человечества. В античном мире термином «политика» обозначали все то, что относилось к управлению государством. Макиавелли рассматривал политику как науку, которая объясняет прошлое, руководит настоящим и способна прогнозировать будущее. Начиная с конца XIX в. в содержание понятия «политика» стали включать деятельность, связанную с завоеванием, осуществлением и содержанием сначала государственной власти, а затем и политической власти.

Политика — это деятельность групп, партии, индивидов, государства, связанная с реализацией общезначимых интересов с помощью политической власти. И так, **политика** — разнообразный мир отношений, деятельности, поведения, взглядов и коммуникационных связей между людьми по поводу власти и управления обществом.

Понятие «политика» является самой сложной категорией политологии. В данный термин вкладывают разные понятия. Например, внешняя политика, экономическая политика, политика низких процентных ставок, антиалкогольная политика. Политика пронизывает всю жизнь общества.

Одно из самых удачных определений политики данное в «политическом словаре». Политика характеризуется как «социальная деятельность в политической сфере общества, направленная главным образом на достижение, удержание и реализацию власти».

Элементы и уровни политики. В структуре политики выделяются содержание, форма и процесс.

1. Содержание политики выражается в ее цели и ценностях, в мотивах и механизмах принятия политических решений, в проблемах, которые она решает.

2. Форма политики — это ее организационная структура, институты (государство, партии и т.д.), а также нормы, законы, придающие ей устойчивость, стабильность и позволяют регулировать политическое поведение людей.

3. Политический процесс — это последовательный, внутренне связан цепь политических событий и явлений, а также совокупность последовательных действий различных субъектов политики, направленных на завоевание, укрепления и использования политической власти в обществе. Содержание, форма и процесс не исчерпывают построения политики. Она включает одушевленные субъекты (участников) Как относительно самостоятельные элементы политики можно выделить

- *политические отношения;*
- *политическую организацию,*
- *политическую власть,*
- *политическую культуру,*
- *политическое сознание.*

Субъект политики — индивиды, социальные слои и группы, организации — вступают в политические отношения - взаимодействие по поводу управления обществом, распределение и использование государственной власти на основе политических интересов, цели, установок и ценностных ориентаций.

Политический интерес выступает как определенная цель, достижение которой осуществляется в ходе политической борьбы. Политический интерес — это тот источник политического поведения, которое побуждает субъекты политики к постановке определенных политических целей и осуществления конкретных политических действий по их достижению.

Политическая жизнь общества представляет собой совокупность политических отношений. Они разворачиваются как совокупная деятельность социальных общностей и институтов, организаций и отдельных лиц, преследуя политические цели.

Необходимым компонентом политической жизни общества является политическая участие граждан. Это привлечение в той ли иной форме человека или социальной группы в политико-властные отношения, в процесс принятия решений и управления. Участие может быть прямой и опосредованной, легальной и нелегальной, стихийным и сознательным и т.п.

Политическая власть — это способность субъекта проводить свою волю с помощью правовых и политических норм (законов, других нормативных документов), опираясь на принуждение и социальной аппарат принуждения.

Содержание политического сознания включает систему оценок, значений и утверждений. Политическая психология образуется из оценок реальной действительности и участия в политической жизни на основе эмоций, чувств, переживаний. Политическое

участие может быть рационально осмысленной, строиться на основе системы представлений - политической идеологии.

Кроме субъектов и элементов политики выделяют **3 уровня политики**.

1. Макроуровень — характеризует государство как целое, публичную принудительную власть, ее устройство в центре и на местах.

2. Микроуровень — охватывает отдельные организации: партии, профсоюзы, корпорации, фирмы и т.п. Здесь, как и в государстве в целом, оказываются внутренние явления и процессы, свойственные большой политике: выдвижение и реализация коллективной цели, принятие решений, распределение должностей и благ, применение санкций, соперничество индивидов и групп за власть, конфликты интересов.

3. Мегауровень — относится к деятельности международных организаций: ООН, НАТО, ЭС и др.

ФУНКЦИИ И ФОРМЫ ПОЛИТИКИ

С общегосударственным, макроуровнем обычно связывают основные функции политики в обществе. Они характеризуют важнейшие направления действия политики на общество:

- **Функция управленческая и регулятивная** — политика выражает значимые интересы и потребности различных групп общества, обеспечивает их взаимодействие, управляет социальными процессами и регулирует их, используя социальный принуждение и насилие.
- **Функция политической социализации** — политика включает человека в социальные отношения, передавая ей опыт и навыки преобразующей деятельности, эффективного выполнения социальных ролей, функций.
- **Гуманитарная функция** — выражается в гарантиях прав и свобод личности, обеспечении общественного порядка, гражданского мира и организованности.
- **Функция обеспечения целостности и стабильности общества** — политика разрабатывает проекты будущего, определяет социальные ориентиры, находя для их осуществления необходимые ресурсы.
- **Новаторская функция** — политика рационализирует конфликты и противоречия, предупреждает их или позволяет.

Политика, как широкое понятие, вторгается во все сферы социальной жизни. В связи с этим выделяют основные формы политики, сгруппированные по трем признакам.

Так, по сферам жизни общества различают политику: экономическую, социальную, национальную, научно-технической и т.д. Внутренняя политика проводится в рамках данной страны на 2-х главных уровнях — региональном (например, политика повышения занятости жителей Московской области) и общегосударственном (политика социального обеспечения граждан Украины).

Внешняя политика касается международных отношений, который имеет разный охват:

- а) двусторонняя — определяет взаимосвязи 2-х сторон (например, России и Франции);
- б) блочная — единственная, слаженная политика ряда стран создали союз (например, участники НАТО);
- в) мировая политика — сотрудничество многих стран в решении тех или иных проблем (вопросы охраны природы).

Наконец, в зависимости от того, кто проводит ту или иную политику, то есть по субъектам политики можно отдельно говорить о политике государства, политику какой-либо партии, политику профсоюзов, крупной фирмы и т.д.

ПОЛИТОЛОГИЯ — наука о политике, закономерности возникновения политических явлений (институтов, отношений, процессов), о способах и формы их функционирования, о методах управления политическими процессами, о государстве, политическое сознание и т.д.

ПОЛИТОЛОГИЯ (от греч. государственные и общественные дела — слово, понятие, учение) — наука, объектом которой является политика и ее взаимоотношения с личностью и обществом.

Политология, как рациональное отображение политической жизни, означает систему знаний о целях, задачах, движущие силы и содержание политических процессов, о деятельности людей, партий, общественных объединений, государств в сфере политических отношений. Выходной теоретический материал в познании законов науки составляют категории политологии, которые раскрывают необходимые связи, узловые пункты науки, существенные элементы ее структуры. По сравнению с другими общественными науками, которые исследуют проблемы политического, большинство категорий политологии имеют конкретный характер. Они являются важным средством познания явлений политической действительности (политических отношений, деятельности, процессов и институтов, поведения, борьбы и сотрудничества, плюрализма, власти и т.д.).

2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И ПРЕДМЕТ ПОЛИТОЛОГИИ

Исторически первой формой осмысления политики было ее религиозно-мифологическое трактовки. С середины I тыс. до н. э. к миру политического глубокий интерес проявляли выдающиеся мыслители прошлого. В первичной философско-этической форме фрагменты знаний о политике встречаются в трудах мыслителей древности: Заратустры, Конфуция, Платона, Аристотеля, Цицерона и их современников.

В Средневековье, в эпоху Возрождения политические знания развиваются главным образом в рамках философских знаний. И только в Новое время происходит становление политологии как самостоятельной общественной науки. В XVI в. Н. Макиавелли выделил политические исследования как самостоятельное научное направление, поставил в центр анализа проблемы государства и власти. Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Гегель освободили политическую науку от религиозно-этической формы, вооружили ее такими концептуальными установками, как теории естественного права, Общественного договора, народного суверенитета, разделения властей, гражданского общества и правового государства.

Однако собственный предмет политической науки выделился только после того, как под влиянием французской и американской революций изменился вид западного общества. Как самостоятельная дисциплина она сформировалась благодаря работам Конта и Сен-Симона (Франция). Другой француз Алексис де Токвиль опубликовал книгу «Демократия в Америке» в 1835-1840 гг. Она считается классикой политической мысли. В 1871 в Париже был основан Институт политических исследований. Школа политической науки основана в 1880 г.. При Колумбийском университете в Нью-Йорке, в 1903 г.. Была основана Американская ассоциация политических наук.

В 1948 г. под эгидой ЮНЕСКО в Париже был проведен международный коллоквиум, который принял документ о содержании политической науки. Решено термин «политическая наука» употреблять в единственном числе, составными частями которой признать:

- 1) политическую теорию;
- 2) политические институты;
- 3) партии, группы, общественное мнение;
- 4) международные отношения.

В 1949 г. под эгидой ЮНЕСКО была создана Международная ассоциация политической науки, которая продолжает свою плодотворную деятельность и сегодня.

В советский период развития Украины политические проблемы рассматривались такими научными дисциплинами как научный коммунизм, история КПСС, теория государства и права и др., Но изучение их мало догматический, однобокий характер. Политология, как новый учебный курс начнут преподавать в вузах Украины только после распада СССР.

Политология — специальная общественная наука о политике, о закономерности, пути, формы и методы возникновения, организации, функционирования и развития политических отношений и процессов, осуществления политической власти.

Объект политологии — это политическая сфера общества, процессы и явления, происходящие в ней.

Предмет политической науки — это закономерности формирования политической власти, ее структуры, функций, развития политической жизни во всех его проявлениях.

Итак, политическую науку можно определить как науку об устройстве, распределении и осуществлении власти в политическом сообществе, осуществляемых в процессе взаимодействия институтов публичной власти, общества и индивида.

По определению предмета политологии существуют разные точки зрения. Некоторые зарубежные ученые определяют политологию как науку «о авторитетной, легитимизированной, консенсусной власти», то есть власти, которая имеет поддержку общества, воспринимается как обязательная для всех граждан, хотя и опирается на принуждение. В американской энциклопедии политология определена как наука о характере и функции государства и правительства, через которые государство осуществляет власть. Ученые из постсоветских стран также по-разному определяют политологию: как науку о системе закономерных взаимосвязей социальных субъектов с политической властью, борьбу за политическую власть; как сущность, формы и методы политического властвования; политическую культуру и т.п.

Некоторые политологи предметом политологии считают изучение политических систем как совокупности властных институтов, а также политической власти как основы функционирования и развития политических систем. Они считают, что в центре внимания политологии находятся проблемы политической власти, ее природы и сущности, содержания и механизма осуществления.

Однако, в отличие от других наук, исследующих эти проблемы, политология изучает способ организации и осуществления власти. Такой подход сужает предметное поле политологии. Ведь политические явления - это не только система властных отношений и институтов, но и динамический, социально-конфликтный процесс, в котором принимают участие и разнородные социальные сообщества, и не всегда формализованные социальные группировки, независимо от того, являются ли они носителями легитимной власти. Политические процессы охватывают не только деятельность политических институтов и органов власти, но и функционирование других политических сил и субъектов, также влияют на характер политической жизни.

Предметом политической науки является изучение объективных закономерностей мирового политического процесса, политических отношений в отдельных странах и группах стран; отношения между классами, государствами, нациями, где главная задача состоит в том, чтобы удержать, сохранить или завоевать власть; способы управления социально-политическими процессами. Политическая наука анализирует структуру государственной власти, функционирования политических институтов, их отношения с политическими идеями и теориями в различных политических системах, политическую культуру, взаимосвязь политики с экономикой, с другими формами общественного сознания и деятельности.

Исходя из этого, предметом политологии, как рационального отображения политики, являются закономерности политической жизни во всех его проявлениях: содержание, структура и функции, место и роль политической системы в его развитии и функционировании, в осуществлении политической власти.

Политологию можно условно разделить на:

- теоретическая (фундаментальная) политология - основной задачей ставит познания и осмысления политической жизни;
- прикладная (практическое) политология - совокупность теоретических моделей, методов и процедур исследования, а также политологических технологий и программ, ориентированных на практическое применение, достижение реального политического эффекта.

3. СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ.

Большинство ученых рассматривает политологию как общую, интеграционную науку о политике во всех ее проявлениях, включающих политическую философию, политическую социологию, политическую психологию, политическую антропологию, политическую географию (геополитику) и все другие политические дисциплины.

Политическая философия исследует ценностные и мировоззренческие аспекты политики, политические идеалы, нормы, на основе которых функционирует политическая система.

Политическая история рассматривает процесс возникновения политических институтов и учреждений, причины и значение их последовательных или революционных изменений во времени. История политических учений изучает становление политической науки, возникновение и развитие политических идей.

Особые отношения сложились у политологии с **политической социологией**, поскольку грань между ними тонкая и подвижная. В западноевропейских странах их обычно рассматривают как 2 самостоятельные политические науки, располагая политическую социологию между политологией и социологией. Политическая социология раскрывает влияние общества на формирование и распределение власти, выявляет направленность политического сознания и поведения индивидов, социальных групп, партий и общественных движений.

Политическая психология изучает субъективные механизмы политического поведения, влияние на нее сознания и подсознания.

Политическая антропология изучает зависимость политики от родовых качеств человека: биологических, социальных, культурных, религиозных и др., а также обратное влияние политического строя на человека.

Политическая география изучает влияние климатических, географических и природных факторов на политическую жизнь.

Теория государства и права изучает деятельность институтов государства: правительственного аппарата, системы права, правящих политических партий.

4. МЕТОДЫ И ФУНКЦИИ ПОЛИТОЛОГИИ

Методология политической науки — система принципов и способов построения политических теорий, различных уровней систематизации политического знания, а также эмпирических исследований на уровне конкретного политологического анализа. Политические явления и процессы познаются с помощью различных методов (греч. Methodos — путь исследования).

Метод (от греч. досл. — хождение вдоль пути, выбор правильного пути) — система правил и приемов исследования каких-либо объектов с целью отыскания объективной истины. Методы - это средства анализа, способы проверки и оценки теории.

Политология имеет **общенаучные и специфические методы исследования**. **Методы политического исследования можно подразделить на 3 группы:**

1. Общелогические;
2. Теоретические;
3. Эмпирические.

Общелогические методы — это общие методы научного познания, которые производятся в рамках философии (теории познания) и используются в теоретическом и эмпирическом познании. Они включают:

- **абстрагирования** — мнимая фиксация какого-либо существенного в данной познавательной ситуации свойства объекта при одновременном отвлечении от всех других его свойств;
- **анализ** — последовательное расчленение целостного объекта на подсистемы и элементы с целью их всестороннего изучения;

- *синтез* — мысленное объединение ранее выделенных частей объекта в единую систему (анализ и синтез взаимосвязаны и непрерывно меняют друг друга в процессе исследования);
- *индукцию* — вывод общего вывода на основе частных посылок;
- *дедукции* — вывод выводу частного характера из общих посылок;
- *аналогию* — прием познания, при котором на основе сходства объектов в одних признаках содержат об их сходстве и в других признаках;
- *моделирование* — изучение объекта (оригинала) путем создания и исследования его модели, замещает оригинал с определенных сторон, интересующих исследователя;
- *классификацию* — разделение всех изучаемых объектов на отдельные группы в соответствии с каким-либо важным для исследователя признаком;
- *исторический метод* — описание фактической истории развития объектов во всем ее многообразии, исследования политической жизни в контексте эволюции политического процесса, определение связи прошлого, настоящего и будущего;
- *логический метод* — это освобождена от случаев и несущественных деталей мнимая реконструкция истории объекта раскрывает объективную логику ее развития;
- *идеализация* — логическая операция, которая определяет границу того или иного свойства; при этом какое-то свойство рассматривается как абсолютное (материальная точка, идеальный газ);
- *восхождение от абстрактного к конкретному* — мнимое, теоретическое воспроизведение сущности исследуемого объекта.
- *системный метод* — рассматривает объект как множество некоторых элементов, взаимосвязь которых обуславливает целостные интегральные свойства данного множества. При рассмотрении сложных политических объектов позволяет раскрыть различные связи и отношения внутри самого объекта и его связь с внешней средой, влияние среды на характеристики исследуемого объекта. Метод ориентирует исследователей на рассмотрение политических процессов и явлений как открытых саморегулируемых социальных целостности, постоянно взаимодействующих с внешней средой.

Структурно-функциональный анализ на основе системного метода предполагает, что политическая сфера является системой (структурой), состоящий из множества взаимосвязанных элементов, каждый из которых выполняет определенную присущую только ему функцию. Структурно-функциональный анализ имеет определенное сходство с системным методом в той его части, где речь идет о выявлении составляющие системы как целостного явления (структурный анализ). Анализ занимается «морфологии» исследуемого объекта, составляя «реестр» его элементов и устойчиво воспроизводимых связей между ними. Функциональный анализ объекта (в частности, политического) обнаруживает способ взаимосвязи элементов объекта, обеспечивающего воспроизводство целостности.

- *коммуникативно-кибернетический метод* исследует политику через призму информационных потоков, построенных на принципе обратной связи, и сети целенаправленных коммуникативных действий и механизмов, обеспечивающих отношения управляющих и управляемых на всех уровнях взаимоотношений внутри общества и с внешней средой.
- *сравнительный (компаративный) метод* заключается в сравнении однотипных политических явлений, развивающихся в различных странах, культурных средах. С помощью сравнения выявляются их качественные и количественные характеристики объектов. Главное условие использования метода — наличие общего основания (признаки), по которому равняются исследуемые объекты.
- *сравнительно-исторический метод* — разновидность *метода сравнения*, с помощью которого познаются различные ступени развития одного явления (государства) или

сосуществующих явлений, имеющих какое-то общее основание. Позволяет определить тенденции развития исследуемого явления.

- *бихевиористский метод* основывается на особом измерении политики, поведении отдельного человека. Анализ поведения индивидов и групп, позволяет учитывать личностный характер политической деятельности, ее мотивы и ориентации, способствует изучению электорального поведения избирателей и разработке предвыборных технологий.
- последнее время наряду с диалектическим методом в политологических исследованиях приобретает распространение *синергетический метод* — исходит не из однозначного, общепринятого понятия политической системы, а из присущего ей набора свойств — взаимопроникновение, открытости, самоорганизации, случайности, наличия асимметричных структур, нерегулярности связей и функциональной нестабильности. Основываясь на идее нелинейности и применения междисциплинарных исследований, метод предусматривает многовариантность выбора путей общественно-политического развития.
- *метод наблюдения* — самый простой и доступный способ сбора информации. Под наблюдением понимается прямая регистрация социальных явлений и процессов их очевидцем. Включенное наблюдение предполагает участие исследователя в деятельности группы как ее участника.
- *анализ документов* (документ — это зафиксированная информация) — метод, который используется для сбора первичной информации. Документы подразделяются на первичные, в которых непосредственно фиксируются события (запись, результаты наблюдений), и вторичные, представляет обобщение данных, полученных из первичных документов (отчеты, выводы, статистические сведения).
- в политической науке используется *контент-анализ документов*. В широком смысле — это количественная и качественная характеристика единиц текста (слов, смысловых символов, выражений), определение зависимостей между ними, выделение сходных по смыслу фрагментов. Различают количественный (ориентирован на выявление авторства, целей и условий создания текста) и качественный подходы (выявление статистической взаимосвязи между единицами текста, частотой их употребления и порядком расположения) к контент-анализа.
- *метод экспертной оценки* заключается в выявлении мнений наиболее авторитетных специалистов в конкретной области о той или иной ситуации, причины ее происхождения или прогнозе развития событий.
- *метод опроса* позволяет исследовать объективные и субъективные характеристики исследуемого объекта. Этот метод социальных и политических исследований начал широко использоваться в 1930-е гг. Значительный вклад в его разработку внес американский социолог Дж. Гэллуп. Прогнозы выборов, основанные на опросе, отличались точностью и стали настоящей научной сенсацией. Используются 2 вида опросов:
 - *анкетирование (письменный опрос)* — коммуникация между социологом и респондентом осуществляется благодаря опосредованной специально заполненной анкете;
 - *интервьюирование* предполагает непосредственный контакт интервьюера с опрашиваемым лицом.

К *специальным методам исследования* в политологии относится группа методов, основанных на разных вариантах исследования структуры, функций политических процессов и институтов — методы, заимствованные политологией из других наук.

Таким образом, политология по сравнению с другими политическими дисциплинами имеет ряд отличительных особенностей. Она является общей теорией политики, интегрирует и синтезирует выводы частных политологических теорий и выступает их методологической основой.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Проанализируйте причины возникновения политики как самостоятельной сферы жизнедеятельности человека и общества. Выявите суть понятия «политика» на различных этапах истории человечества.
2. Какие три основных элемента можно выделить в структуре политики? Раскройте их содержание.
3. Охарактеризуйте уровни политики, которые выделяются в политологии?
4. Проанализируйте функции политики в обществе?
5. Назовите основные формы политики. Что лежит в основе их выделения?
6. Что изучает политическая наука? Назовите объект и предмет политологии?
7. Когда и почему был введен термин «политическая наука»?
8. Опишите структуру политической науки? Какие специальные научные дисциплины сформировались в рамках политической науки?
9. Назовите методы политологии и раскройте их суть.
10. Какие социальные функции выполняет политология? Какие из них Вы считаете наиболее актуальными и важными?

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- политика,
- политология,
- политическая сфера.

Лекция 2. Тема: ИСТОРИЯ МИРОВОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

План

1. Политические учения Древнего Востока, Древней Греции и Рима.
2. Политические учения Средневековой Европы. Эпоха Возрождения.
3. Политические теории Нового времени. Эпоха Просвещения.
4. Политические теории XIX столетия.
5. Политические концепции XX – начала XXI столетий.
6. Этапы эволюции политической мысли в России.

Ключевые понятия и термины: конфуцианство, платонизм, формы государства: аристократия (правление философов-мудрецов), олигархия, демократия, тирания, тимократия (правление честолюбцев), полития, правовое государство, религиозная концепция государства, «макиавеллизм», теория «общественного договора», принцип разделения властей, марксизм, западники, славянофилы, социализм, революция, большевизм, фашизм и национал-социализм

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ МИРА

1. **Политические учения Древнего Востока** (Вавилон, Китай, Персия, Ассирия). Политическая мысль не выделялась в самостоятельную область знания, выражалась в мифологической форме, господствовало понимание божественного происхождения власти (Хаммурапи, Мо-цзы, Конфуций);
2. **Политические учения Древней Греции и Древнего Рима.** Освобождение политических взглядов от мифологической формы. Анализ устройства государства, классификация его форм (Гомер, Соломон, Пифагор, Сократ, Платон, Аристотель, Цицерон);
3. **Политические учения средневековья.** Развитие социально-политической мысли в основном усилиями религиозных деятелей. Обоснование теологической теории политической власти (Марк Августин, Фома Аквинский);
4. **Политические учения Эпохи Возрождения и Эпохи Просвещения.** Развитие гуманистических начал в политической теории, освобождение ее от теологии. Анализ

проблем прав и свобод человека, закон и государство (Н. Макиавелли, Т. Мор, Т. Гоббс, Г. Гроций, Дж. Локк);

5. **Политические учения Нового времени.** Формирование либеральной политической идеологии. Обоснование необходимости разделения властей. Формирование Концепции прав человека и гражданина (Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, О. Конт, А.Н. Радищев).

1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ ДРЕВНЕГО ВОСТОКА

Развитие политической мысли началось с возникновения самой политики и государственных форм правления. Каждый рационально мыслящий правитель или государственный деятель, чтобы сохранить и приумножить личную власть и могущество государства, стремился находить наилучшие формы политической организации и способы политического управления. Например, царь Вавилона Хаммурапи (1792-1750 гг. до н.э.) вошел в историю как процветающий политик, полководец и составитель одного из древнейших сводов законов (Законы Хаммурапи). Израильско-иудейский царь Соломон (965-928 гг. до н.э.) провел ряд успешных государственных реформ и вошел в историю как чрезвычайно мудрый правитель. Как умелый правитель-реформатор вошел в историю афинский архонт Солон (640-559 гг. до н.э.).

Первые попытки систематизировать знания о политике и предоставить им научнообразную форму делались в VI-IV вв. до н.э. такими учеными, как Конфуций, Сократ, Платон, Аристотель и др.

Конфуций (Кун Цзы, 551-479 гг. до н.э.) - философ и педагог Китая, один из основателей философско-этической концепции политики. В основе его политического учения лежали принципы строгого порядка, основанного на нравственных нормах. Одним из самых влиятельных политических учений было **конфуцианство**, согласно которому:

- **идеальное правление государством должно опираться на мораль**, в частности, на такие этические понятия, как «взаимность», «золотая середина» и «человеколюбие». Эти понятия составляют «правильный путь», которому должен следовать каждый, кто желает жить в согласии с самим собой и другими людьми;

- **критерием поведения Конфуций считал человеколюбие** (категория, подобная Нагорной проповеди Иисуса Христа). Студент «Цзы-гун спросил: «Можно ли всю жизнь руководствоваться одним словом? »Учитель ответил: «Это слово - взаимность. Не делай другим того, чего не желаешь себе». Идея любви к ближнему в конфуцианстве называется принципом меры: то, чего мы хотим от других, должно быть по мере того, что мы должны делать по отношению к ним.

- **«благородные мужи» (правители) должны проявлять заботу о своих подданных, воспитывать их силой собственного нравственного примера;**

- **государство является большой семьей, где правитель - отец, а подданные - его сыновья.** Отношения правителя с подданными выражала сентенция: «Суть господина подобна ветру, а суть простых людей подобна траве. И когда ветер дует над травой, она не может выбирать, а наклоняется». Эта сентенция может быть понята как приложение принципа меры. Правитель спрашивает себя: «Какого поведения я хотел бы от моих подданных?». Если ответ заключается в том, что они должны подчиняться, то это означает, что принцип меры совместим с традициями господства и подчинения.

- **хорошая жизнь разворачивается в «пяти присущих человеку отношениях»:** правитель - государственный служащий, старший - молодой, отец - сын, друг - друг; муж - жена.

Учение Конфуция о человеколюбие и сострадании защищало строго иерархическую организацию общества, где обязанности личности определялись его социальным положением.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ ДРЕВНЕЙ ГРЕЦИИ И ДРЕВНЕГО РИМА ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

- Постепенное освобождение политических взглядов от мифологической формы, обособление их как относительно самостоятельной части философии;

- Анализ устройства государство, классификация его форм, определение идеальной формы правления

Основные предстojатели: Гомер, Соломон, Пифагор, Гераклит, Демокрит, Протагор, Сократ, Платон, Аристотель, Лукреций, Цицерон

ДЕМОКРИТ - древнегреческий мыслитель (около 460 до н. э., Абдеры, Фракия — около 360 г. до н. э.). Демокрит оценивал политику как высшую форму искусства. По политическим взглядам представитель античной демократии, противник рабовладельческой аристократии.

СОКРАТ ИЗ АФИН - древнегреческий мыслитель (469-399 до н. э.). Важное место в учении Сократа занимает этико-политическая тематика, которая провозглашает главной целью воспитание добродетельного человека и гражданина

Политические учения Древней Греции базировались на **идеях ПЛАТОНА (427-347 гг. до н.э.)**, который стал одним из крупнейших мыслителей в истории человечества. Основу учения философа об обществе и государстве составили диалоги «Государство», «Политик», «Законы».

Основные положения политического учения Платона:

- существует вечный и неизменный мир идей и мир явлений, который является искаженной копией мира идей;

- общество является отражением вечных идей, существующих независимо от действительности;

важнейшая непосредственная форма существования общества - государство;

- идеальное общество состоит из 3-х сословий, каждое из которых занято своим делом:

1. Правители-философы осуществляют справедливое правление;

2. Воины-стражи защищают общество;

3. Ремесленники и земледельцы создают материальные средства жизни.

Первые 2 сословия не имеют собственности и семьи.

- государство регулирует всю жизнь граждан (от утверждения брака до рождения детей);

- существуют 4 формы государства:

1. Идеальная форма государства - совершенная аристократия (правление философов-мудрецов),

2. Несовершенные формы:

- олигархия;

- демократия;

- тирания;

- тимократия (правление честолюбцев).

Отметим, что Платон первым указал на взаимосвязь политики и государства с социальными изменениями (разделение труда, появление классов, неравенства).

Аристотель (384-322 гг. до н.э.) - выдающийся древнегреческий философ, ученик Платона. Основные социально-политические взгляды выразил в работе «Политика».

Политическая теория Аристотеля:

- утверждала, что государство является результатом естественного развития человека (семьи, поселка), а не божьего промысла, отрицало возможность существования идеального государства;

- рассматривала город-государство как высшую форму общения людей, отражает сущность человека («политического животного»), в которой заложено инстинктивное стремление к совместному проживанию, результатом чего является семья, община и, наконец, государство;

- определяла главную цель государства как достижение «лучшей жизни», общего блага для всех граждан.

Формы государственного устройства Аристотель классифицировал по 2-м критериям:

- 1) количество правящих;

2) цель правления.

Среди них:

- правильные формы: монархия, аристократия и полиция, поскольку правители таких государств преследуют общее благо для всех граждан;
- неправильные формы: тирания, олигархия, демократия, поскольку служат корыстным интересам правителей;
- лучшей формой является полиция - правление большинства, обладающего имущественным и образовательным цензом. Полиция была конкретным выражением идеи о смешанном режиме, который воплощает все лучшие черты аристократии (добродетели правителей), олигархию (богатство) и демократию (свобода). Переводя эту мысль Аристотеля на современный язык, можно сказать, что это - правление в пользу среднего класса.

Цицерон (106-43 гг. до н.э.) - римский оратор, государственный деятель, писатель. В работах «О государстве» и «О законах» попытался сформулировать механизмы усовершенствования римского государства. Согласно Цицерону:

- государство является «соединение многих людей, связанных между собой согласием в вопросах права и общностью интересов»;
- в основе согласия лежат присущие человеческой природе качества - ум и справедливость, которые составляют естественное право, высший, истинный закон;
- источником высшего закона является божественное начало и рациональная, социальная природа людей. Закон распространяется на всех людей, отменить или ограничить его невозможно;
- предпочтительным является смешанный режим, сочетающий достоинства царской власти (заботу монарха о подданных), аристократия (мудрость правителей) и демократии (свободу народа).

Заслуга Цицерона состоит в том, что он заложил правовой принцип во взаимоотношения руководителей и управляемых. Тем самым он сформулировал основы теории правового государства.

2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ И ЭПОХИ ВОЗРОЖДЕНИЯ

В эпоху средневековья (V-XV вв. н.э.) философско-этическую концепцию политики в Западной Европе вытеснила религиозная концепция. В средние века господствовало религиозное мировоззрение, носителем которого была христианская церковь. Он исходил из того, что все сущее возникло по воле Бога, изменения в обществе вызываются Богом для того, чтобы наказать или вознаградить людей.

Аврелий Августин (354-430 гг.) - епископ Гиппонский, один из строителей христианской политической теории. В сочинении «О граде Божием» он выразил политическую доктрину, в которой противопоставил церковь и государство:

- «Град земной» включает дьявольскую волю и становится общественным тираном;
- Истинное государство будет реализовано только после второго пришествия Христа, когда произойдет окончательное отделение праведных и грешных;
- Государство - это часть универсального порядка, создателем и правителем которого является Бог,
- Государи должны служить своей властью, как Богу, так и человеку.

Глубокий отпечаток на развитие политической мысли наложили христианство и римско-католическая церковь. На протяжении всей эпохи Средневековья шла жестокая борьба между папством и светскими феодалами, монархами за руководящую роль в обществе. Центральной проблемой политической мысли был вопрос о том, какая власть (организация) должна быть приоритетной: духовная (церковь) или светская (государство). За доминирование церковной власти выступал Фома Аквинский.

Аквинский Тома (Тома Аквинат 1226-1274 гг.) - средневековый мыслитель, который значительно обогатил религиозную концепцию государства. Фома Аквинский считал:

- государственная власть происходит от Бога и поэтому должна быть подчинена духовной;
- несмотря на божественную природу государственной власти, ее достояние и использования зависит от людей. Таким образом, сущность власти божественна, но формы ее реализации определяются самими людьми;
- возмущение народа против власти монарха является смертным грехом, поскольку равнозначно выступлению против Бога
- светская власть должна последовать христианские заповеди и не угнетать народ,
- в противовес нарушению христианских заповедей сброса тирана является правомерным.

В XVI-XVII вв. различные социально-политические силы и идейные движения ослабили власть католической церкви. В результате реформации церкви государство освободилось от церковной опеки, а церковь освободилась от государства. Освободившись от философско-этической политической концепции древнего мира и религиозной концепции средневековья, политическая мысль приобретала светский характер. Появляется гражданская концепция политической мысли, отправной точкой которой становится индивид - гражданин.

Никколо Макиавелли (1469-1527 гг.) - выдающийся итальянский мыслитель и политический деятель, автор работ «Властелин» и «Размышления о первой декаде Тита Ливия». В течение 14 лет работал секретарем правительства Итальянской республики и наблюдал политику «изнутри». Участие в политической жизни укрепило его в мысли, что политика - это практическая наука, которая служит решению жизненно важных задач. Вклад Н. Макиавелли в политическую науку:

- обосновал самостоятельность политической сферы, ее относительную автономность от других сфер жизни общества (экономики, культуры), поскольку политика имеет собственную логику, содержание которой определяет политическая власть. Именно власть во всех проявлениях и является предметом политической науки;
- ввел в политологию метод политического реализма, который окончательно освободил ее от религии. Считал, что политическая наука должна постигать истинное положение вещей, непосредственно наблюдая за поведением политических лидеров, масс, их взаимодействием;
- различал понятия «общество» и «государство». Государство - это политическая форма организации общества, формы которой имеют тенденцию изменяться состоянием общества;
- сформулировал концепцию циклического развития государственных форм, в основе которой лежит идея круговорота добра и зла. Выделил 6 форм государств:
 - «Плохие во всех отношениях» - тирания, олигархия и охлократия,
 - «Добрые сами по себе» - монархия, аристократия, демократия. Монархия сменяется тиранией, тирания - аристократией, уступает олигархии, по ее смену приходит демократия, которая, в свою очередь, перерастает в охлократию (власть толпы),
 - Наилучшей формой государства считал смешанную, воплощением которой была умеренная республика, объединяющая достоинства монархии (сильно объединяющий фактор), аристократия (мудрость и добродетельное правление) и демократии (свобода и участие народа в управлении).
- отделил политику от морали, сформулировал противоречивый, но вечный принцип «цель оправдывает средства». Политику, основанную на культе насилия, назвали «макиавеллизмом». Считал, что политика не должна основываться на моральных принципах, а исходить из целесообразности, соответствовать опыту, практике, конкретной ситуации. Выбор цели зависит от обстоятельств, а не морали. Цель следует согласовывать со средствами, а средства - с обстоятельствами и результатами.

3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ТЕОРИИ НОВОГО ВРЕМЕНИ

Одной из фундаментальных политических идей Нового времени была версия договорного характера государства, которая пришла на смену теории божественного происхождения государства. Теорию «общественного договора» развивали Томас Гоббс, Джон Локк и Руссо, хотя их интерпретации общественного договора значительно отличались.

Взгляды английского мыслителя Томаса Гоббса (1588-1679 гг.):

- в догосударственном существовании человека господствовали инстинкты, шла «война всех против всех»;
- в поисках выхода из хаоса и обеспечения общественного порядка индивиды заключили общественный договор;
- люди отказались от части естественных прав, передал их в ведение государства;
- в обмен на права граждан государство призвано гарантировать порядок в обществе.

Так Томас Гоббс обосновывал необходимость абсолютной, единой и неделимой власти в форме абсолютной монархии.

Впервые теорию разделения властей разрабатывали Аристотель, Цицерон и Аквинат, их взгляды развил родоначальник либеральной идеологии Дж. Локк.

Концепция Дж. Локка (1632-1704 гг.):

- сущность идеи общественного договора: главной ценностью является свободная личность, поэтому необходимо ограничение власти государства. Свободные индивиды заключают общественный договор;

- основным принципом общественного договора является положение о народном суверенитете: народ - источник власти, он заключает договор с правящей властью. Главная и единственная функция государства - защита естественных и неотчуждаемых прав человека (на жизнь, свободу и собственность);

- с целью сохранения положения государства как «ночного сторожа», не сможет посягнуть на права и свободы личности, выдвинул идею разделения властей на законодательную и исполнительную, при приоритете законодательной власти, которая определяет политику государства. Целостность государства и выполнения им функций способно обеспечить конституционное правление, при котором власть ограничена законом и разделена. Дж. Локк был сторонником ограниченной монархии.

Идею Дж. Локка о разделении властей и другие проблемы государства активно разрабатывал французский ученый **Шарль Монтескье** (1689-1755 гг.):

- считал, что природа человека, его склонность к злоупотреблению властью вызывает потребность в разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную. Власть должна иметь свой предел и не угрожать правам и свободам граждан.

- выделил 3 типа правления: республика (идеальный тип), монархия и деспотия. Но в условиях социального неравенства добиться политической и моральной единства общества в рамках демократической республики оказалось невозможным;

- более жизненной считал аристократическую демократию, при которой правление монарха уравнивается правлением представителей народа.

Определяющие аспекты рациональной теории «общественного договора» **французского философа Ж. Руссо (1712-1778 гг.)**

Философ пытался выяснить вопрос: «Можно ли устроить социальный строй на рациональных началах? Он считал, что естественным состоянием человека были первоначальные общественные формы жизни, когда на основании ума люди объединялись в определенные равноправные сообщества.

Впервые введения идеи разделения властей в законодательном акте и воплощение ее механизма на практике произошло в период правления Кромвеля в Англии. Большим достижением Монтескье стал анализ британской политической системы и теоретическое осмысление теории разделения властей.

Новое время предложил отличную от античности теорию демократии, пригодную для больших национальных государств, которые возникли в тот период. Одним из ее создателей

был французский социолог и историк Алексин де Токвиль. Исходя из анализа политического опыта США, он сделал ряд важных выводов:

- распространения демократии является мировой тенденцией, вызванной утверждением социального равенства и упадком аристократии; остановить этот процесс невозможно;
- демократия обладает рядом преимуществ: верховенство большинства; благополучия наибольшего числа граждан, политическая свобода и широкое участие масс в управлении. Эти достоинства полно воплотились в политической системе, учреждениях и Конституции США;
- демократии присущи определенные недостатки: угроза индивидуализма, проявлениями которого являются эгоизм, политическая апатия и безразличие граждан к общественным проблемам.

4. ПОЛИТИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ XIX ВЕКА

Новым в развитии политической науки стало влияние социологии. Осмыслению роли социальных механизмов эволюции (разделения труда, неравенства, собственности, верований, коллективных представлений, мотивов) в политической жизни способствовали работы французских социологов *Огюста Конта (1798-1857 гг.)*, *Эмиля Дюркгейма (1858-1917 гг.)* и *Герберта Спенсера*.

Взгляды английского ученого Г. Спенсера (1820-1903 гг.):

- По мере разделения общественного труда идет процесс усложнения социальных отношений;
 - Дифференциация форм и видов деятельности людей заставляет их сотрудничать для достижения общей цели, порождает необходимость демократической организации власти и управления;
 - Государство является «коллективным разумом», надклассовой силой.
- Другую версию эволюции общества предложил К. Маркс:
- общественное развитие человечества зависит от степени развития производительных сил и характера производственных отношений, содержание которых определяет форма собственности;
 - основой прогресса человеческого общества является материальное производство;
 - изменения в развитии производительных сил приводят к новому разделению труда, новым формам собственности, порождают определенные формы обмена и потребления;
 - политика и ее институты (право, государство) не имеют самостоятельного характера, а являются производными от экономической структуры общества, хотя и влияют, в свою очередь, на экономическое развитие;
 - политические структуры выражают интересы класса-собственника, обуславливают идею взлома буржуазного государства как органа политического господства капиталистов-собственников;
 - классовое понимание политики заметно ограничивало возможности более углубленного познания ее природы, механизмов, мотивов политического поведения.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ XX в.

Данный период включает политические концепции, которые появились на рубеже XIX и XX веков.

Этапы эволюции современной политической науки

1. Становление современной политической науки (конец XIX в. – конец 40-х гг. XX в.);
 2. Активное расширение сфер политологических исследований (конец 40-х гг. – вторая половина 1970-х гг.);
 3. Поиск новых парадигм развития политической науки (середина 70-х гг. XX в. – начало XXI в.).
- главное внимание – исследованию проблемы политической власти и ее социальных основ;

- поворот к проблемам либерализации политической жизни, демократии, социальной политики государства;
- обоснование адекватных современному этапу развития западного общества теоретических концепций власти.

Основные школы современной зарубежной политической мысли:

1. Разработка проблем политической модернизации, стабильности, политических конфликтов, внешней политики (С. Липсет, К. Райт, Г. Моргентау, Дж. Сартари, Р. Рарендорф);
2. Концептуальные исследования политической жизни общества, главных направлений демократизации политической системы (Е. Вятр, Т. Бодио, Ф. Рышка);
3. Изучение проблем типологии политических режимов, легитимности, партийно-политической инфраструктуры (М. Дюверже, Ж. Бурдо, М. Крозье, Р. Арон);
4. Сравнительный анализ политических систем, проблемы функционирования гражданского общества и правового государства (Г. Майер, К. фон Бейме, И. Фетчер).

В начале XX в. политические системы столкнулись с новыми трудностями, ведь в условиях быстрых изменений парламентские формы правления оказались не в состоянии эффективно реагировать на новые реальности: появление новых групп интересов и конфликтов. Это обусловило интерес к осмыслению проблемы достижения социального равновесия, обеспечения баланса интересов различных групп. Современную западную политологию невозможно представить без теорий Макса Вебера и Вильфредо Парето, которые обнаружили тенденции повлияли на дальнейшее мировое развитие.

Концепция итальянского социолога В. Парето (1848-1923 гг.):

- Эволюция человеческого общества есть история расцвета и упадка элиты, принимает стратегические решения о развитии общества;
- Динамическое равновесие в обществе способна восстановить политическая элита;
- Качество правящей элиты, призванной согласовывать различные группы интересов, в решающей степени определяет и возможности развития общества.

Концепция рациональной бюрократии немецкого социолога Макса Вебера (1864-1920 гг.)

- Общество на рубеже XIX-XX вв. стало сложной организованной системой, поэтому наиболее эффективной системой государственной организации является бюрократия, которая основывается на строгом разделении обязанностей, профессионализме и дисциплине;

- Рациональная бюрократия - исполнительный орган, с помощью которого реализуется управленческая функция государства, она не принимает политических решений, а выполняет распоряжение политической элиты;

Характерные черты идеального типа бюрократия:

- разделение труда, обусловленный правами и законами;
- подчинение нижестоящих должностных лиц вышестоящим;
- назначение служащих на основе профессиональной квалификации, а не через выборы;
- оплата труда работников в соответствии с рангом;
- для служащих работа в государственном учреждении является основным занятием;
- служащий не является собственником учреждения, в которой работает;
- отстранение от должности осуществляется вышестоящим органом и т.д.

Наличие этих правил привносит единообразие в деятельность государственных органов, четко определяет ответственность каждого института государства, ограничивает произвол начальника в отношении подчиненного, устраняет из должностных отношений личную неприязнь, обиды, симпатии.

Обеспечению единства и стабильности общества должна способствовать теория плебисцитарной демократии (антипод институтов представительной демократии). Харизматичный лидер с авторитарной властью опирается на прямую поддержку народа (абсолютно преданного ему) в борьбе против бюрократии, усиливается и не подотчетна ни

перед кем. На практике эта идея привела в 1930-х гг. В Германии к установлению фашистской диктатуры.

5. ОСНОВНЫЕ ПЕРИОДЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ В РОССИИ:

1. Политические идеи древней Руси и периода образования Русского централизованного государства (IX-XVI вв.);
2. Политические учения в период становления и укрепления абсолютизма (XVII- первая половина XVIII в.);
3. Политические учения в период разложения феодализма (вторая половина XVIII в.);
4. Политические учения первой половины XIX в.;
5. Политические учения второй половины XIX века.

Политические идеи древней Руси и периода образования Русского централизованного государства (IX-XVI вв.)

1. Неотделимость политической мысли от религиозной православной идеи;
2. Идентификация власти с божественным началом;
3. Идея отстаивания независимости Русского государства, единение всех русских земель и осуждение княжеских междоусобиц;
4. Отстаивание идеи сильной самодержавной власти;
5. Особая миссия России (теория «Москва – третий Рим»).

Представители политической мысли (IX-XVI вв.): митрополит Илларион, монах Нестор, князь Владимир Мономах, монах Филофей.

Политические учения в период становления и укрепления абсолютизма (XVII в. - первая половина XVIII в.)

1. Неотделимость политической мысли России от религиозной;
2. Идентификация власти с божественным началом;
3. Идея превосходства светской власти над духовной;
4. Подчинение государству духовенства и монашества;
5. Оправдание самодержавия как неизбежной и необходимой формы существования страны и народа.

Представители политической мысли XVII в. - первой половины XVIII в.: Феофан Прокопович, Ю. Крижанич, В.Н. Татищев.

Политические учения в период разложения феодализма вторая половина XVIII в

Идейная поляризация политической мысли, существование наряду с официальной идеологией идеологии дворянского либерализма и консервативно-аристократической идеологии;

Официальная идеология обосновывала идею «просвещенного абсолютизма» и отстаивала необходимость феодально–крепостнического строя. Второе направление политической мысли - идеология дворянского либерализма и консервативно-аристократическая критиковала существующий строй.

Представители политической мысли XVIII в.: князь М.М. Щербатов, С.Е. Десницкий, Я.П. Козельский, Н.Г. Курганов, А.Я. Поленов, Д.И. Фонвизин, А. Н. Радищев

Политические учения России первой половины XIX века.

1. Политическая мысль сконцентрирована на борьбе с феодализмом и поиске лучших путей исторического развития России;
2. Обоснование революционных планов коренного преобразования государственного строя России;
3. Критика деспотизма в организации государственной власти;
4. Необходимость конституционной монархии, разделения властей, правового государства.

Представители политического движения России первой половины XIX в.: М.М. Сперанский, Н.С. Мордвинов, Н.М. Карамзин, П.И. Пестель, Н.М. Муравьев, П.Я. Чаадаев, К.С. Аксаков, Б.Н. Чичерин.

Политические учения России второй половины XIX в.

1. Возникновение революционного демократизма, его слияние с утопическим социализмом;
2. Распространение марксистских идей;
3. Критика не только феодального, но и буржуазного государства, отрицание всякого эксплуататорского строя;
4. Ненависть ко всем видам социального и политического угнетения, неравноправию, вера в светлое будущее народа;
5. Огромное внимание уделяется национальному вопросу, обоснование его решения с позиции признания права наций на самоопределение.

Представители политического движения России второй половины XIX в.:

А.И. Герцен, В.Г. Белинский, Н.Г. Чернышевский, М.А. Бакунин, П.Л. Лавров, П.Н. Ткачев, Г.В. Плеханов.

Характерные черты российской политической мысли XIX в.:

- Преобладание крайностей – радикализма и консерватизма;
- Недостаточная экономическая и политическая обоснованность выдвигаемых идей;
- Чрезмерная идеализация и мифологизация;
- Тесная взаимосвязь политических, религиозных, нравственных, философских идей;
- Неприятие либерализма;
- Своеобразие набора и содержания поставленных и решаемых вопросов.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Назовите имена ученых, которые инициировали систематизацию знаний о политике и дали им наукоподобную форму?
2. Проанализируйте концепцию Конфуция о связи морали и политики, о роли народа и верховного правителя в государстве?
3. Чем теория государства Аристотеля отличается от трактовки государства Платоном?
4. Определите нововведения Цицерона в политическую теорию.
5. Объясните причины представлений теологов средневековья Августина Аврелия и Фомы Аквинского о божественном характере происхождения государственной власти?
6. Почему Н. Макиавелли считается родоначальником западной политической науки?
7. Сравните подходы Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье и Ж-Ж. Руссо к теории «общественного договора».
8. Какие политические выводы марксисты делали относительно движущих сил эволюции общества?
9. Определите сущность и значение теории рациональной бюрократии немецкого социолога М. Вебера?
10. Раскройте истоки, социокультурные основания и историческую динамику российской политической традиции.

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам:

- полития,
- «макиавеллизм»,
- теория «общественного договора».

Лекция 3. Тема: ВЛАСТЬ КАК ОБЩЕСТВЕННОЕ ЯВЛЕНИЕ

ПЛАН

1. Концепции происхождения власти.
2. Признаки, функции, формы и уровни политической власти.
3. Структура политической власти. Субъекты и объекты политической власти.
4. Понятие и типология легитимной власти. Особенности легитимации власти в современной России.
5. Механизмы реализации политической власти.

Ключевые понятия и термины: политическая власть, государственная власть, легитимная власти, суверенитет, телеология, бихевиоризм, субъекты и объекты политической власти, ресурсы власти, маккиавелизм, управленческо-властный аппарат, бюрократия, политический класс, традиционный, харизматический и рационально-легальный типы власти

1. КОНЦЕПЦИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ВЛАСТИ

Феномен власти — важнейшая и самая древняя проблема политического знания, объект острой борьбы идей в истории политической мысли и политической теории современности. Существует множество определений и моделей власти, но ни одно из них не является универсальным. Несмотря на различные подходы к проблеме власти, имеются общие признаки и связи. В результате складывается относительно целостное учение о важнейших аспектах и проявлениях власти.

Представление о политической власти трансформировалось во времени. Так, попытки осмыслить политическую власть делал **Аристотель**. Он охарактеризовал «хорошие» формы правления государством, которые исключали возможность ее корыстного использования. Однако философ отождествлял власть политическую и власть государственную.

Суть и социальную природу политической власти как государственной обосновал **Н. Макиавелли**. Представления о политической власти и ее значимости в жизни общества развил **Т. Гоббс**. Благо народа — наивысший закон государства. Власть — это сила, кто не имеет силы, тот не имеет власти. Теорию о разделении властей предложил **Д. Локк**. Парламент и правительство применяют политическую власть как доверенные лица народа, но они могут потерять доверие народа.

М. Вебер определял: «Главное средство политики — насилие», но индивид может осуществлять волю вопреки сопротивлению. Власть должна обязательно базироваться на принципе легитимности.

В политической теории современности происходит ряд «внутренних» и «внешних» размежеваний на формальную сферу политической власти и реальную практику (структуру государства и экономическую систему).

1) Теологическая концепция власти (А. Августин) построена на теории божественного права. Потребность во власти выводилась из тезиса «естественной греховности» человека. Государственная власть есть «божий промысел», основанный на христианских заповедях, а монархи — проводники божественной воли. Подчинение людей принципам божественного разума обеспечивает порядок и самосохранения общества;

2) Биологическая концепция власти (М. Марсель, Ф. Ницше): власть является механизмом обуздания человеческой агрессивности, заложенной в инстинктах человека как биологического существа. Власть есть воля к самоутверждению. Концепция легла в основу теории А. Гитлера относительно богоизбранности арийцев, призванных управлять миром;

3) Мифологическая концепция власти (Л. Дьюги) обосновывает идею естественного происхождения власти и разделения общества на «правлящих» и «управляемых», что обусловлено физическим, нравственным, религиозным, интеллектуальным и экономическим

преимуществом класса правителей. Для легитимизации власть использовала 2 мифа, присущих 2 стадиям эволюции общества:

- в традиционных обществах правитель обожествлялся или объявлялся потомком божества,
- в современном обществе используется миф об «общественной воле», которая подчиняется «индивидуальной свободе» «сильных»;

4) Бихевиористская концепция власти (Г. Лассауел, Дж. Кэтлин, Ф. Гегель): власть как особый тип поведения, когда одни люди покоряют других. Предложено 3 «модели» политического процесса:

- а) «силовая модель» — «воля к власти»,
- б) «рыночная модель» — «власть продается и покупается»,
- в) «игровая модель» — «политика — это театр и поле игры».

5) Психологическая концепция власти (С. Фрейд, К. Юнг): власть — это поведение реальных индивидов, истоки которого коренятся в сознании людей. Стремление к власти выполняет функцию субъективной компенсации физической или духовной неполноценности;

б) Системная концепция власти: существование и продуцирования власти зависит от социальной системы. Выделяется 3 подхода исследователей:

а) макроподход (Т. Парсонс, Д. Истон) — власть является способом и посредником организации политической системы, условием выживания и средством принятия решений и распределения ценностей,

б) мезоподход (Г. Крозе, Н. Луман) — власть анализируется в соотношении с подсистемами общества, с его организационными структурами, власть как средство социального общения, позволяющее регулировать групповые конфликты и обеспечивающее интеграцию общества,

в) микроподход (Т. Кларк, М. Роджерс) — власть как взаимодействие индивидов в рамках специфической социальной системы.

7) Телеологическая концепция власти (Б. Рассел): власть — это способность достичь поставленной цели, получения намеченных результатов;

8) Структурно-функциональная концепция власти: власть выступает как особый вид отношений между подчиненными и руководителями. Общество имеет иерархию, которая дифференцирует управленческие и исполнительские роли.

9) Реляционистская концепция власти: власть рассматривается как влияние одних лиц на других. Существует **3 подхода к трактовке власти:**

- а) «сопротивления» (Д. Картрайт, Дж. Френч) — психологический акцент в системе властных отношений,
- б) «обмен ресурсами» (П. Блау, Д. Хиксон) — социологический акцент,
- в) «распределение зон влияния» (Д. Ронг) — политический акцент;

10) Инструменталистская концепция власти: власть как возможность использования определенных средств, в частности насилия и принуждения;

11) Конфликтная теория власти: власть как возможность принятия решений, регулирующих распределение благ в конфликтных ситуациях;

12) Конфликтологическая теория власти (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин): власть рассматривается как отношения господства и подчинения одного класса другим. Природа господства обусловлена экономическим неравенством, местом и ролью класса в экономической системе общества. Экономическое неравенство является основой различных форм социального неравенства: профессиональных, этнических, половозрастных, региональных и культурных.

В современной политической науке власть является объектом исследования, что обусловлено необходимостью политических изменений во властной структуре общества, развитию правового государства и формированием политической науки.

2. Признаки, функции, формы и уровни политической власти.
3. Структура политической власти. Субъекты и объекты политической власти.
4. Понятие и типология легитимной власти. Особенности легитимации власти в современной России.
5. Механизмы реализации политической власти.

2. ПРИЗНАКИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

Сущность власти. Термин «власть» многозначен и открывает широкие возможности для различных толкований. В повседневной жизни мы говорим, например, о власти денег, власти мафии, власти моды, власти родителей, власти церкви и т.д. Различные науки по-разному трактуют понятие власти. С учетом многоаспектности власти можно дать самое общее ее определение.

Власть в общем смысле есть способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать решающее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью различного рода средств — права, авторитета, принуждения, воли, убеждения.

Власть — это право и возможность распоряжаться кем-либо или чем-либо, подчинять их своей воле. Такие признаки власти, как воля, влияние, авторитет, убеждение, принуждение, сила являются реальными проявлениями власти и процесса властвования. Два равных **универсальных принципа власти** — командование и исполнение.

1. Политическая власть закрепляет приоритетность интересов субъектов власти, которые становятся общеобязательными для всех слоев населения.

2. Власть обладает единым принципом деятельности — командование, т.е. право на распоряжение, директиву, приказ, закон, норму, правила, запрет, предписания, волевые эмоциональные действия.

3. Политическая власть содержит противоречие между субъектом и объектом властвования, т.к. власть есть способность подчинять, воздействовать с помощью определенных средств. Концентрированным выражением власти являются отношения господства — подчинения, что вызывает сопротивление у части населения.

4. Господствующий субъект власти имеет преимущество (статус, авторитет, информированность, знания).

5. Наличие взаимоотношений субъектов, при этом одни владеют определенной совокупностью средств для обеспечения способности навязывать волю другим.

6. Признаком политической власти являются объективные условия — отношения, которые обуславливают волевые действия людей. За субъективно-волевыми отношениями всегда стоит объективная взаимосвязь, потребности и интересы разных групп.

7. На современном этапе развития общества доминирующими формами господства субъектов становятся следующие: политическое влияние, доверие, сотрудничество, стимулирование и привлечение народных масс к принятию политических решений.

8. Политическая власть существует и функционирует в различных видах: государственная, партийная, региональная, международная и др.

Понятие «политическая власть» шире понятия «государственная власть»:

Во-первых, политическая власть возникла еще в догосударственный период развития стран.

Во-вторых, не каждая политическая власть является властью государственной (например, власть партий, движений, общественных организаций), хотя любая государственная власть — всегда политическая.

В-третьих, специфика государственной власти заключается в том, что только она обладает монополией на принуждение, правом издавать законы, опираясь на институты

права и использует такие средства воздействия как убеждение, идеологические и экономические факторы.

В-четвертых, государственная власть функционирует по политико-территориальному принципу; она не признает никаких родовых отличий, а закрепляет население за определенной географической территорией и превращает его в своих подданных (монархия) или граждан (республика).

В-пятых, государственная власть — суверенная, то есть верховная, самостоятельная, полная и неделимая в пределах государственных границ и независимая и равноправная во внешних отношениях.

Государственная власть — высшая форма политической власти, опирающаяся на специальный управленческо-властный аппарат и обладает монопольным правом на издание законов, других распоряжений и актов, обязательных для всего населения.

Определив сущность политической власти, важно обратить внимание на принципы и функции, по которым можно судить об ее эффективности.

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

1. Выработка стратегии управления обществом.
2. Разработка и принятие подробных решений по основным направлениям развития общества.
3. Оперативное управление и регулирование общественными процессами, включая поддержание общественного порядка с позиций интересов тех или иных социальных групп.
4. Контроль за важнейшими параметрами стабильности и направленности развития общества, поддержание его целостности и единства.

Власть и политика нераздельны и взаимно обуславливают друг друга. Власть представляет средство осуществления политики. Борьба за власть, овладение ею и удержание — один из основных аспектов политической жизни общества. Власть добавляет политике то своеобразие, благодаря которому она представляет особый вид социального взаимодействия. Это обусловлено неравным положением людей, включенных в иерархическую систему взаимоотношений, в отношения господства — подчинения, управления — исполнения. Без наличия властных отношений невозможно координировать социальные связи, достигать взаимоприемлемых компромиссов между различными социальными общностями, слоями и индивидами, поддерживать целостность и стабильность общества.

3. СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ.

Общественная власть является сложным явлением, которая состоит, с одной стороны, субъект и объект, а с другой — ресурсы власти.

Субъекты власти — носители власти (кто осуществляет власть): государство и его институты, политические элиты и политические лидеры, политические партии, от которых исходит влияние, воздействие, следуют распоряжения и указания. Непосредственным субъектом власти выступают люди, которые концентрируют огромное влияние, финансовую мощь и рычаги воздействия на людей, контроль над их настроениями, мыслями и поведением.

Объекты власти (на кого направлено воздействие): индивид, социальная группа, масса, класс, учреждения, предприятия, общество, на управление которыми в соответствии с законом направлена деятельность властей.

Источники власти (откуда субъект получает способность, возможность и право влияния): авторитет, сила, богатство, престиж, закон, знания и информация, харизма, тайна, интерес и т.д.

РЕСУРСЫ ВЛАСТИ

Власть есть взаимодействие субъекта и объекта, они являются также активным началом структуры власти. Взаимодействие их осуществляется с **помощью ресурсов, которые регулируют процесс властвования.**

Ресурсы власти — совокупность средств и методов, применение которых обеспечивает возможность субъекту власти осуществлять влияние на объект (личность, группы, общество в целом) и достигать поставленной цели. Ресурсы находятся между субъектом и объектом власти и «материализуют» отношения зависимости между ними.

Виды ресурсов власти

- **экономические** — материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, деньги, земля и ее недра и т.п.;
- **социальные** — способность повышения социального статуса или ранга, места в социальной структуре;
- **силовые** — оружие и аппарат физического принуждения, специально подготовленные для этого люди;
- **информационные** — знания и информация, а также средства их получения и распространения;
- **политико-правовые** — Конституция, законы, программные документы политических партий;
- **демографические** — человек как универсальный ресурс, создающий другие ресурсы.

Отношение «господство — подчинение» в большей степени присуще доиндустриальным обществам. Ресурсы власти на данном этапе — принуждение, навязывание или подавление воли.

В развитом гражданском обществе характер властных отношений принимает форму «господство — принятие». На современном этапе развития ресурсами субъекта власти становятся компромисс и согласие общества. Власть стремится к разнообразию ресурсов, чаще всего к смещению ресурсов «господство — руководства». В использовании ресурса подчинения и принятия обеспечивается определенное влияние субъекта. В современном мире это культурно-информационные ресурсы (знания). От того, насколько власть эффективно использует ресурс информации и средства для его распространения, определяется стабильность существования власти внутри государства и существования государства на международной арене.

На протяжении истории развития общества ресурсы властвования изменялись:

- в примитивных обществах власть опиралась в основном на авторитет правителя (вождя, военачальника и т.д.). Изменение характера отношений между людьми, переход от кровнородственных к имущественных отношений привели к изменению ресурсов власти, которыми стали богатство и сила;
- в индустриальных обществах преобладающим ресурсом власти становится организация: бюрократия, партии, движения;
- в современных обществах властные отношения все больше зависят от того, кто владеет информацией, которая при сохранении роли других ресурсов становится важнейшим средством господства. Отсутствие информации вызывает у человека чувство страха, дискомфорта, желание подчиняться.

Типология (классификация) ресурсов властвования может осуществляться по различным основаниям (критериям).

Согласно **Конфуцию** ресурсами власти правителя является его личный пример и следование моральным принципам — справедливости, гуманности, заботе о благе народа, чувству долга, мудрости. Подданные должны уважать правителя и выполнять свои обязанности.

Н. Макиавелли положил в основу классификации типов властвования другие мотивы человеческого поведения:

- главным мотивом является любовь и страх — тот, кого боятся, способен управлять так же легко, как и тот, кого любят;
- к ресурсам власти относятся человеческие страсти и пороки (лживость, трусость, жадность);
- считал, что любовь и страх различаются способом действия:
 - 1) любовь — тонкая материя, которая держится на крайне зыбкой основе — человеческой благодарности;
 - 2) страх — прочнее и непоколебимее.

Одну из современных концепций типологии власти представил американский социолог О. Тоффлер, которой использовал смешанные критерии.

Сущность концепции О. Тоффлера

- в системе ресурсов власти современного общества произошли значительные изменения (по этой причине его концепция называется теорией «сдвига власти»);
- в истории человечества власть опиралась на 3 ресурса — силу, богатство и знания;
- в зависимости от того, какому ресурсу отдается предпочтение, могут устанавливаться различные типы властвования:
 - тип властвования низкого качества — власть основана на силе;
 - власть среднего качества связана с богатством;
 - власть высшего качества основана на знаниях.
- определяющей тенденцией мирового развития является переход от типа властвования низкого качества, основанной на силе, к власти высшего качества. Власть силы изжила себя, не смотря на ее использование, как в прошлом, так и настоящем времени, решающим ресурсом власти становится знание.

4. ПОНЯТИЕ И ТИПОЛОГИЯ ЛЕГИТИМНОЙ ВЛАСТИ. ОСОБЕННОСТИ ЛЕГИТИМАЦИИ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.

Принципы организации и функционирования власти

Функционирование политической власти осуществляется на базе общепризнанных принципов суверенитета и легитимности. Они **характеризуют политическую власть с разных сторон:**

- 1) с точки зрения выделения внутри нее главного звена — государства;
- 2) определения правомерности использования тех или иных средств, включая принуждение, для достижения политической цели.

Основные составляющие принципа суверенитета:

- принцип суверенитета означает верховенство и независимость государственной власти;
- верховенство государственной власти является исключительным правом государства устанавливать в обществе единый правопорядок, определять статус государственных органов, наделять правами и обязанностями граждан, использовать насилие;
- средоточие политической власти у государства означает также его верховенство по сравнению с другими политическими институтами: политическими партиями, движениями и др.;
- независимость государственной власти выражается в ее самостоятельности и равноправия в отношениях с другими государствами;
- суверенитет и независимость государственной власти не ведут к ее бесконтрольности со стороны общества;
- развитие гражданского общества потребовало ограничить суверенитет рамками закона, чтобы власть не была выше закон. Принцип суверенитета предполагает наличие сильной государственной власти, действующей строго в рамках закона.

Легитимность власти

- связана с обоснованием правомерности тех решений, которые принимает власть, и добровольности их выполнения населением;

- является важнейшим признаком демократической власти, признание ее не только гражданами, но и мировым сообществом (поэтому даже авторитарные режимы стремятся обеспечить себе определенные признаки легитимности — выборность, народное представительство и др.);
- своеобразный символ веры, представление, которое присутствует в сознании граждан, и означает убежденность людей в том, что власть имеет право принимать решения, обязательные для выполнения.

Подобное объяснение принципа легитимности дал М. Вебер, который включил 2 положения:

- 1) признание власти правителей;
- 2) обязанность тех, кем управляют, подчиняться ей.

Легитимность может достигаться разными способами. Исходя из того, что различные типы властвования добиваются авторитета с помощью различных ресурсов, Г. Вебер предложил выделить **3 идеальных типа легитимности власти**, в основу которой положил мотив покорения:

- 1) традиционный;
- 2) харизматический;
- 3) рационально-легальный.

Исторически первым типом легитимности власти был традиционный, в основе которого лежит авторитет вождей, монархов, царей, основанный на привычке подчиняться власти, вера в ее божественный характер и священное право престолонаследия. Традиционный тип легитимности сохранился до настоящего времени, хотя и заметно трансформировался. К нему относятся режимы королевской власти в таких странах, как Непал, Саудовская Аравия, Оман, Иордания, Кувейт.

Харизматический тип власти — особый тип легитимности, основанный на исключительных качествах личности (религиозного, политического деятеля и т.д.). В основе харизматического типа легитимности лежат:

- авторитет необычного личного дара (харизма) (с греч. *harisma* — особый дар, благодать);
- полная личная преданность и личное доверие, вызываемое наличием качеств вождя у какого-либо человека.

Харизматический тип власти преобладает в переходное время, в период реформ. В современных условиях харизматическая легитимность власти сохраняется преимущественно в странах Африки, где харизма является формой организованного политического поклонения, то есть своеобразной политической религией, что обожает личность вождя.

Характерные черты рационально-легальной легитимности власти

- вера участников политической жизни в справедливость существующих правил формирования власти;
- подчиненность закона деятельности институтов власти;
- рационально осознанный интерес избирателя, который высказывает его на выборах, голосуя за ту или иную партию. Этот интерес выступает как мотив подчинения населения власти.

На практике в чистом виде вышеперечисленные идеальные типы легитимности не существуют. Они перемешаны, взаимно дополняют друг друга, поэтому правомерно говорить о смешанный тип легитимности.

Легитимность власти тесно связана с ее эффективностью. Власть, имеющая законные основания на господство в обществе, в результате неэффективной политики может потерять доверие граждан и стать нелегитимной. Процесс признания легитимности власти называется ее легитимацией, потеря — делегитимизацией.

Таким образом, власть представляет собой систему отношений господства и подчинения, главная цель которого состоит в обеспечении выполнения директивы, приказа, воли и т.д. с помощью влияния, авторитета, разного рода санкций и прямого насилия. При этом власть опирается на общепринятые и юридически закрепленные в обществе ценности и

принципы, определяющие и регулирующие место, роль и функции человека и социальных групп в системе общественно-политических отношений.

5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

Механизм политической власти — это совокупность форм ее внешнего материализованного выражения. Механизм властвования имеет две стороны.

1. *Конфликтная сторона*, обусловлена социальными противоречиями и проявляется в том, что любая власть порождает сопротивление, противодействие. Усиление этой стороны власти превращает ее в насилие.

2. *Целевая сторона властвования* обеспечивает согласие и объединение усилий участников властных отношений на добровольной основе. Эта сторона власти граничит с отношениями равноправного сотрудничества. Она обусловлена социальной природой людей и их потребностью в устойчивой социальной организации.

Реализация власти в различных масштабах имеет свои особенности. На *микроуровне политики* (в масштабах группы или межличностных отношений) власть может осуществляться через силу, принуждение, побуждение, убеждение, влияние, манипуляцию и авторитет.

Власть в виде силы означает способность субъекта добиваться желаемого результата посредством физического или психического воздействия на подвластного.

Принуждение — это форма воздействия с высоким уровнем давления, которая представляет для принуждаемого перспективу серьезного урона или лишения в любом случае, как он ни поступит.

Побуждение основывается на способности властвующего субъекта предоставить подвластному блага (материальные ценности и услуги), в которых тот заинтересован.

При убеждении ресурс власти заключается в средствах, используемых для формирования мотивации объекта осуществить волю субъекта.

Влияние осуществляется путем косвенного воздействия на поведение объекта и не гарантирует результата.

Манипуляция — это воздействие в форме побуждения, убеждения или влияния, при котором субъект скрывает отсутствие намерения обеспечить объекту достижение целей, к которым тот стремится в ходе выполнения его воли.

Ресурсом власти в форме авторитета выступают причины, в силу которых объект считает требования субъекта правомерными, справедливыми, оправданными.

Механизмами осуществления власти на *макроуровне политики* (в масштабах всего общества) являются господство, руководство, управление, организация и контроль.

Господство — власть, воплощенная в системе социальных норм и институтов.

Руководство состоит в выработке и принятии обязательных для всего общества решений.

Управление представляет собой деятельность по реализации принятых решений.

Организация — это координация и согласование действий субъектов.

Контроль означает сбор и анализ информации о реализации принятых решений.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. В чем сущность власти? Каковы универсальные принципы власти?
2. Почему власть и политика нераздельны и взаимообусловлены? Поясните свое суждение.
3. Какие основные элементы можно выделить в структуре власти? Охарактеризуйте их.
4. Проанализируйте ресурсы власти. На чем основана классификация ресурсов власти Н. Макиавелли? Насколько верна классификация ресурсов власти О. Тоффлера? Аргументируйте свой ответ.

5. Каковы источники власти? Какие из них в наибольшей степени проявляются в современной политической жизни?
6. Что означает понятие «суверенитет»? Почему государство должно обладать суверенитетом?
7. Какие типы легитимности власти выделяются в политологии? Назовите автора теории легитимности.
8. В чем особенности традиционного типа легитимности? Сохранился ли этот тип легитимности сегодня?
9. На чем основан харизматический тип легитимности? Приведите характерные примеры из современной политической жизни.
10. Какие ресурсы власти использует рационально-легальный тип легитимности власти?

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- власть,
- политическая власть,
- легитимная власть,
- субъекты и объекты политической власти.

Лекция 4. Тема: ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

План

1. Основные теории политической системы.
2. Понятие политической системы.
3. Структура и функции политической системы.
4. Механизм функционирования политической системы.
5. Типы политических систем.

Ключевые понятия и термины: политическая система, структура политической системы общества, подсистемы в политической системе, типология политических систем, законы развития политической системы

1. ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Политическую систему общества исследовали на протяжении истории многие ученые, начиная с Аристотеля. Однако сам термин «политическая система» был введен в политологию в 1950—1960-е гг.

Понятие «система» в 1920-х гг. ввел в научный оборот немецкий биолог **Л. Фон Берталанфи** (1901—1972 гг.) для обозначения *процессов обмена клетки с внешней средой*. Он рассматривал систему как совокупность взаимосвязанных элементов, как целостность, состоящую из «элементов, находящихся во взаимодействии». Отношения взаимозависимости означают, что с изменением даже одного элемента системы изменяется вся целостность. Система развивается благодаря тому, что она реагирует как на сигналы извне, так и на «требования» своих внутренних элементов.

Понятие «система» в широком смысле (общее) впервые использовал **Т. Парсонс**, который представил *общество как взаимодействие 4-х подсистем*:

- экономической;
- политической;
- социальной;
- духовной.

Все подсистемы находятся в отношениях *взаимозависимости и взаимообмена*, каждая из них выполняет определенные *функции, реагирует на требования*, которые поступают изнутри и снаружи, а *вместе они обеспечивают жизнедеятельность общества в целом*.

ТЕОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ Д. ИСТОНА

Понятие «политическая система» ввел в политологию в 1950-х гг. американский политолог **Д. Истон**, который создал теорию политической системы. До этого для характеристики властных отношений использовали понятие «тип правления», позже — «система правления». Однако их использование сводило политику к деятельности государственных структур, как главных субъектов властных отношений. Но в условиях развития гражданского общества, появления автономной личности, которая имеет неотъемлемые права и свободы, власть перестала быть монополией государства, а властные отношения приобрели более сложный характер, т.к. в них стали брать участие негосударственные организации. Гражданин стал не только подчиняться государству, но и влиять на него через создание политических организаций (партий, движений и т.д.).

Понятие «политическая система» было призвано отразить **2 важнейших момента:**

- системный характер политики, целостность политики как самостоятельной сферы общества, которая представляет совокупность взаимодействующих элементов (государства, партий, лидеров, права и т.д.).
- характер связей политики с внешней средой (экономической, социальной, культурной сферами других государств).

Введение понятия «политическая система» имело **практическую направленность:**

1. Выявить факторы, которые могут обеспечить стабильность и развитие общества в условиях неблагоприятной внешней среды;
2. Раскрыть универсальные закономерности и механизмы согласования интересов различных групп.

ТЕОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ Г. АЛМОНДА

Другой подход к анализу политического взаимодействия предложил американский политолог Г. Алмонд. Он исходил из того, что способность политической системы совершать преобразования в обществе и одновременно поддерживать стабильность зависят от специализации ролей и функций политических институтов, которые выступают как совокупность взаимозависимых элементов. Каждый элемент целого (государство, партии, группы силы, элиты, право и др.) выполняют жизненно важную для всей системы функцию. Итак, систему следует рассматривать не только в терминах «сохранение», «изменение» и «адаптация», но и «взаимодействие» структур, которые осуществляют определенные функции. Вместе они обеспечивают удовлетворение основных потребностей всей системы.

Таким образом, в западной политологии можно выделить **2 подхода при характеристике политической системы общества:**

1. **Институциональный подход** — определяет политическую систему через государственные, институциональные политические организации, систему их связей и взаимодействий;
2. **Системный подход** — политическая система определяется не только через структуру и функции государственных институтов, но и через правовые нормы, политические роли, реализованные в политическом поведении.

2. ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

По содержанию понятие «политическая система» является весьма объемным.

Политическая система — это целостная, интегрированная совокупность политических институтов, общественных структур и ценностей, а также их взаимодействие, в которых реализуется политическая власть и осуществляется политическое влияние.

3. СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Структура политической системы — это совокупность властных институтов, которые связаны между собой и создают ее стойкую целостность.

Главный объединяющий компонент системы — политическая власть — сосредоточена в государстве, политических партиях и общественных организациях. Важной функцией власти является создание внутренних связей в системе, урегулирование конфликтов политическими средствами и регламентация поведения человека (возможность влиять на него с помощью иных способов — воли, авторитета, права, силы). Итак, власть — это элемент, источник управления, основа развития и функционирования политических систем.

СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

1. **Политические отношения** формируются в обществе в процессе завоевания и осуществления политической власти. К ним относятся:
 - *межклассовые, внутриклассовые, межнациональные и межгосударственные отношения;*
 - *вертикальные отношения в процессе осуществления власти между политическими организациями (государством, партиями, трудовыми коллективами);*
 - *отношения между политическими организациями и учреждениями (администрацию, институтами).*
2. **Политическая организация общества** — определяющий элемент политической организации общества. Она охватывает стабильные политические организации и учреждения, которые осуществляют политическую власть. Они подразделяются на **3 вида:**
 - *собственно политические организации (государственно-правовые органы, политические партии, политические движения);*
 - *политизированные организации (массовые общественные организации, народные движения, трудовые коллективы и объединения, профсоюзы);*
 - *неполитические организации (объединения по интересам).*
3. **Средства массовой информации (четвертая власть)** — это разветвленная система учреждений, которые занимаются сбором, обработкой и распространением информации. Они влияют на регулятивно-управленческую деятельность всех систем управления, содействуют реализации целей политики, пропагандируют политические и правовые нормы.
4. **Политические принципы и нормы** предназначены для формирования политического поведения и сознания человека в соответствии целей и задач политической системы. Закреплены в Конституции, законах, кодексах, законодательных актах политические принципы и нормы регулируют политические отношения, определяют дозволенное и недозволенное с точки зрения укрепления правящего режима.

Политическое сознание и культура формируются под влиянием социальной и политической практики. *Политическое сознание* — совокупность политических идей, представлений, традиций, отраженных в политических документах, правовых нормах, является частью общественного сознания. *Политическая культура* — совокупность представлений о различных аспектах политической жизни. Значение политической культуры определяется ее интегративной ролью, которая предполагает содействие объединению всех слоев населения, создания широкой социальной базы для поддержки системы власти, политической системы в целом.

Политическая система состоит из подсистем, которые взаимосвязаны друг с другом и обеспечивают функционирование политической власти. Разные исследователи называют разное количество таких подсистем. Однако по **функциональному признаку можно выделить определенные подсистемы.**

1. **Основной элемент политической системы — институциональная подсистема**, к которой относятся *государство, партии, группы давления, СМИ, церковь* и т.д.

Важнейшим инструментом реализации общезначимых интересов является государство. Максимально концентрируя в своих руках власть и ресурсы, оно распределяет ценности и побуждает население к обязательному исполнению своих решений. Особое значение имеют церковь и СМИ, обладающие способностью существенно влиять на процесс формирования общественного мнения;

2. **Нормативная подсистема** — политические, правовые, моральные нормы, обычаи, традиции, символы. Через них политическая система осуществляет регулятивное воздействие на деятельность институтов, поведение граждан.
3. **Коммуникативная подсистема** — формы взаимодействия власти, общества и индивида (пресс-конференции, встречи с населением, выступления по телевидению и т.д.). Включает все формы политического взаимодействия как внутри системы (например, между институтами государства и политическими партиями), так и с политическими системами других государств.
4. **Культурная подсистема** — система ценностей, религия, ментальность (совокупность устойчивых представлений об обществе, характер и способ мышления). Представляет собой совокупность субкультур, конфессиональной (религиозной) системой, определяющих приоритетные ценности, убеждения, стандарты политического поведения, политической ментальности.
5. **Функциональная подсистема** — это методы политической деятельности, средства и способы реализации власти (авторитет, согласие, принуждение, насилие и т.д.). Она составляет основу политического режима, деятельность которого направлена на обеспечение функционирования, преобразования и защиту механизма осуществления власти в обществе.

Назначение политических и общественных институтов (в политическом смысле):

- распределять ресурсы (экономические, валютные, материальные, технологические и т.д.);
- побудить население к принятию этого распределения в качестве обязательного для всех.

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Функции политической системы *многообразны*, что вызвано сложностью политической жизни. Выделим следующие из них:

- определение целей и задач общества;
- выработка программ его жизнедеятельности в соответствии с интересами правящих групп общества;
- мобилизация ресурсов общества в соответствии с данными интересами;
- контроль над распределением ценностей;
- интеграция общества вокруг общей социально-политической цели и ценностей.

4. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Основателем системного подхода в политической науке принято считать *американского политолога Д. Истона*, который определял *политику* как «*волевое распределение ценностей*». В этом контексте политическая система является механизмом формирования и функционирования власти в обществе по поводу распределения ресурсов и ценностей.

Д. Истон различает 2 типа «входа»:

1. Требование можно определить как мнение по поводу желаемого или нежелательного распределения ценностей и ресурсов в обществе. Например, требования трудящихся о повышении минимальной заработной платы или требования учителей об увеличении ассигнований на образование и т.д. Поскольку представление различных групп населения о справедливом распределении ресурсов не совпадают, постольку, накапливаясь, требования имеют тенденцию ослаблять политическую систему вследствие невнимания властных структур к меняющимся интересам и потребностям социальных групп.

2. Поддержка является формой выражения политической лояльности, то есть преданного, доброжелательного отношения к режиму, и способствует усилению политической системы.

Формами проявления поддержки могут считаться: исправна выплата налогов, выполнение воинского долга, уважение властных институтов, преданность правящему руководству, проведение демонстраций в поддержку режима и т.д.

В результате «входа» происходит процесс воздействия внешней среды на политическую систему. Следствием этого влияния служит реакция системы на требования или поддержку, то есть «выход».

На «выходе» появляются авторитарные решения и политические действия власти по поводу распределения ценностей и ресурсов. Они могут выступать в форме новых законов, ассигнований на конкретные потребности, политические заявления и т.д.

Следовательно, считал Д. Истон, «системный анализ политической жизни основан на понятии «системы, погруженной в среду» и склонной к действиям с ее стороны. Такой анализ предполагает, что система, чтобы выжить, должна иметь способность реагировать».

5. ТИПЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Функционирование политической системы предопределено наличием отношений с другими политическими системами. Каждая политическая система имеет специфические признаки и характеристики, формы и типы. Для выяснения того, как они формируются и чем отличаются, политология типологизирует (классифицирует) политические системы. Эта практика была основана еще на идеях Платона, который выделял монархию, аристократию и демократию. Расширил классификацию форм правления Аристотель, который предложил шестичленную систему:

- монархия - тирания,
- аристократия - олигархия,
- полиция – демократия.

В XIX в., когда политическая система начала приобретать структурные черты, марксизм, опираясь на классовые приоритеты, вывел типологию из социально-экономических структур общества: рабовладельческая, феодальная, буржуазная и социалистическая системы.

В современной западной политической науке выделяют следующие типы политических систем:

По источнику власти – демократическая (конституционная); автократическая.

По степени и глубине связей с внешним миром – закрытые и открытые.

По отношению к действительности – консервативная, реформаторская, прогрессивная, реакционная.

По характеру и направленностью политического процесса – командная, общая, социопримиренческая.

Основным критерием для выделения типа политической системы является наличие всех составных элементов структуры, что по типологии делает их завершенными и незавершенными.

Наиболее распространенной является типология французского политолога Ж. Блонделя, который выделил 5-ть типов политических систем:

- либеральные демократии,

- радикально-авторитарные (коммунистические) системы,
- традиционные (сохранение имеющихся социальных отношений),
- популистские (свойственные для стран третьего мира),
- авторитарно-консервативные.

Американский ученый Г. Алмонд определил 4 типа систем:

- англо-американскую (характерные черты – прагматизм, рационализм, основные ценности - свобода личности, индивидуализм, благосостояние, безопасность);
- континентально-европейскую (взаимодействие политических субкультур с модернизированными институтами); доиндустриальную, или частично индустриальную (предусматривает сочетание разных политических культур и отсутствие четкого разделения властных полномочий);

тоталитарную (концентрация власти в руках бюрократического аппарата, монополия правящей партии, идеологизация).

Дж. Коулмен разделял политические системы на:

- конкурентные,
- полуконкурентные,
- авторитарные.

I. Вопросы для самопроверки знаний

- 1 Каково место занимает понятие «политическая система» в политологии?
- 2 Какие подходы в западной политологии существуют при характеристике политической системы общества?
- 3 Каков механизм функционирования политической системы? Почему американский политолог Д. Истон определяет политику как «волевое распределение ценностей»?
- 4 Какие два типа «входа» для политической системы определил Д. Истон?
- 5 Что происходит на «выходе» политической системы?
- 6 Какие подсистемы по функциональному признаку можно выделить в политической системе? Какую роль эти подсистемы играют в ее функционировании?
- 7 Какие функции выполняет политическая система? Раскройте содержание функций политической системы и ее значение для жизнедеятельности общества в целом.

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- политическая система,
- подсистемы политической системы;
- «вход» и «выход»;
- политическая поддержка,
- политическое требование.

Лекция 5. Тема: ГОСУДАРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

План

1. Теории происхождения государства.
2. Понятие, сущностные признаки и типология государств.
3. Структура государства и его функции.
4. Формы государственного правления и государственного устройства.
5. Основные принципы демократического, правового и социального государства.

Ключевые понятия и термины: государство, форма правления, административно-территориальное устройство, политический режим, конституция, государственный аппарат, бюрократия, элитаризм, демократическое государство, правовое государство, социальное государство, гражданское общество

1. ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВА

Определяющим звеном политической системы общества и ее подсистемы — политической организации — является государство.

Государство — форма организации общества, носитель публичной власти, совокупность взаимосвязанных учреждений и организаций, осуществляющих управление обществом от имени народа. Государство возникло на определенной стадии развития человечества.

Политическая, правовая литература подает различные теории происхождения государства.

Неисторическая (естественная) теория, ее выдвинул *Аристотель*, провозгласив: природа человека как «политического существа» определила ей жить в обществе, и поэтому государство является естественным продуктом развития человеческих сообществ.

Теологическая теория. Охватывает аналогичные по содержанию традиционные концепции христианской культуры, по которым государственная власть возникла по воле сверхъестественного фактора — Бога. Особый смысл божественное происхождение государства и власти приобрело в теории *Фомы Аквинского*. Всякая власть от Бога, утверждал он. Государство есть необходимость, ее цель — «общее благо». Существует «естественный закон», заложенный Богом в сердца людей. Этот «божий закон» выше «естественного». Поэтому церковь — выше государства, его законы не должны нарушать правители.

Современная католическая церковь поддерживает *божественный генезис идеи о государстве и принципы власти*. Существует даже политическое направление — клерикализм, который стремится к усилению влияния церкви на все сферы жизни и государство.

Патриархальная теория, ее основателем был английский философ *Роберт Филмер* (XIII в.). По его мнению, государство возникло в процессе механического объединения родов в племена, племен в более широкие целостные образования, вплоть до государств (при сохранении принципа патриархальной, покровительственной власти). Таким образом, государство является расширенной формой патриархальной власти, которая осуществляется от имени всех и для общего блага.

Теория общественного договора. В XVII и XVIII вв., в монархически-абсолютистскую эпоху в Европе возникли различные теории общественного договора происхождения государства. Расцвета договорная теория получила в период становления капиталистических отношений, ее отстаивали английские философы Гоббс и Дж. Локк и французский философ Ж. Руссо. Правда, такие взгляды выдвигал еще древнегреческий философ Эпикур. Сущность указанной теории в том, что государство возникает не по воле Бога, а создается добровольно общественным договором суверенных граждан с правителем по законам человеческого разума. Требования разума — это требования естественного права граждан на жизнь, свободу, равенство, неприкосновенность имущества и тому подобное.

Закон, власть обязаны удовлетворять естественное право людей, защищать их. Ради этого граждане предоставляют правителю и правительства (государству) соответствующие полномочия, добровольно обязуясь подчиняться их воле, закона.

Теория покорения (конфликтно-насильственная), ее основателем является польско-австрийский социолог *Л. Гумплович*. Основываясь на концепции социального дарвинизма (перенос на общество сформулированного Ч. Дарвином закона борьбы видов за существование и выживание), он считает, что возникновение государства является результатом завоевания организованными и сильными группами людей хуже организованных и слабых сообществ. То есть государство становится формой господства победителей над побежденными, сильных над слабыми. Это результат социального конфликта, абсолютной враждебности, органически присущей людям.

Классовая теория, ее основателями являются *К. Маркс и Ф. Энгельс*. Они утверждали, что возникновение государства — это естественно-исторический, объективный процесс. Государство начинается в поздней фазе общинно—племенного строя и развивается на протяжении длительного исторического периода. Основными условиями ее утверждения (III—IV тыс. до н. э.) были появление дополнительного общественного продукта вследствие усовершенствования производительных сил и производственных отношений, возникновения имущественного неравенства, разделения труда, а также классов. В результате этих процессов деятельности по управлению обществом постепенно трансформируется в относительно самостоятельную функцию, которую осуществляет господствующий класс. Этот класс (в антагонистическом обществе) с помощью государственного аппарата («государственной машины») держит в повиновении все остальные классы и слои населения, благодаря владению средствами производства эксплуатирует их. В социалистическом, неантагонистическом обществе, по мнению создателей теории, государство из орудия подчинения одних людей другими превращается в орудие построения нового, справедливого общества. При коммунизме государство уступит место коммунистическому общественному самоуправлению.

По классового характера государства, в настоящее время существуют другие точки зрения. Так, американские политологи Дж. Гэлбрейт, Р. Харрод, А. Кросленд и другие утверждают, что социально-классовый фактор не является доминирующим в развитии государственности. Государство постепенно деполитизуется. По развитого демократического общества она становится нейтральной, надклассовой силой и одинаково отражает интересы всех слоев общества. Другой позиции придерживается французский социолог М. Дюверже, который сомневаясь в возможности любой деполитизации государства, выдвинул положение о ее двусторонности как субъекта власти. Такая двусторонность обусловлена тесным переплетением в функциях государства классовых и общесоциальных ориентаций. Поэтому, с одной стороны, государство является выразителем интересов господствующего класса, а с другой — гарантом общественного порядка, выгодного всему обществу.

2. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТНЫЕ ПРИЗНАКИ И ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ

Государство как политический институт имеет определенное количество **качественных признаков**, которые отличают ее от негосударственных политических организаций (партии, движения т. д.):

- Организация власти по определенному территориальному принципу: разделение населения по территории проживания, а не по кровно-родственным признакам. Именно в наличии института гражданства проявляется сущность государства для отдельного индивида;
- Всеобщность (государство охватывает своим влиянием всех людей, проживающих на ее территории, в том числе граждан других государств);

- Наличие публичной власти, осуществляемой лицами, занятыми исключительно управлением обществом и охраной установленных в нем порядков (государственные чиновники);
- Право и возможность проводить внутреннюю и внешнюю политику от имени всего общества;
- Государство есть особая форма организации политической власти, которая имеет специальный механизм, систему органов и учреждений, которые непосредственно управляют обществом;
- Монопольное право на принудительное воздействие в отношении населения и наличие особой системы органов, учреждений и орудий принуждения (армия, полиция, суд, тюрьмы), которые выполняют функции государственной власти;
- Государство организует общественную жизнь на основе права. Только государство имеет право издавать законы и правила, общеобязательные для всего населения;
- Монопольное право на сбор налогов для формирования общенационального бюджета, содержание государственного аппарата.

Эти признаки определяют внутренние и внешние государственные связи как необходимую форму существования и развития современных обществ (народов).

Место и роль государства в политической системе определяются основными принципами ее функционирования:

- Верховенство публичной власти;
- Сохранение единства государства, основанной на достижении согласия между теми, кем управляют, и теми, кто управляет, независимо от состава правительства и правящей партии;
- Достижение единства государства через соответствующий связь с социальными силами общества (классами, группами, нациями, политическими партиями и т.д.), с помощью права и возможности осуществлять внутреннюю и внешнюю политику от имени народа, через органическое взаимодействие с гражданским обществом в целом.

Основания для классификации.

Формы правления:

1. *Монархия* (абсолютная, конституционная);
2. *Республика* (президентская, парламентская, смешанная).

Приоритетные функции:

- военная (политическая);
- правовая;
- социальная.

Административно-территориальная организация:

- унитарное;
- федерация;
- конфедерация.

Политический режим:

- тоталитарный;
- авторитарный;
- демократический.

Социально-экономическая природа:

- рабовладельческая;
- феодальная;
- буржуазная;
- социалистическая;
- буржуазная социалистической ориентации.

Постоянство политической жизни:

- стабильное;
- геустойчивое.

3. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВА И ЕГО ФУНКЦИИ

Структура государства — система органов и учреждений, исполняющих внутренние и внешние функции государства.

По разделению власти состоит из системы:

- законодательных (представительных) учреждений;
- исполнительно-распорядительных органов;
- судебных органов.

По исполнительным функциям государство включает:

— Органы государственной власти, которые делятся на представительские, как правило, законодательные (парламент);

— Органы государственного управления, то есть исполнительно-распорядительные (система министерств, ведомств, административные учреждения на местах);

— Президента как главу государства, который в руководстве государством непосредственно взаимодействует с представительными и исполнительно-распорядительными органами;

— Органы правосудия, призванные обеспечить торжество законов в государстве;

— Контрольно-надзорные органы, к которым относятся прокуратура, различные контрольные ведомства;

— Органы охраны общественного порядка (милиция, полиция) и органы государственной безопасности;

— Учреждения, которые обеспечивают сохранение духовных процессов, учреждения образования, культуры, органы информации и др.

— Важное место в структуре государства занимают вооруженные силы, а также чрезвычайные органы, которые создаются в экстремальных условиях (война, стихийное бедствие) на определенное время. Компетенция и полномочия чрезвычайных органов обусловлены конкретными целями и задачами, ради которых они создаются. Составной системы государственных органов являются исправительные учреждения и т.

— Государственные органы существенно отличаются от органов негосударственных, общественно-политических организаций. Только государственные органы в пределах своей компетенции выступают официальными выразителями интересов всего общества. Они наделены полномочиями, которые позволяют действовать только благодаря средствам убеждения, но и государственного принуждения. Однако свою власть государство реализует в тесном взаимодействии с общественно-политическими институтами. Особенно это касается отношений государственных органов и политических партий.

Среди политологов бытуют разные взгляды относительно классификации функций государства. Общепринятым является деление их на внутренние и внешние.

Внутренние функции:

- ***Правотворческая*** — создание и принятие законов и других юридических норм (законодательство);
- ***Правоохранительная*** — контроль и надзор за выполнением правовых норм и применения при необходимости принудительных мер; защита прав и свобод граждан, создание условий для их безопасности, общественного порядка и тому подобное;
- ***Экономически хозяйственная*** — защита экономической основы общества, существующего способа производства, разнообразию форм собственности; регулирования хозяйственной деятельности, рыночных отношений; государственное управление экономикой;
- ***Социальная*** — регулирование отношений между социальными и этническими сообществами, предупреждение социальных конфликтов и противостояния и их

устранения; согласование интересов и потребностей индивидов и социальных групп; эффективная демографическая политика;

- **Культурно-воспитательная** — регулирование и развитие системы образования, культуры, науки, физической культуры и спорта, воспитания нравственности, гуманизма, общечеловеческих и национальных ценностей;
- **Экологическая** — защита окружающей среды, разумное использование природных ресурсов, формирование экологической культуры.

Внешние функции:

- **Оборонная** — защита страны от внешнего нападения, посягательств на территориальную целостность государства;
- **Дипломатическая** — отстаивание и реализация национальных интересов государства и его граждан в международной жизни; осуществления самостоятельной внешней политики;
- **Развитие взаимовыгодного сотрудничества** — развитие экономических, политических, культурных отношений между государствами; углубление интеграционных процессов на общечеловеческой, региональной и политической основе;
- Участие в **решение глобальных проблем человечества**.

4. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Форма правления — организация верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением. Существуют две основные формы государственного правления — монархия и республика.

Монархия (от греч. — «единовластие») — *форма правления, при которой верховная власть формально (полностью или частично) сосредоточена в руках одного человека — главы государства — наследственного монарха. Монархии делятся на абсолютные, конституционные и теократические.*

Абсолютная монархия — *форма правления, при которой глава государства (монарх) — главный источник законодательной и исполнительной власти (осуществляется зависимым от него аппаратом).* Он устанавливает налоги и распоряжается государственными финансами (Саудовская Аравия, Оман). В рабовладельческих и феодальных государствах абсолютные монархии были близки к неограниченной деспотии.

Конституционная монархия — *форма правления, при которой власть монарха ограничена конституцией, законодательные функции переданы парламенту, исполнительные — правительству.* Здесь монарх является верховным носителем исполнительной власти, главой судебной системы, формально назначает правительство, меняет министров, имеет право распоряжаться военными и политическими силами, издавать приказы, отменять принятые парламентом законы, распускать парламент и тому подобное. Однако фактически эти полномочия, как правило, принадлежат правительству (Бельгия, Дания, Великобритания, Япония, Норвегия, Швеция, Малайзия, Бутан, ОАЭ).

В зависимости от степени ограничения власти монарха конституционные монархии делятся на дуалистические и парламентские. Дуалистическая монархия — форма правления, при которой полномочия монарха ограничены в сфере законодательства (приоритет принадлежит парламенту), но достаточно широкие в исполнительной власти. Монарх (глава государства) формирует правительство, которым руководит лично или через назначенного премьер-министра. Эта форма правления была характерна для буржуазных государств XIX в. (Германия по Конституции 1871, Япония по Конституции 1889). В настоящее время она не существует. Парламентская монархия возникла в Англии, где законодательная власть сосредоточена в парламенте, исполнительная — в правительстве во главе с премьер-министром. Монарх при данной форме правления не имеет конституционных полномочий по решению важных государственных дел, является символической фигурой, носителем традиций страны.

Теократическая монархия (греч. — от «власть Бога») — форма государства, в которой политическая и духовная власть сосредоточена в руках церкви (Ватикан).

Республика (лат. — от «дело», «общественный») — форма государственного правления, при которой высшая власть принадлежит выборным представительным органам, а глава государства избирается населением или представительным органом.

Это прогрессивная по сравнению с монархической формы правления. Сейчас в мире существует 143 республики (почти 3/4 от общего числа государств). В зависимости от ответственности правительства — перед президентом или парламентом — различают три формы республиканского правления: президентскую, парламентскую и смешанную.

Президентская форма правления впервые введена в США в 1789 г. При этой форме главой государства и правительства является президент, который избирается всенародным голосованием. Правительство назначается президентом, подотчетен ему и не ответственен перед парламентом. Парламент обладает всей полнотой законодательной власти, независимый от президента, не правомочен распускать парламент, но имеет право «вето» — не согласиться с принятым парламентом определенным законом. Широкие конституционные полномочия обусловлены широкой социальной базой его избрание путем всеобщих выборов. Президент не несет ответственности перед парламентом. Однако в случае нарушения Конституции, он может быть привлечен к уголовной ответственности, но при соблюдении особой процедуры — импичмента (процедура обвинения высших должностных лиц). Считается, что эта форма правления отражает специфику политического развития современного общества, которое нуждается в сильной исполнительной, интегрирующей и координирующей власти. Сейчас президентская форма правления действует в США, Мексике, Аргентине, Иране, Швейцарии и других странах.

Парламентская форма правления. При этой форме главой государства является президент, но полнота исполнительной власти принадлежит правительству. Глава правительства (премьер-министр) — фактически первое лицо в государстве. Свои полномочия, помимо чисто представительских, президент осуществляет с согласия правительства. Акты президента вступают в силу после подписания премьер-министром или одним из соответствующих министров. Президента выбирают, как правило, парламентским путем (парламент или особая коллегия, в которую входит депутатский состав). Президент назначает правительство не по своему усмотрению, а из представителей партий или коалиции партий, имеющих большинство мест в парламенте. Вотум парламентского недоверия правительству влечет или отставку правительства, либо роспуск парламента и проведение досрочных выборов. Типичные примеры парламентской республики — Италия, Германия, Австралия, Исландия, Ирландия и др.

Смешанная (полупрезидентской) форма республиканского правления. Она сочетает в себе признаки президентской и парламентской республик. Президент — глава государства. Он предлагает состав правительства и кандидатуру премьер-министра, которые подлежат обязательному утверждению парламентом. Формально правительство возглавляет премьер-министр, однако президент обладает правом направлять деятельность правительства. Правительство ответственно перед парламентом, однако возможности парламентского контроля за деятельностью правительства ограничены. Президент, избираемый на основе всеобщих выборов, имеет право роспуска парламента. Такая система действует во Франции, Финляндии, Португалии, Украине и других странах.

Государственное устройство — способ организации административно-территориальной, национально-территориального единства государства, особенности отношений между ее составляющими.

Различают унитарные и федеративные и конфедеративные государственные устройства.

Унитарное государство (лат. — «единство», «однородность, что составляет целое») — единое государство, разделенное на административно-территориальные или национально-территориальные единицы, которые не имеют политической самостоятельности, статуса

государственного образования. В таком государстве сформирована единая система высших органов власти и управления, действует единая конституция и единое гражданство. Унитарные государства бывают централизованные и децентрализованные. Во многих унитарных государствах существуют автономии, которые отличаются от обычных административно—территориальных единиц разделением широкими полномочиями. В них одновременно с общегосударственными законами по отдельным вопросам действуют региональные законы, конституции и т.д., если они не противоречат законам государства в целом. В автономиях независимо от центральных органов действуют автономный парламент, правительство (однако автономия не является государственным образованием). Большинство западных развитых государств — унитарные (Франция, Швеция, Польша, Финляндия и др.). Унитарным (децентрализованной) является и государство Украина.

Федерация — союзное государство, в состав которой входят государственные — субъекты федерации.

Субъекты федерации имеют суверенитет, сохраняют относительную самостоятельность. Основные признаки федерации: единая территория и вооруженные силы, совместные таможня, денежная и налоговая системы, общая Конституция при наличии конституций субъектов федерации, общее правительство, единое законодательство и гражданство (двойное — для субъектов федерации). Однако субъекты федерации правомочны принимать законодательные акты в пределах своей компетенции, создавать собственную правовую и судебную систему. Однако субъекты федерации не могут быть полностью независимыми во внутренней и внешней политике. Они добровольно делегируют центральным органам федерации часть своих полномочий. В случае нарушения федеральной конституции центральная власть вправе принять по ним меры принуждения. Субъекты федерации не обладают правом сепарации (выхода из федерального союза).

В мире существует 20 федеративных государств:

- штаты — в США, Мексике, Бразилии, Венесуэле, Австралии, Индии, Малайзии и др.;
- земли — в Германии, Австрии;
- кантоны и полукантоны — в Швейцарии;
- провинции — в Аргентине, Канаде).

Федерации создавались по территориальному, национальному или смешанному принципу.

Конфедерация (лат. — «союз, объединение») — союз суверенных государств, сохраняющих независимость и объединены для достижения определенных общих целей (преимущественно внешнеполитических, военных), для координации своих действий.

По конфедерации существует центральный руководящий орган, которому предоставлены точно определены полномочия. Его решения принимаются и осуществляются только с согласия всех государств, входящих в состав конфедерации. При этом, конечно, не существует единой территории и гражданства, общей налоговой и правовой системы и других. Правовой основой конфедерации является союзный договор, тогда как для федерации — Конституция. Средства конфедерации состоят из взносов ее субъектов. Это непрочная форма государственного объединения. Она предшествует возникновению федерации или распаду на самостоятельные государства. Сейчас конфедераций в мире не существует. В прошлом конфедеративным было устройство в США (1776—1787 гг.), Швейцарии (до 1848 г.), Немецкий союз (1815—1867 гг.). Правда, термин «конфедерация» употребляется в названиях швейцарской и канадской государств, но это не меняет природы их федеративного устройства.

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО, ПРАВОВОГО И СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Современное государство в процессе своей эволюции приобрела **3 важных свойства: демократии, социальной защиты и правовой сущности.**

Демократическое государство — тип государства, в котором народ является источником власти, где государственные демократические социально-политические институты и демократический тип политической культуры, обеспечивают органическое сочетание участия народа в решении общегосударственных дел с широкими гражданскими правами и свободами.

В демократическом государстве существуют реальное равенство перед законом граждан и органов управления (верховенство закона), гражданское общество, распределение властных полномочий между одними ее ветвями, эффективные механизмы сдержек и противовесов. Свидетельством демократизма государства в современных условиях являются: обеспечение эффективности в ее функционировании; наличие конкуренции в сфере государственно деятельности; установления равновесия в обществе и гармоничных отношений между государством и гражданами; высокая степень доверия населения к институтам государства.

Особое значение в современных условиях приобретает так называемая социальное государство.

Социальное государство — государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, соучастия в управлении производством, а в идеале примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности.

Термин «социальное государство» было введено еще в 1850 г.. Немецким ученым-юристом Лоренцом фон Штайн. Однако его активная теоретическая разработка и практическое воплощение началось в Германии во второй половине XX в. Опыт развитых стран убедительно свидетельствует, что зарождение и формирование социального государства происходит не спонтанно, а на основе целенаправленной государственной политики. Переход к государству указанного типа возможен только при условии осуществления системной стратегии реформ, которая связывает в целостный комплекс движение к социально—рыночного хозяйства, гражданского общества, правового государства с целенаправленным формированием институтов социального государства.

К важнейшим принципам поддержания гармоничных отношений между гражданами и государством, которые способствуют наполнению функционирования государственного механизма социальным содержанием, относятся принципы солидарности и subsidiarity.

Солидарность предполагает единство и целенаправленное объединение различных групп и слоев общества вокруг основных определенных государством целей и ценностей, как текущих, так и на долгосрочную перспективу. Идея солидарности основывается на помощи сильных слабым, на взаимной поддержке и обязанностях граждан перед государством и друг перед другом.

Принцип subsidiarity получил развернутое обоснование в социальном учении католической церкви и получил социально-государственного содержания в практике государственного строительства ФРГ и др. развитых стран Запада. Согласно этому принципу высшие эшелоны управления выполняют только те задачи, которые оказываются не под силу ниже рангом органам и призваны помогать последним в поддержании их самостоятельности и собственной ответственности. Инициированная государством subsidiarity способствует преодолению потребительской психологии у граждан и их объединений, функциональной перегрузки государства, неконтролируемого разрастания бюрократии, а также стимулирует групповую и личную инициативу населения.

Следует учитывать и то, что социальное государство в каждой стране формируется, исходя из специфики национальных, исторических, социально-политических, географических условий и традиций сосуществования в пределах конкретного общества. В соответствии с этим создается модель, которая позволяет найти собственный оптимальный путь к социальному государству.

Теория правового государства берет свое начало с античности. Древнегреческий философ Платон писал, что государственность возможна только там, где господствуют

справедливые законы, «где закон — властелин над правителями, а они его рабы». Начиная с Нового времени, теория правового государства была дополнена благодаря непосредственному обращению к идее прав человека. Передовые мыслители эпохи становления капитализма в XVII—XVIII вв. сформулировали принцип разделения властей, положенный в основу теории правового государства. Так, немецкий философ И. Кант, с именем которого связывают создание этой теории, считал, что государство обеспечивает торжество права и подчиняется его требованиям. Гражданский правовой порядок, по его мнению, основывается на таких априорных принципах: свобода каждого члена общества как человека, равенство его с каждым другим как подданного, самостоятельность каждого члена общества как гражданина. Еще один немецкий философ М. Вебер сформулировал принципы правового государства: управление — процесс применения права; управляющие не являются верхами общества, богачами, вождями, а должностными лицами с ограниченной властью; государственная администрация полностью подчиняется праву, а не лицам; граждане подчиняются НЕ начальству, а только праву, которое чиновник реализует или помогает реализовать.

***Правовое государство** — тип государства, основными признаками которой являются верховенство закона, разделение властей, правовая защита лица, юридическое равенство гражданина и государства*

Правовое государство характеризует:

- верховенство закона и его господство в обществе; равенство перед законом самого государства, всех его органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан;
- превосходство представительных органов власти, их открытость и публичность, отсутствие любой диктатуры;
- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, что создает систему взаимопримирения и взаимопротивага ветвей власти;
- гарантия прав и свобод личности в рамках законности, взаимная ответственность государства, объединений граждан и индивидов;
- высокий уровень общественных структур, возможность общественных объединений и лица участвовать в управлении обществом; соблюдение принципов всеобщего, прямого, равного избирательного права;
- контроль государственной власти со стороны общества, граждан и их организаций;
- ответственность государства перед мировым сообществом правовых государств;
- органическая связь прав и свобод граждан с их обязанностями, ответственностью, законопослушность, самоконтролем, самосознанием, правовой культурой.
- Кроме строгого соблюдения законов общество предполагает еще одно принципиальное требование — соблюдение общепринятых норм морали. Право и мораль всегда были, есть и будут факторами человеческого бытия и гуманизма.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Какие теории возникновения государства Вы знаете? Какая из теорий, с Вашей точки зрения, наиболее приближена к истине?
2. Выявите сущностные признаки государства. Какова совокупность внешних признаков государства?
3. Какие функции выполняет государство? Приведите примеры реализации этих функций.
4. Что отражает понятие «форма государства»?
5. Что отражает понятие «форма правления»?
6. Что отражает понятие «форма государственного устройства»?

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- государство,
- суверенитет,
- конституция,

- государственный аппарат,
- бюрократия,
- элитаризм.

Лекция 6. Тема: ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

План

1. Понятие политического режима.
2. Типология политических режимов:
 - 2.1. Характеристика тоталитарного политического режима.
 - 2.2. Основные черты авторитарного политического режима.
 - 2.3. Признаки демократического политического режима.

Ключевые понятия и термины: политический режим, типы политических режимов, тоталитарный политический режим, фашизм, национал – социализм, большевизм, авторитарный политический режим, демократический политический режим, «реформы сверху»

1. ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА

Политическая власть многообразна по формам и средствам проявления. Для отражения различных аспектов ее функционирования используются такие понятия, как «политическая система», «форма правления», «политический режим».

Форма правления — организация верховной государственной власти, ее органов, их взаимоотношения с населением. Обычно выделяют монархическую и республиканскую формы правления. Однако не всегда характер политической власти в обществе соответствует форме правления. Например, Швеция, Норвегия, Бельгия более демократичны, чем многие республики, хотя по форме правления являются конституционными монархиями. В то же время Германия 1930-х гг. по форме правления была республикой, однако характер власти был диктаторским. В связи с этим появилась потребность в определении тех средств и методов, с помощью которых государственная власть упорядочивает отношения между людьми. Этот аспект функционирования власти отражает понятие «политический режим».

В европейской политической науке это понятие является базовым, тогда как в американской отдается предпочтение категории «политическая система». На наш взгляд, термины «политическая система» и «политический режим» характеризуют политическую жизнь с разных сторон: если **политическая система** отражает **характер взаимосвязи политики с экономикой, социальной, культурной и другими сферами жизни общества**, то **политический режим** определяет **средства и методы реализации политической власти**.

Политический режим — это способ функционирования политической системы общества, определяющий характер политической жизни в стране, система приемов, методов, способов осуществления политической (включая государственную) власти в обществе.

2. ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕЖИМОВ

1. Тоталитарный.
2. Авторитарный.
3. Демократический.

Тоталитарный политический режим

Термин «тоталитаризм» происходит от средневекового латинского слова «totalis», что означает «целый», «полный», «общий».

Тоталитаризм — это полный контроль и жесткая регламентация со стороны государства всех сфер жизнедеятельности общества, каждого человека посредством прямого вооруженного насилия. Государство поглощает все общество и конкретного человека.

Диктатура (от лат. Dictatura — «неограниченная власть») — режим правления одного лица или группы лиц во главе с лидером без какого-либо контроля со стороны управляемых возникла давно и имела множество исторических форм своего проявления. Сначала, в республиканском Риме (1 в. до н.э.) диктатором именовался высокопоставленный чиновник (магистрат), избиравшийся на срок не более 6-ти месяцев для организации защиты от внешней угрозы или подавления внутреннего мятежа. Начиная с Суллы и, особенно Цезаря, который многократно получал диктаторские полномочия, характер диктатуры существенно изменился. Диктатор стал неподвластен праву, подотчетен народу и менял законы в своих интересах.

Тоталитаризм является принципиально новым типом диктатуры, в которой особую роль играет государство и идеология. Термин «тоталитарный» ввел в политический лексикон лидер итальянских фашистов Б. Муссолини (1883—1945 гг.). Цель фашистского движения, по его мнению, заключалась в создании сильного государства, использовании исключительно силовых принципов осуществления власти. Сущность тоталитаризма Муссолини выразил формулой: **«Все в государстве, ничего вне государства, ничего против государства»**. С 1925 г. он стал использовать термин «тоталитаризм» для характеристики фашистского государства. С 1929 г., после того, как газета «Таймс» употребила этот термин относительно режима, сложившегося в Советском Союзе, он традиционно стал использоваться в этом значении.

Тоталитаризм возник в XX в. как **политический режим** и как **особая модель социально-экономического порядка**, характерная для **стадии индустриального развития**, и как **идеология**. Создание разветвленной системы массовых коммуникаций позволило обеспечить идеологический и политический контроль над личностью. Лицо же в условиях разрушения традиционных форм жизни стало беззащитным перед миром рыночной стихии и конкуренции. Осложнения социальных отношений потребовало **усиления роли государства («этатизм»)** как универсального регулятора и организатора взаимодействия индивидов, имеющих несовпадающие интересы.

Исторический опыт показывает, что **тоталитарные режимы возникают при чрезвычайных условиях:**

- нарастающая нестабильность в обществе;
- глубокий кризис, который охватывает все стороны жизни;
- при необходимости решения стратегической задачи, исключительно важной для страны.

Признаки тоталитаризма как политического режима

(Х. Арендт, К. Фридрихс и З. Бжезинский):

1. В сфере экономической — централизованное руководство и управление;
2. В сфере социальной — система общего контроля поведения индивидов;
3. В сфере политической — признание руководящей роли одной партии и осуществление ее диктатуры;
4. В духовной сфере — господство официальной идеологии и принудительное навязывание ее членам общества;
5. Сосредоточение в руках партии, государства, СМИ (прессы, радио, телевидения, кино);
6. Культ руководящей личности на всех уровнях, власть на всех уровнях находится в руках не подотчетной народу номенклатурной администрации;
7. Сращивание партийного и государственного аппарата, контроль исполнительными органами выборных;

8. Выведение карательных органов из подчинения законам и обществу и, как результат, произвол в виде государственного террора и массовых репрессий.

Исследователи различают **2 основных вида тоталитарных режимов**, которые классифицируются в зависимости от *основных ценностных критериев*:

1. Правый тоталитарный режим, в основе которого лежит национальный (расовый) критерий - фашистские режимы Гитлера в Германии, Муссолини в Италии.

2 вида правых тоталитарных режимов:

1) **Фашистский режим**. Тоталитарные черты в нем выражены не в полной мере:

- впервые установлен в Италии в 1922 г. под лозунгом возрождения Римской империи.
- существовал в Испании в период правления Франко,
- Португалии Салазара,
- в период правления Чили - при правлении Пиночета.

2) **Национал-социализм** — возник в Германии в 1933 г. с целью утверждения мирового господства арийской расы. Присущи все общие черты тоталитаризма, имеет родство с фашизмом.

II. Левый коммунистический тоталитарный режим, в основе которого лежит классовый (социальный) критерий — сталинизм в СССР, Мао Цзедун в Китае, Корея, Народная Демократическая Республика (КНДР) времен Ким Ир Сена, Вьетнам и др. К 1980-м гг. в тоталитарных государствах проживала примерно треть человечества.

Тоталитарные режимы в Германии, СССР, КНР, КНДР носили ярко выраженный характер. Однако в ослабленном виде они существовали в Испании в период правления Франко, Португалии — правление Салазара. Мягкие левые тоталитарные режимы были установлены после Второй мировой войны в странах, которые находились под контролем СССР — ГДР, Венгрии, Болгарии, Румынии, Чехословакии, Монголии.

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ВВЕДЕНИЯ 2-Х РАЗНОВИДНОСТЕЙ ТОТАЛИТАРИЗМА – УРАВНЯТЬ НАЦИСТСКИЙ И КОММУНИСТИЧЕСКИЙ РЕЖИМЫ, ЧТО НЕДОПУСТИМО И ПОЛИТИЧЕСКИ НЕВЕРНО!

Авторитарный политический режим.

Авторитаризм обычно рассматривается как тип режима, который занимает промежуточное положение между тоталитаризмом и демократией.

Авторитаризм — политический режим, при котором вся полнота власти сосредоточена у одного лица (монарха, диктатора) или правящей группы.

Авторитаризм является одним из **самых распространенных политических режимов современности**. Он получил развитие преимущественно в ряде освободившихся от колониализма стран Азии, Африки, Латинской Америки.

Существенными чертами авторитаризма являются

1. Монополия на власть одной группы, партии или коалиции, которые не подотчетны ни перед кем;
2. Полный или частичный запрет на деятельность оппозиции;
3. Централизованная монистическая структура власти;
4. Сохранение ограниченного плюрализма, наличие дифференцированных отношений между обществом и государством;
5. Наследование и кооптация как главные способы формирования господствующей политической элиты;
6. Отсутствие возможностями насильственной смены власти;

7. Использование силовых структур для удержания власти.

Истоки авторитаризма

- сохранение традиционного типа общества с ориентацией на привычные и устойчивые формы социальной жизни и авторитеты;
- сохранение патриархально-подданных типа политической культуры как преобладающей;
- значительное влияние религиозных норм (прежде всего ислама, буддизма, конфуцианства) на политическую ориентацию населения;
- экономическая отсталость;
- неразвитость гражданского общества;
- высокая степень конфликтности в обществах развивающихся.

Соответствующая ***авторитаризма политическая система*** занимает как бы ***промежуточное положение между тоталитаризмом и демократией***. Под влиянием сложного комплекса экономических, социально-политических, культурных и других факторов он, в конечном счете, эволюционирует в направлении демократии или тоталитаризма. Такой переходный характер авторитарный политический режим носил в последние десятилетия XX в. Так, авторитарный режим Ф.Кастро, установленный в 1959 г. на Кубе, перерос затем в тоталитаризм. В ряде других государств (Кореи, Чили, Таиланде, Гаити, Панаме, Аргентине и других латиноамериканских странах) авторитаризм постепенно эволюционировал по пути демократии. Однако существуют и государства с весьма выраженным авторитарным режимом (Саудовская Аравия, Бруней, Оман, Абу-Даби, Дубай и др.).

Демократический политический режим

Демократия сложным типом политического режима.

Демократия (греч. demos — народ, kratos — власть, властвования) — *это такая форма государства, его политический режим, при котором означает «власть народа». народ или его большинство является (считается) носителем государственной власти.*

Демократия ассоциируется со свободой, равенством, справедливостью, соблюдением прав человека, участием граждан в управлении. Поэтому демократию как политический режим принято противопоставлять авторитарным, тоталитарным и другим диктаторским режимам.

Важнейшие признаки демократического режима

1. ***Юридическое признание верховенства власти народа;***
2. Периодическая ***выборность основных органов власти;***
3. ***Всеобщее избирательное право***, гарантирует каждому гражданину участвовать в формировании представительных институтов власти;
4. ***Равенство прав граждан на участие в управлении государством***, то есть каждый гражданин имеет право не только избирать, но и быть избранным на любую выборную должность;
5. ***Принятие решения по большинству поданных голосов*** и подчинения меньшинства большинству;
6. ***Контроль представительных органов за деятельностью исполнительной власти;***
7. ***Подотчетность выборных органов*** своим избирателям.

Основные способы (формы) реализации демократии.

В зависимости от того, как, каким образом народ осуществляет право на власть можно выделить три основных способа реализации демократии.

1. Прямая демократия — *весь народ имеет право голоса, т.е. непосредственно принимает решения и следит за их выполнением.* Такая форма демократии наиболее характерны для *ранних форм демократии*, например, для *родовой общины*. Прямая демократия существовала в *античные времена в Афинах*, где главным институтом власти был Народный сбор, который принимал решение и нередко мог организовывать их немедленное исполнение. Подобного рода демократия существовала и в *Древнем Риме*, в *средневековом Новгороде*, во *Флоренции* и ряде других городов-республик.

2. **Плебисцитарная демократия** — народ принимает решения только в определенных случаях, например, во время референдума по какому-то вопросу.

3. **Представительная демократия** — народ выбирает своих представителей, которые от его имени управляют государством или каким либо органом власти. Представительная демократия является **самой распространенной формой народовластия**. Недостатки представительной демократии состоят в том, что народные избранники, получив властные полномочия, не всегда выполняют волю тех, кого они представляют.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Что отражает понятие «политический режим»?
2. Дайте определение политическому режиму.
3. Как соотносятся понятия «политический режим» и «политическая система»?
4. Какой смысл вкладывается в понятие «тоталитаризм»?
5. В какой формуле Б. Муссолини выразил сущность тоталитаризма?
6. Аргументируйте утверждение: «Тоталитаризм - феномен XX в.».
7. Каковы основные признаки тоталитаризма?
8. Назовите известные Вам разновидности тоталитаризма. В каких странах существовали тоталитарные режимы?
9. Выделите основные признаки и истоки авторитарного режима. Назовите страны, где существуют авторитарные режимы.
10. Назовите основные признаки демократического режима. Какие из них Вы считаете определяющими, ценными?
11. Какие Вам известны три основных способа реализации демократии? Назовите и раскройте их содержание.

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- политический режим,
- тоталитарный политический режим,
- фашизм и национал – социализм,
- большевизм,
- авторитарный политический режим,
- демократический политический режим.

Лекция 7. Тема: ОСНОВНЫЕ ТЕЧЕНИЯ ИДЕЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

План

1. Политическая идеология: понятие и сущность.
2. Функции и формы выражения политической идеологии.
3. Характеристика основных идеологических течений в современном мире.
 - а) либерализм;
 - б) консерватизм;
 - в) коммунизм.
 - г) социал-демократизм;
 - д) анархизм;
 - е) фашизм.

Ключевые понятия и термины: политическая идеология, идейная борьба, идеология либерализма, неолиберализм, консервативная идеология, консервативная революция, неоконсерватизм, социал-демократическая идеология, суверенная демократия

1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИДЕОЛОГИЯ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

Термин «идеология» ввел в научный оборот французский исследователь Антуан Дестют де Траси в конце XVIII в. и означал «науку об идеях».

Идеология — система взглядов, представлений, идей, выражающих интересы того или иного общества или социальной общности.

Политические идеологии выступают как рационально-ценностная форма мотивации политического поведения и составляют мировоззренческую основу политики. Она концентрирует внимание на *политических идеях, теориях, интересах*.

Каждая идеология имеет свою точку зрения на ход политического и социально-экономического развития общества, свои методы и средства решения задач. Поэтому **основной функцией политической идеологии является овладение общественным сознанием**. Один из родоначальников идеологии К. Маркс считал, что когда идеи овладевают массами, они становятся материальной силой.

Любая идеология носит политический характер, но **понятие политическая идеология используется в специфическом смысле** — как совокупность взглядов социальных групп на политическое устройство общества, на место политики в общественной жизни.

2. ФУНКЦИИ И ФОРМЫ ВЫРАЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ

Формы проявления политической идеологии

- политические теории;
- политические концепции;
- политические идеи;
- социально-политические идеалы;
- политические принципы;
- политические лозунги;
- политические взгляды.

Функции политической идеологии

- выражение и защита интересов определенной социальной общности (группы, класса, нации);
- внедрение в общественное сознание своих критериев оценки политических событий, политической истории;
- интеграция (объединение) людей на базе общих оценок, ценностных ориентаций, политических представлений;
- организация и регулирование поведения людей на основе общих идеологических норм и ценностей;

- обоснование мотивов политического поведения и мобилизация социальных общностей на реализацию поставленных задач;
- легитимизация власти; рациональное обоснование (оправдание) деятельности правящей элиты.

Идеология является духовным орудием элит, которые разрабатывают и внедряют политическую идеологию в широкие социальные слои, пытаясь привлечь на свою сторону максимальное число сторонников. Естественно, что эти элиты преследуют, прежде всего, личную цель и интересы.

Уровни функционирования политической идеологии

1. *Теоретико-концептуальный*, на котором формируются основные положения и обосновываются идеалы и ценности определенного класса, нации, социальной общности.
2. *Программно-политический*, на котором социально-философские принципы и идеалы переводятся на язык программ и лозунгов, формируется нормативная основа для принятия управленческих решений и политического поведения граждан.
3. *Актуализированный*, который характеризует уровень освоения гражданами идей, целей, принципов конкретной идеологии. На этом уровне определяется степень влияния идеологии на практическую деятельность людей.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ТЕЧЕНИЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

ЛИБЕРАЛИЗМ

Исторически 1-й политической идеологией стала *идеология либерализма*, родоначальником которой были *Дж. Локк, Гоббс и Смит*. В основе идеологии либерализма (лат. Liberalis — свободный), возникшей в конце XVII в. и оформившейся в середине XIX в. лежит концепция о приоритете личных прав и свобод над интересами общества и государства. При этом из всех свобод предпочтение отдается экономическим свободам.

Либерализм — политическая и идеологическая течение, объединяющее сторонников парламентского строя, свободного предпринимательства, приоритета частной собственности, демократических свобод при ограничении сферы деятельности государства.

Основные признаки либерализма

- свобода личности;
- уважение и соблюдение прав человека;
- свобода частного владения и предпринимательства;
- правовое равенство граждан;
- договорная система образования государства;
- распределение власти, идея свободных выборов всех институтов власти;
- невмешательство государства в частную жизнь.

Значение либерализма:

- обосновал процесс обособления и становления самостоятельного индивида — представителя буржуазии, зарождающейся;
- выдвинул положение о ханжество и неотчуждаемости естественных прав и свобод человека (права на жизнь, свободу и частную собственность), об их приоритете над интересами общества и государства;
- считает, что условиями самореализации индивида является зрелое гражданское общество, правовое равенство граждан, политический плюрализм как принцип организации жизни общества на началах многообразия, правовое государство с ограниченными возможностями вмешательства в сферы жизни гражданского общества.

Возникший в первой половине XX в. на базе классического либерализма *неолиберализм трансформировал ряд идей:*

- принят тезис о необходимости расширения социальных функций государства и границ его вмешательства в экономическую и социальную сферы;

- положение о жестком распределении политических ролей руководителей и управляемых изменилось тезисом о консенсусе политических сил как сущности политики;
- важнейшими достоинствами политической системы признаны справедливость, право как основа государства, ориентация правительства на моральные ценности и принципы, участие масс в политическом процессе, конкуренция элит.

Главное значение либерализма можно выразить формулой: государство должно защищать человека от злоупотреблений и негативных последствий функционирования рыночной системы.

Ошибки старого либерализма с точки зрения неолибералов

- недооценка материальных аспектов обеспечения свободы;
- игнорирование опыта социально-ориентированной экономики Германии. В нормально функционирующем обществе необходимо преодолеть вопиющее неравенство, что дестабилизирует общество и мешает развитию индивида.

Основное отличие неолиберализма и классического либерализма

- классический либерализм выступал против вмешательства государства в экономическую жизнь;
- неолибералы отводят государству значительную роль в решении социально-экономических проблем.

КОНСЕРВАТИЗМ И НЕОКОНСЕРВАТИЗМ

Консерватизм как тип общественно-политической мысли и идейно-политическое течение (от лат. conservare — сохранять, охранять) отражает идеи, идеалы, ориентации, ценностные нормы тех классов, фракций и социальных групп, положению которых угрожают объективные тенденции общественно-исторического и социально-экономического развития.

Консерватизм — политическая идеология и практика общественно-политической жизни, ориентированная на сохранение и поддержание существующих форм социальной структуры, традиционных ценностей и морально-правовых принципов.

Предпосылкой возникновения консерватизма стала Великая Французская революция 1789 г., в результате которой мир был потрясен радикализмом политического переустройства. Поэтому консерватизм отвергает любые революционные изменения общественного строя.

Консерватизм подчеркивает необходимость сохранения традиционных правил, норм, иерархии социальных и политических структур, институтов, призван защищать статус-кво, объяснять необходимость его сохранения, учитывая изменяющиеся реалии, приспосабливаться к ним.

Основные положения консерватизма

- базовыми ценностями являются: порядок, стабильность и традиционализм;
- общество и государство является результатом естественной эволюции, а не договоров и объединения граждан;
- общество развивается благодаря наличию «естественной жизненной силы», существование которой рационально объяснить невозможно, поэтому нет необходимости вмешиваться в ход исторического развития;
- частная собственность, рынок и свободное предпринимательство является результатом развития природного жизненного начала;
- политическим идеалом является сильное государство и четкая политическая стратификация: власть принадлежит элите, народ подчиняется и лоялен к ней.

Классический консерватизм трансформировался в **неоконсерватизм** («рейганомика» в США, «тэтчеризм» в Англии):

- эволюция в сторону приоритета прав и свобод индивида при ограничении экономических и социальных функций государства за счет приватизации государственной собственности и сокращение государственных программ;

- стал идеологией широких слоев «среднего класса» западного общества.

Историческая заслуга неоконсерватизма

• сформулировал *эффективные способы решения актуальных проблем, вызванных экономическим спадом 1970-х гг.* К числу этих способов относятся:

а) структурная перестройка экономики, которая отвечала потребностям нового этапа технологической революции;

б) создание новой системы стимулов вместо традиционной, ориентированной на рост уровня жизни. Новые мотивации были связаны с ростом качества жизни, создание новых форм самореализации личности;

• органично соединил старые ценности доиндустриальной эпохи (семья, религия, мораль) с ценностями постиндустриальной эры — творческая работа, уникальность каждой личности, ускоренное развитие культуры, образования, активное привлечение работников к управлению производством.

КОММУНИЗМ

Коммунистическая идеология сформировалась на основе марксизма — учение, возникшее в Западной Европе в середине XIX в. и опровергающее господствующие идеи классического либерализма.

Основные идеи марксизма

- сформулировал учение о построении справедливого — коммунистического — общества, в котором будет: покончено с эксплуатацией человека человеком; преодолены все виды социального отчуждения человека от власти, собственности и результатов труда;
- стал мировоззрением пролетариата, возникшего в результате промышленного переворота;
- марксистская концепция общественного развития базировалась на радикальной идеологии, которая акцентировала внимание на революционных, насильственных методах преобразования социальной действительности;
- рассматривал исторический прогресс как последовательную смену общественно-экономических формаций; при этом антагонистические формации (рабовладельческая, феодальная, капиталистическая) зарождаются на базе частной собственности, а коммунизм (и его первая фаза — социализм) формируется на принципиально новой экономической основе — общественной собственности;
- считал, что непримиримость социальных интересов пролетариата и буржуазии и жесткая классовая борьба обусловлены сохранением частной собственности в руках буржуазии. Революционный переход от капитализма к социализму заключается в экспроприации частной собственности и передачи ее в руки тех, кто своим трудом создает все богатства общества, а также в установлении диктатуры пролетариата;
- характеризовал коммунистическое общество как общество человека нового типа, ориентированного исключительно на моральные стимулы к труду (работа на общее благо есть одновременно труд во имя собственного блага и потомков; в работе формируется личность, они способ ее самовыражения);
- считал, что важнейшим механизмом интеграции различных элементов социальной структуры выступает коммунистическая партия. Для более полной реализации этой функции предполагалось превращение партии во властную структуру, сращение с государством, под ее руководством должна постепенно заменяться системой общественного самоуправления.

Марксистская концепция социализма рассматривает его как незрелую фазу коммунизма.

Характерные черты социализма

- ликвидация частной собственности и эксплуататорских классов, утверждением общественной собственности на средства производства;
- ведущая роль рабочего класса;
- осуществление принципа «от каждого по способностям, каждому по труду», обеспечение социальной справедливости;

- всестороннее гармоничное развитие личности.

Реализация догматизированной марксистского варианта социализма осуществлялась через массовое социальное насилие, запрет частной собственности, рыночных отношений, политической и духовной оппозиции. Социализм как общественный строй противопоставил себя свободе и демократии, что привело либо к его полной ликвидации (СССР, страны Центральной и Восточной Европы), или глубокому кризису (Куба, Северная Корея), или рыночному реформированию (Китай, Вьетнам). Соответственно это привело к кризис представлений о социализме.

Социал-демократизм

Вместе с либерализмом более жизнеспособной и эффективной оказалась идеология социал-демократизма. Теоретические основы социал-демократизма заложил Э. Бернштейн в работе «Предпосылки социализма и задачи социал-демократии» (1899 г.), где обосновал тезис о способности капитализма к саморазвитию и осуществил ревизию выводов классического марксизма. Многие идеи Э. Бернштейна вошли в политической доктрины современной социал-демократии.

Современная мировая социал-демократия — организованная политическая сила. Координатором деятельности выступает *Социалистический Интернационал* — объединение политических организаций и партий, цель которых — демократический социализм, новый мировой экономический порядок на основе равноправия и партнерства стран. Отбросив марксистскую теорию краха капитализма, концепция «демократического социализма» наибольших успехов достигла в странах Западной Северной Европы (Швеции, Австрии, Швейцарии, Норвегии и др.). Ее социально-политическая доктрина остается важнейшей в III тысячелетии.

Идеология социал-демократизма

1. является **политической доктриной центристских сил**, хотя зарождалась как левая идеология — одно из течений внутри марксизма;
2. концепция социализма определяет его как общественный строй, который достигается не революционной ликвидацией, а реформированием капитализма с сохранением частной собственности, обеспечением роста среднего класса и социального партнерства, достижения значительно более высокого уровня социального равенства и справедливости;
3. прагматичная, что определило высокую жизненную силу ее идей, несмотря на радикальные изменения в мире;
4. теоретически пластична, что позволяло меняться вместе с изменениями социальной действительности: смогла интегрировать достижения политической мысли различных направлений (в том числе марксизма и либерализма) и создать идеологию, выражающую интересы широких слоев западного общества — рабочих, интеллигенции, предпринимателей;
5. выделяется из общего ряда политических идеологий отсутствием претензий на глобальность и жесткую нормативность.

Доктрина современной социал-демократии была сформулирована на учредительном конгрессе социал-демократов во Франкфурте-на-Майне в 1951 г. в концепции «демократического социализма», согласно которой:

- главными ценностями являются свобода, справедливость, солидарность;
- реализовать ценности можно только с помощью экономической, политической и духовной демократии;
- социализм является не жесткой социальной конструкцией, а процессом постоянного движения в сторону реализации и развития названных ценностей;
- социализм выступает категорией скорее этической, чем экономической, хотя социал-демократия не отказывается от обобществления, а лишь ограничивает его рамками экономической целесообразности.

АНАРХИЗМ

Анархизм не стал общественно-политическим течением, который можно сопоставить с либерализмом, консерватизмом, социал-демократизмом или коммунизмом, однако собрал под свои знамена в XIX—XX вв. определенную часть недовольных буржуазной общественной системой социальных слоев.

Основу теории анархизма (греч. Anarchia — безвластие) составляет идея безвластия, безгосударственного устройства общества. Анархистские идеи встречались уже в античности и в средние века, однако, в Новое время они были развиты английским писателем У. Годвином, автором идеи «общества без государства». Как политическое течение анархизм сложился в Западной Европе в 40—70-х гг. XIX в.

Теоретиками идеологии анархизма выступают мыслители *У. Годвин, чрезвычайно отличаются друг от друга, М. Штирнера, Д. Уоррен, Б. Такер, П.Ж. Прудона, М.А. Бакунин, П. А. Кропоткин.*

Базовые идеи анархизма

- главная причина социальной несправедливости — государство и его политико-правовые институты;
- основная цель — уничтожение государства; отрицание любых форм государственной власти — от монархии к диктатуре пролетариата и любой формы организации «сверху — вниз»;
- условие свободы личности — ликвидация любых форм власти, правового принуждения;
- замена всех форм принудительной власти свободной и добровольной ассоциацией граждан.

В XIX в. идеи анархизма получили распространение в рамках революционного движения в европейских странах и США, однако влияние анархизма не было существенным. Достичь провозглашенных целей анархисты пытались различными **методами**: организацией массовых выступлений, индивидуальным террором, работой в пролетарских профсоюзных организациях, однако не преуспели ни в одном из них.

ФАШИЗМ

В отличие от либерализма, консерватизма и коммунизма, ориентированных на интересы конкретных социальных классов и групп, фашизм опирается на идею расового превосходства, национальной идентичности и обеспечивает интеграцию населения вокруг цели национального возрождения. Идейные корни фашизма берут начало от антропосоциологии — расово-антропологического направления социологии (работы Ж. Гобино, Х. Чемберлена).

Причины возникновения фашизма

- появление новых видов деятельности и форм разделения труда разрушала привычные социальные связи и традиционный уклад жизни;
- осложнения социальных отношений дополнялось глубоким экономическим кризисом конца 1920-х гг.;
- процессы абсолютного обнищания населения, разрушение прежней социальной структуры и появления значительных маргинальных и люмпенов групп обесценивали либеральные идеалы свободной личности. В такой ситуации интегрирующую и вдохновляющую роль сыграли ценности национального возрождения единства.

Система ценностей фашизма

- нация — высшая и вечная реальность, основанная на общности крови. Существует иерархия рас и наций: «высшие» и «низшие», необходимо бороться за сохранение «чистоты» высшей нации (расы);
- высшие расы (нации), в частности арийская, должны господствовать над низшими, беспощадно уничтожая сопротивление с их стороны;
- сильная власть тоталитарного государства, ядром которой является авторитарная партия, обеспечивает контроль над личностью и обществом;
- культ вождя.

Разновидности фашизма

- итальянский фашизм, который стремился возродить могущество Священной Римской империи. Эта идеология не была такой привлекательной для широких народных масс;
- германский национал-социализм:
 - смог сплотить различные социальные группы идеей национального превосходства арийской расы и лозунгом социального равенства и справедливости;
 - создавала новый тип личности, свободной «от обременительных ограничений ума, грязных и унижающих самоотравлений химер, именуемых совестью и нравственностью, требований свободы и личной независимости, которыми могут пользоваться лишь немногие»;
 - предусматривала создание условий для развития национального немецкого государства за счет «расширения жизненного пространства на Востоке», «устранение целых расовых единиц» и «обеспечение продовольственного снабжения» Германии.

Общее в принципах построения нового общества в коммунизме и фашизме

- тотальное подчинение общества одной идеологии, одной идеи (в первом случае — идея «светлого будущего», во втором — идея «превосходства арийской расы»);
- монополия власти одной партии (коммунистической или национал-социалистической) как главного элемента политической системы;
- использование политического террора и органов насилия для обеспечения политической стабильности и идейного единства общества.

Ведущие политические идеологии, возникшие в XIX—XX вв., выражали интересы определенных социальных групп. Однако глубокие изменения в экономической и социальной структуре современного общества делают невозможным сохранение «чистых» идеологий. В условиях взаимосвязанного и многополюсного мира стираются четкие границы программных установок, из одних социальных слоев выходят сторонники разных идеологий. Это стирает четкие границы, способствует их взаимопроникновению и взаимообогащению.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Проанализируйте функции идеологии в обществе.
2. Определите основные положения в идеологии либерализма. Привлекают ли Вас идеи и ценности либерализма?
3. Какие ценности отстаивает идеология консерватизма? Проанализируйте позитивные и негативные стороны консервативной идеологии.
4. В чем заключается новизна неолиберализма и неоконсерватизма?
5. Когда и на основе какого учения появилась коммунистическая идеология? Чьи интересы она защищает? Проанализируйте основные идеи марксистской идеологии.
6. Установите причины возникновения фашизма. Какие разновидности фашизма Вы знаете? Охарактеризуйте их.
7. Можно ли утверждать, что принципы построения «нового общества» в коммунистической идеологии и фашизме схожи? Аргументируйте свой ответ.
8. Назовите отличительные особенности социал-демократической идеологии.
9. Раскройте сущность концепции «демократического социализма».

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- политическая идеология,
- либерализм,
- консерватизм,
- фашизм,
- марксизм,
- анархизм.

Лекция 8. Тема: ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА

План

1. Политическая элита: понятие, причины создания, характерные черты.
2. Классические теории элит.
3. Функции политической элиты.
4. Механизмы формирования и типы политических элит.
5. Лидерство как политический феномен: типология и стили.

Ключевые понятия и термины: политический лидер, политическое лидерство, политический стиль лидера, политическая элита, властвующая элита, макиавеллистская школа, ценностные теории элит, концепции демократического элитизма и множественности элит, леворадикальные теории элит, рекрутирование политической элиты, «кадровый резерв»

Просвещенное руководство — это служение, а не корысть. Лидер становится сильнее и держится у власти дольше тогда, когда он ставит благосостояние всего общества выше личного благосостояния.

Д. Хейдер

1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА: ПОНЯТИЕ, ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ, ФУНКЦИИ

В любом обществе существует меньшинство населения — правящая политическая элита, которое принимает важнейшие решения в обществе и правит большинством. Это особый слой людей, осуществляющий функции управления, обладающий специфическими личностными особенностями и профессиональными качествами, которые помогают взять и удерживать власть.

Примером политической элиты есть правящая каста, средневековая аристократия, правящий класс Нового времени, элитные группы современного общества. Эти слои различаются по своему происхождению, способам и источникам рекрутства, образа жизни, однако имеют и ряд общих фундаментальных признаков — занимают привилегированное положение в обществе, имеют более высокий уровень жизни, а главное — контролируют основные рычаги власти.

Элита (француз. слово) — «лучшее», «избранное».

Политическая элита — это привилегированная группа, которая занимает руководящие позиции во властных структурах и непосредственно участвует в принятии решений, связанных с использованием власти.

Причины образования элиты

- общество, как сложно организованная система, нуждается в профессиональной управленческой деятельности, что вызывает необходимость в разделении труда на управляющих и управляемых;
- необходимы люди, обладающие специальными знаниями, навыками, опытом, способные осуществлять управленческие функции;
- политическое неравенство в обществе, обусловленная неравенством психических и социальных условий, создает различные возможности заниматься политикой для различных социальных групп и индивидов;

- управленческий труд высоко оценивается и стимулируется в обществе, а близость к власти открывает широкие возможности для реализации индивидуальных потребностей. Это заставляет многих людей стремиться войти в властных институтов;
- пассивность широких слоев населения, которые более занимаются решением собственных повседневных проблем и предпочитают держаться дальше от политики.

2. КЛАССИЧЕСКИЕ ТЕОРИИ ЭЛИТЫ

Идеи разделения общества на «высших» и «низших» возникли в глубокой древности. Так, **Конфуций** обосновывал деление общества на «благородных мужей» (правлящую элиту) и «низких людей» (простолюдинов). В античной философии элитарное мировоззрение сформулировал идеолог афинской аристократии **Платон**. Он выступал против допущения демоса (ремесленники и крестьяне) к участию в политической жизни и государственном управлении, пренебрежительно именуя его толпой, враждебной мудрости, поэтому обречены на выполнение «черновой работы». Рабов философ вообще не считал за членов общества. Государственные функции могут успешно выполнять только аристократы, которые имели специальное образование. Однако как определенная система взглядов элитарные теории были сформулированы в XX в. Термин «элита» получил распространение в социологии и политологии.

Концепция элиты, основанная на наблюдении за реальным политическим поведением и взаимодействиями субъектов политики, создали теоретики итальянской школы политической социологии **Г. Моска, В. Парето и Р. Михельсон**.

Профессор, депутат, сенатор **Г. Моска** (1854—1941 гг.) сформулировал теорию элиты в работах «*Основы политической науки*» и «*История политических доктрин*». Анализ «политического класса» ученый осуществлял с помощью организационного подхода.

Характерные черты теории Г. Моска

- развитие любого общества независимо от способа социальной и политической организации осуществляется руководящим классом;
- групповая сплоченность и единомыслие, свойственная общественному классу, обеспечиваются благодаря наличию у него организации, структуры, что позволяет сохранять власть;
- сам правящий класс неоднороден и состоит из 2-х слоев: немногочисленной группы «высшего начальства» («над-элита» внутри элиты) и гораздо более многочисленной группы «начальников среднего звена»;
- вхождение в политический класс предполагает наличие у индивида особых качеств и способностей. Доступ в политический класс открывают 3 качества: военная доблесть, богатство, церковный сан. С ними связано 3 формы аристократии — военная, финансовая и церковная. В результате развития цивилизации преобладающим становится богатство. Меньшее значение имеют научные знания, умение применять их практически;
- доминирующим критерием для отбора в политический класс является способность управлять, которая включает знание национального характера, ментальности народа и собственно опыт управления.

Г. Моска в работе «*Правящий класс*» писал, что во всех обществах существуют **2 класса людей** — класс, который правит, и класс, которым правят. Правящий класс является малочисленным.

Причины управления меньшинством большинством населения

во-первых, правящий класс организованный;
во-вторых, он имеет особые качества, благодаря которым пользуется уважением и влиянием в обществе.

Власть всегда находилась и должна находиться в руках меньшинства. Когда она переходит из одних рук в другие, то переходит от одного меньшинства к другой, но никогда от меньшинства к большинству. Как организм, развивающийся политический класс требует

собственного обновления, чтобы быть в состоянии отвечать на новые вызовы времени.

Г. Моска называл 3 способа обновления элиты:

1. Наследование;
2. Выбор;
3. Кооптация.

2 тенденции в развитии правящего класса (по теории Г. Моске)

1. *Аристократическая тенденция* — стремление стать наследственными правителями у части элиты. Тогда правящий класс становится закрытым, у общества ослабевают способности к развитию, стагнация прекращает политический прогресс.

2. *Демократическая тенденция* — стремление другой части элиты изменить прежние слои. По ее доминированием правящий класс является открытым, быстро обновляется, но возникает опасность нарастания кризиса.

С позиций элитаризма Г. Моска негативно относился к демократии. Демократия является утопией, миражом, в погоне за которым «некомпетентные «массы становятся объектом манипуляций «демагогов» и прокладывают путь «диктатуре». Выборы путем обновления элиты, а не формой контроля масс над руководителями.

Основатель теории элит **В. Парето** (1848—1923 гг.) — ввел в политическую науку в «Трактате общей социологии» (1916 г.) термин «элита».

Характерные черты теории В. Парето

- пытался выявить факторы и предпосылки динамического равновесия общества и значение в этом процессе политической власти, мотивов политического поведения;
- обоснование роли элиты выводил из концепции социального равновесия, к которой стремится общество как система.

Состояние равновесия обеспечивается взаимодействием множества сил — элементов, которые образуют 4 группы — экономические, социальные, политические и интеллектуальные.

Мотивация человеческой деятельности

- двигателями истории являются психологические стимулы — «остатки» («резидуа»);
- «резидуа» — вечные и неизменные основы деятельности человека, отражающие его индивидуальность; они сводятся к биологическим инстинктам, нелогичных, иррациональных чувств, эмоций;
- социальное равновесие и форма общества проявляют совокупную взаимодействие человеческих чувств, которые отражаются в «резидуа».

Поэтому политика в значительной степени есть функция психологии. Используя психологический подход в анализе обществе, В.Парето:

- объяснял многообразие социальных интересов и статусов психологическим неравенством индивидов;
- определял элиту по ее врожденным психологическим качествам и считал, что она состоит из тех, кто демонстрирует выдающиеся качества или доказал наивысшие способности в своей сфере деятельности.

Сущность теории круговорота элит В. Парето

- социальные изменения в обществе является следствием борьбы и «циркуляции» элит;
- элита делится на правящую элиту, которая непосредственно эффективно участвует в управлении и обладает харизматическими свойствами и не правящую (контрэлиту), которая лишена возможности принимать политические решения, но является потенциальной элитой по способностям и личным качествам.

Различают 2 типа элит, которые последовательно сменяли друг друга:

— *«львы»*, для которых характерны решительность в управлении, опора на силовые, авторитарные методы властвования. Они хороши для стабильных ситуаций, поскольку крайне консервативны;

— «*лисы*», которые властвуют с помощью манипуляции, обмана, демагогии, подкупа, раздачи наград, а не угрозы применения насилия. «Лисы» преобладают в условиях нестабильности, переходности, когда нужны энергичные, прагматично мыслящие и способные к преобразованиям правители.

Общество, в котором преобладают «львы», обречено на застой; общество, в котором преобладают «лисы», отличается динамичностью развития. Поступательность и стабильность в развитии общества могут быть обеспечены при пропорциональной притоке в элиту 1-й и 2-й ориентации.

К основоположникам элитаризма относится *Г. Михельс* (1876—1936 гг.), автор концепции «железного закона олигархии».

Сущность концепции «железного закона олигархии»

- для сохранения стабильности «демократия» вынуждена создавать организацию, что связано с выделением элиты;
- необходимость управления организацией (политической партией) требует создания аппарата, и власть концентрируется в его руках;
- партийная элита обладает преимуществами перед рядовыми членами — имеет больший доступ к информации, возможность оказывать давление на массу;
- профессиональные функционеры профсоюзов, аппарат партий (в частности, социалисты стали членами парламента) привлекаются к правящей элите и начинают защищать ее интересы и собственное привилегированное положение;
- на определенном этапе демократия неизбежно оборачивается олигархией. Чем крупнее организация, тем более отчетливо проявляется этот закон. Демократия превращается в арену «циркуляции партийных элит»;
- массы через «некомпетентность и апатию» не могут и не хотят участвовать в политическом процессе. В крупных организациях демократическая структура невозможна — нет способа организации системы так, чтобы голос простого члена был услышан.

Некоторые ученые разрабатывали количественные показатели в своих теориях политических элит. Русский мыслитель Н. Бердяев вывел «коэффициент элиты» в отношении высокоинтеллектуальной части населения к общему количеству письменных: если коэффициент элит более 5 %, то общество имеет высокий потенциал развития; если коэффициент снижается до 1 %, государство гибнет, в общества происходит застой, а элита трансформируется в касту. *Н. Бердяев* писал: «...После сотворения мира всегда царило, царит и будет царить меньшинство, а не большинство. Это верно для всех форм и типов управления, для монархий и демократий, для эпох реакционных и революционных эпох. С управлением меньшинстве нет выхода». «Господство всех других ничего реального не означает, кроме темного, равнодушного и смешанного хаоса».

3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ

Политическая элита как наиболее активная, компетентная и влиятельная часть общества играет ключевую роль в политическом процессе.

- изучение и анализ интересов различных социальных групп;
- отражение интересов в политических установках;
- выработка политической идеологии или политического течения (программ, доктрин, законов и др.);
- формирование общественного мнения;
- мобилизация масс для участия в политических акциях и движениях;
- разрабатывает и принимает стратегические решения относительно направлений общественного развития, руководит их реализацией;
- создает механизм воплощения политических замыслов;
- формирует оборонную политику страны;
- представляет страну на международной арене;
- назначение кадрового аппарата органов управления;

— выдвижение политических лидеров.

4. МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ

В современной политологии принято различать 2 основные системы рекрутирования политических элит — антрепренерскую и гильдий.

Характерные черты системы гильдий

— закрытость, отбор претендентов на высокие посты главным образом из низких слоев самой элиты, их медленное и постепенное продвижение по ступенькам служебной иерархии;
 — высокая степень институционализации процесса отбора, наличие многочисленных институциональных фильтров (формальных требований для занятия должностей (возраст, пол, стаж работы, образование, партийность);
 — узкий, относительно закрытый круг электората — людей, осуществляющих отбор кадров.

Система гильдий преобладает в тоталитарных странах. Номенклатурная система рекрутства политической элиты — один из наиболее распространенных вариантов гильдий, который характеризуется отсутствием конкурентной борьбы, политизацией и доминированием родственных связей.

Значение иерархического построения номенклатуры состояла в том, что кандидат последовательно поднимался со ступеньки на ступеньку.

Позитивные черты системы гильдий

- система исключает конфликты внутри элиты или сокращает их вероятность;
- обеспечивается преемственность политического курса;
- воспроизводится один тип лидерства;
- большая степень рассудительности и взвешенности политических решений, стремлением к консенсусу и преемственности.

Негативные стороны системы гильдий

- система культивирует личную преданность кандидата руководству;
- поощряется угодничество, показная активность и т.д.;
- система редко допускала во власть талантливых и самостоятельных людей;
- система склонна к бюрократизации и консерватизму.

Элементы системы гильдий существуют в Великобритании, Японии, Германии и др. Так, в ФРГ для того, чтобы сделать карьеру необходимо соответствовать следующим требованиям:

во-первых, происхождение родителей кандидата должно быть достаточно высоким. Компенсацией за недостаточное репрезентативный происхождения может иметь брак с представителями более высокой социальной группы;

во-вторых, необходим определенный тип воспитания, как правило, его можно получить в большом городе в сочетании с университетским образованием;

в-третьих, кандидат должен исповедовать одну из двух основных религий и придерживаться определенной системы взглядов.

Характерные черты антрепренерской системы

- открытость, широкие возможности для представителей различных общественных групп претендовать на место в элите;
- небольшое число институциональных фильтров, то есть формальных требований для занятия должностей;
- широкий круг участвующих в отборе, в который могут войти все избиратели страны;

- высокая конкурентоспособность отбора, острота соперничества за занятие руководящих позиций;
- первостепенная значимость личных качеств, индивидуальной активности, умения найти поддержку избирателей.

Данная система распространена в большинстве стран Западной Европы и США, поскольку является

Позитивные черты системы гильдий

- демократический характер рекрутства элиты;
- динамичность и способность к инновациям;
- большая степень приспособленности к динамизму современной жизни.

Негативные стороны антрепренерской системы

- высокая степень политического риска;
- частая смена курса в связи с изменениями в правящей элите;
- сравнительно низкая предсказуемость политических решений;
- склонность лидеров к чрезмерному увлечению внешними эффектами и популизмом.

5. ЛИДЕРСТВО КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН: ТИПОЛОГИЯ И СТИЛИ

Слово «лидер» в переводе с английского языка означает «ведущий», «руководящий», «управляющий другими людьми».

Лидерство — универсальный природный феномен общественной жизни, которое присуще любой сфере человеческой деятельности, существует в больших и малых организациях, бизнесе и религии, компаниях и университетах, в неформальных организациях, уличных стаях и массовых демонстрациях. Под лидерством понимается механизм взаимодействия лидеров и ведомых.

Сначала в примитивных обществах, где не были отчетливо выражены и осознаны частные интересы автономной личности, а существовали потребности нерасчлененного целого (рода, племени), функции лидера были развиты слабо. Они сводились к обеспечению физического выживания общинников.

Рост разнообразия потребностей, появление новых видов деятельности существенно усложнили социальные отношения, что потребовало упорядочивание поведения индивидов, гармонизации и согласования человеческих потребностей и действий. Тогда появился политический лидер, то есть человек, способный определять общую цель, средства ее достижения, организовывать процесс распределения ролей и функций внутри сообщества.

Интерес к лидерству и попытки осмыслить этот сложный и важный социальный феномен восходят к глубокой древности. Так, уже ***античные историки Геродот, Фукидид, Тацит, Плутарх*** ставили в центр исторических рассказов действия выдающихся личностей — монархов, вождей, полководцев — или небожителей — богов.

Платон изображал лидера как человека с врожденной склонностью к знанию, любовью к истине, решительным неприятием лжи. Его отличают скромность, благородство, справедливость, душевное совершенство. Таким, по мнению философа, является прирожденный философ.

Значительный вклад в понимание политического лидерства внес ***Н. Макиавелли***. Одним из первых он дал развернутое описание лидера — государя, разработал технологию политической деятельности, лидерской активности. В его трактовке политический лидер — это государь, что объединяет, представляет все общество и использующий для сохранения своего господства и поддержания общественного порядка любые средства, в том числе

хитрость и силу. Он считал, что политик должен соединять в себе черты льва и лисицы: лисицы — чтобы избежать расставленных капканов; льва — чтобы сокрушить противника в открытом бою. В работе «Государь» Макиавелли прославляет сильную личность обладателя, которая непреклонно утверждает высокую государственную цели и интересы.

Теория лидерства Н. Макиавелли содержит 4 основные положения:

- власть лидера коренится в поддержке его сторонников;
- подчиненные должны знать, что они могут ожидать от своего лидера и понимать, что он ожидает от них;
- лидер должен обладать волей к выживанию;
- правитель — всегда образец мудрости и справедливости для сторонников.

На дальнейшее развитие представлений о лидерстве заметное влияние оказала концепция **Ф. Ницше** (1844—1900 гг.). Он пытался обосновать, что только великие личности, сверхчеловек, как высшие представители человечества, творят историю. Сверхчеловек не ограничен нормами существующей морали, стоит по ту сторону добра и зла. По его мнению, за устаревшую мораль цепляются слабые. Мораль — «орудия слабых». Сверхчеловек может быть жестоким к обычным людям, это сильная волевая личность, которую отличают высокие жизненные силы и воля к победе.

Трактовка **марксизмом** лидерства, не отвергая значения субъективных факторов в истории, акцентировало внимание на таком качестве лидеров, как выражение объективно существующих интересов тех или иных классов, социальных групп, насущных потребностей исторического развития. Итак, марксизм ограничивает возможности активности политических лидеров исторической необходимостью и классовыми интересами. Политический лидер выступает здесь самым способным, сознательным и умелым выразителем воли класса, т.е. роль лидера, рассматривается в обязательной связи с деятельностью классов, социальных групп.

Таким образом, **политическое лидерство** — это процесс взаимоотношений между людьми, при которых одни выражают и знают потребности, интересы своих последователей и в силу этого обладают престижем и влиянием, а другие — отдают им добровольно часть своих политических, властных полномочий и прав для осуществления их целенаправленного представительства и реализации.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Раскройте причины возникновения «политической элиты».
2. Проанализируйте авторские концепции «политической элиты» в различные исторические эпохи (Конфуций, Платон, Г. Моска, В. Парето и др.).
3. Сравните функции политической элиты и политического лидера. Аргументируйте ответ конкретными примерами.
4. Что означает «железный закон олигархических тенденций» в процессе обновления элиты?
5. Раскройте механизм формирования политической элиты. Какие системы отбора в элиту Вы знаете? Выявите объективные предпосылки для циркуляции элит.
6. Что такое номенклатура? Каковы причины ее формирования?
7. Что такое лидерство как феномен общественной жизни?
8. Как философы античности, средневековья и современности обосновывали роль лидера и его право на управление другими людьми?

9. Назовите теории, которые объясняют феномен лидерства. Что открывает психоанализ в природе лидерства?
10. Какие компоненты можно выделить в структуре политического лидерства?
11. Проанализируйте типологию лидерства Г. Вебера. На чем основана эта классификация?

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- политический лидер,
- политическая элита,
- властвующая элита,
- демократический элитизм,
- кадровый резерв.

Лекция 9. Тема: ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ, ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ

План

1. Понятие и сущность политической партии.
2. Роль и функции партий в общественно-политической жизни.
3. Типология политических партий.
4. Основные партийные системы.
5. Характеристика и виды общественно-политических движений.

Ключевые понятия и термины: политические партии, политические организации, общественно-политические движения, партийные системы, однопартийные, двухпартийные и многопартийные системы

1. ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Понятие «политическая партия» возникло лишь в XIX в. Под политической партией имелась в виду организация, которая стремилась к завоеванию должностей государственных органах в конкурентной борьбе за голоса избирателей.

Предпосылки возникновения политических партий:

- формирование представительных институтов власти;
- распространение избирательного права.

Предпосылки формирования современных массовых политических партий:

1. *Введение всеобщего избирательного права* ознаменовало привлечения к политике широких слоев населения. Первые *массовые политические партии* появились в результате слияния местных избирательных комитетов в единые организации, которые обеспечивали поддержку депутатам. Однако в отличие от политических клубов политические партии уже не ограничивались обеспечением поддержки кандидатов со стороны влиятельных кругов общества и сбором средств для избирательной кампании, а все больше ориентировались на влияние на массы, завоевание избирателей, привлечение в свои ряды как можно большего количества членов.

2. Появлению массовых политических партий способствовало *развитие рабочего движения*. Рабочий класс создавал политические партии для защиты своих коренных интересов. В конце XIX в. массовые партии возникли в Англии (либералы и консерваторы), а также на Западе континентальной части Европы (социал-демократы). *Первой массовой*

партией считается *Либеральное общество регистрации выборов*, основанное в 1861 г. в Англии. В 1863 г. возникла *первая массовая рабочая партия* — *Всеобщий немецкий рабочий союз* (ныне Социал-демократическая партия Германии).

Причины возникновения партий

- необходимость защиты социально-классовых, национальных, а нередко и племенных, религиозных или региональных интересов;
- достижение целей, связанных с избирательной борьбой.

В возникновении политических партий в зависимости от их идейной ориентации есть определенная *хронологическая последовательность*:

- *либерализм и либеральные партии* сформировались в борьбе против феодальных режимов;
- *консервативные партии* появились как противовес либеральным партиям;
- *рабочие партии* возникли в борьбе с капиталистической системой;
- *коммунистические партии* — в борьбе против социал-демократии.

Разнообразны способы возникновения партий. Политолог М. Вебер в истории становления партий выделял **3 этапа**:

- 1) аристократические группировки;
- 2) политический клуб;
- 3) массовая партия.

Партии выросли из депутатских клубов и фракций в парламенте, ориентированных на интересы различных кругов новой политической и экономической элиты.

Политические партии образуются:

- в результате объединения кружков и групп одинакового идейно-политического направления, которые возникли и существовали отдельно в разных местах страны;
- в результате раскола одной партии на две и более или объединение двух и более партий в одну;
- в недрах массовых движений;
- под влиянием международной партийной системы;
- как своеобразное возрождение партий, существовавших ранее, что повышает их легитимацию, создает определенную преемственность политического развития;
- в результате деятельности лидеров, которые организовали партии «под себя»;
- на основе региональных организаций партии, которая существовала раньше;
- по инициативе профсоюзов.

Образование партий, как и общественно-политических движений, происходит на учредительных съездах или конференциях. Устные заявления о появлении новой общественно-политической организации не считаются достоверной информацией. Ею является факт регистрации партии государственным органом — например, Министерством юстиции.

О толковании понятия «политическая партия» среди политологов нет единодушия, что обусловлено сложностью и многообразием партий как объекта исследования, различными подходами к решению этой проблемы и разными традициями национальных политологических школ. Несмотря на это, можно определить общие признаки, характеризующие партию. Среди них важнейшая — добровольность объединения.

Политическая партия — *организованная группа единомышленников, которая выражает интересы части народа, класса, классов, социального слоя, слоев, пытается реализовать их благодаря получению государственной власти или участия в ней.*

Известный американский политолог Дж. Паломбара выделил **4 основных элемента, которые конституируют политическую партию.**

во-первых, партия является носителем идеологии или отражает конкретную ориентацию, видение мира и человека;

во-вторых, партия — это организация, то есть относительно длительное во времени объединение людей, это институт;

в-третьих, целью партии является завоевание и осуществление власти;

в-четвертых, каждая партия стремится обеспечить себе поддержку народа в виде членства или активного участия в ней.

Каждая партия имеет идеологию, политическую платформу, организационную структуру, определенные методы и средства деятельности, социальную базу, электорат (избирателей, голосующих за нее).

Основным признаком политической партии является ее стремление к завоеванию и осуществлению государственной власти. Для достижения этой цели партия организационно объединяет сторонников определенных взглядов.

Отличия общественно-политического движения от политической партии:

во-первых, общественно-политическое движение не имеет характерной для партии организационной структуры;

во-вторых, общественно-политическое движение не имеет детально разработанной политической программы,

в-третьих, общественно-политическое движение не стремится к завоеванию государственной власти, а ограничивается только осуществлением влияния на нее.

Основная цель деятельности политической партии — получить политическую власть в государстве и реализовывать свои программные цели — экономические, политические, идейно-теоретические и моральные посредством законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Свои программные цели политические партии проводят в жизнь через идейно-политическую, организационную, пропагандистскую, государственную (когда овладевают государственной властью) деятельность, вырабатывая стратегию и тактику своего поведения на различных исторических этапах развития и в различных политических условиях.

Структура политической партии:

- ядро партии — это партийный аппарат (органы высшего и низшего звеньев, партийные лидеры, активисты);
- партийная масса — это рядовые члены партии и сторонники;

Важны способы связи аппарата с партийной массой, партии и политической среды, партии и общества.

Часто партийная система охватывает создаваемые партией молодежные, женские, иногда военные организации, которые являются средством проведения партийной политики среди соответствующих групп населения.

РОЛЬ И ФУНКЦИИ ПАРТИЙ В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Политические партии активно влияют на деятельность органов государственной власти, экономику, социальные процессы, отношения между странами. Они являются одним из базовых институтов современного общества, без которого невозможно функционирование представительной демократии, которая требует развитых и хорошо организованных партий. При их отсутствии усиливается угроза возникновения авторитарного режима. Демократия обеспечивается участием партий в выборах, поскольку на многопартийных выборах сталкиваются не амбиции личностей, а интересы общественных групп. Партии в настоящее время являются неотъемлемой частью всей демократической системы, особенно парламентской демократии, поскольку парламентская работа осуществляется преимущественно через партии.

Многопартийность является определенной гарантией против коррупции, злоупотреблений властью, своеобразным способом контроля государственных деятелей.

Благодаря партиям антагонизм, присущий отношениям между обществом и государством, содержится в безопасных для социальной стабильности пределах. Трансформируя чувства социального недовольства в положительные политические цели,

партии направляют стихийную его энергию в русло конституционного борьбы за достижение целей через участие в государственном управлении.

Отсутствие сильных партий, которые легитимно представляют интересы основных социальных групп в отношениях с государством, якобы ставит государство над обществом в вопросе выбора политики. Однако это иллюзия, т.к. вместо политическое организованных оппонентов, с которыми можно вести диалог и искать консенсус, власти противостоит стихийная масса людей. Слабость партий неизбежно оборачивается бессилием государства, которое лишается обратной связи с массами и теряет контроль над политическим процессом.

Влияние политических партий на массы, а, следовательно, и завоевание властных позиций в обществе, ***определяется следующими факторами:***

- наличием привлекательных идеологий, которые определяют цели развития, отражают интересы масс;
- организационной оформленности, мобильности организационных структур, способных реализовывать намеченные цели;
- уровнем компетентности, авторитетности партийных руководителей (вождей, лидеров, функционеров);
- достаточной массовости и активности рядовых членов партии;
- умением практически организовать деятельность партии в конкретной исторической ситуации;
- умением отобразить острые общественные проблемы в понятных массам конструктивных лозунгах;
- наличием достаточных средств для деятельности идейно-пропагандистских и культурных центров партии, для обнародования ее политики через СМИ.

Общественно-политическая роль партий проявляется в их функциях. В политологии существуют различные подходы относительно объема, содержания и сути функций политических партий. Например, американский политолог К. Лоусон отмечает, что сферой деятельности партии может быть вся сфера политики и любую функцию политической системы может выполнять партия. Другие политологи расценивают партии как обычные организации, которые в своей деятельности не поднимаются выше уровня активности «групп давления» или «групп интересов». Конкретизировать общее назначение политических партий можно путем определения их функций, то есть тех задач, которые они выполняют в политической системе.

Основные функции политической партии в современном обществе:

- выяснение, формулировка и обоснование интересов крупных общественных групп, представление этих интересов на государственном уровне;
- активизация и объединение крупных общественных групп;
- формирование идеологии и политических доктрин;
- участие в формировании политических систем, их общих принципов и компонентов;
- участие в борьбе за власть в государстве и формирование программ ее деятельности;
- участие в осуществлении государственной власти;
- организация политической борьбы, направление ее в цивилизованное русло;
- институционализация политических конфликтов;
- формирование общественного мнения;
- политическое воспитание общества или его части;
- формирование политической элиты: подготовка и выдвижение кадров для аппарата государства, руководителей общественных организаций, в частности профсоюзов;
- рекрутирование и социализация новых членов (кадровая функция).

Кадровая функция предусматривает подбор и выдвижение кадров как для партии, так и для других организаций, которые принадлежат к политической системе, в том числе выдвижение кандидатов в представительные органы власти и исполнительный аппарат государства. Авторитет партии в обществе зависит от того, насколько эффективно она

реализует функцию выработки политики и осуществления политического курса. Объем и эффективность реализации этой функции зависит от партии в политической системе.

3. ТИПОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Типом партии в политологии понимается система ее существенных признаков, в которых выражаются социальная природа, идейная основа, главная социально-ролевая функция партии, особенности ее внутреннего устройства и преобладающий характер методов деятельности. Необходимо отметить, что в целом типология политических партий достаточно условна. В конкретной политической действительности партия может иметь характерные черты разных типов партий.

Существует несколько классификаций политических партий по различным признакам. При наличии общих для всех партий признаков, которые определяют их сущность и отражаются в определениях, партии отличаются по своей социальной основе, организационном построении, характером членства, идеологией, местом в системе власти, целями, методами и средствами деятельности и т.п. Типология политических партий по этим и другим признакам является одним из важнейших вопросов политологии. Она помогает глубже раскрыть сущность и структуру партий, их место в политической системе общества.

1. Типология политических партий по классовой принадлежности:

- буржуазные;
- крестьянские;
- рабочие (в т.ч. коммунистические);
- социалистические;
- социал-демократические.

К каждому типу относятся и соответствующие слои интеллигенции.

2. **Типология политической партии по признаку социальной основы или базы**, то есть социальной общности, интересы которой выражает партия. В соответствии с основными группами социальных общностей различают:

- классовые;
- национальные;
- женские;
- крестьянские;
- региональные и другие политические партии.

Так, в большинстве стран мира рабочие партии являются коммунистическими, социалистическими, социал-демократическими. Есть партии мелких, средних и крупных собственников средств производства — мелкобуржуазные и буржуазные. Это в основном либеральные и консервативные партии. Есть также аграрные партии, которые ориентируются на интересы различных слоев населения, занятых в сельском хозяйстве, крестьянские и помещичьи партии, соответственно мелких и крупных землевладельцев.

3. Типология политической партии по признаку пола.

Например, во многих странах мира есть чисто женские партии, причем не столько по социальной ориентации, сколько по составу. По характеру своей деятельности они часто приближаются к соответствующим общественным организациям. Есть молодежные партии, но в основном объединение молодежи действуют как общественные организации. Однако каждая из более или менее влиятельных политических партий, уделяя большое внимание привлечению молодежи в свои ряды, создает молодежные партийные ячейки или организации при партии.

Существуют и региональные партии, то есть такие, которые действуют не в общенациональном, а в региональном масштабе и отражают интересы населения определенного административно-территориального образования, автономии или субъекта федерации. В деятельности таких партий часто проявляются националистические и сепаратистские тенденции.

Наконец, есть так называемые гротескные партии, которые не имеют более или менее определенной социальной базы, а объединяют сторонников какого-либо рода занятий или увлечение, например «любителей пива». Не претендуя на власть, они достаточно устойчиво отстаивают свой круг интересов, имеют небольшой, но сплоченный состав.

2. По отношению к общественному прогрессу:

- **радикальные партии** (в т.ч. революционные) отвергают существующий общественный порядок и стремятся заменить его другим (коммунистические партии);
- **реформистские партии** ориентируются на значительные преобразования существующего строя, но с сохранением его основ (социал-демократические);
- **консервативные партии** стремятся сохранить существующий строй, допуская лишь самые необходимые его изменения;
- **реакционные;**
- **контрреволюционные.**

3. По отношению к власти:

- **правящие партии** — самостоятельно или в коалиции с другими партиями легитимным путем получили и осуществляют государственную власть; при тоталитарных и авторитарных режимах они безраздельно господствуют в политической системе;
- **оппозиционные партии** — не являются правящими в данный момент и находятся в оппозиции к совершаемому правящими партиями политическому курсу;
- **нейтральные или центристские** (условно, поскольку абсолютно нейтральных к власти партий не существует);
- **левые** (сторонников радикальных изменений), **центристские и правые** (сторонники сохранения существующего строя).

Подобное разделение возникло во времена Великой Французской революции XVIII в. В зале заседаний Национальной ассамблеи — парламента Франции — справа от председательствующего располагались консерваторы (сторонники монархии), слева — радикалы, которые отстаивали идеи всеобщего равенства, а умеренные занимали места в центре зала — посередине между консерваторами и радикалами. Социальной базой левых партий (коммунистических, социал-демократических) являются наемные работники, правых (либеральных, консервативных, националистических, фашистских и т.п.) — собственники.

Конечно, такое разделение относительно. Основные ценности и ориентации правых и левых, особенно в последние десятилетия, часто пересекаются. Так, в 1980-е гг. социал-демократические партии многое позаимствовали у либералов, например, ориентацию на частную собственность и рыночное регулирование экономики. Со своей стороны, либералы и даже консерваторы по примеру социал-демократов стали уделять значительное внимание проблемам социального обеспечения, борьбе с безработицей и т.п.

4. По формам и методам правления:

- **либеральные;**
- **демократические;**
- **диктаторские.**

4. По принципам организации и членства:

- **кадровые партии** объединяют в своих рядах небольшое количество влиятельных профессиональных политиков и опираются на финансовую поддержку предпринимательских структур. Французский политолог М. Дюверже, который еще в 1950-х гг. предложил такую (бинарную) классификацию политических партий, назвал кадровые партии «партиями нотаблей» (от фр. — видный, почетный, именитый) — людей, чье положение в обществе обеспечивает им авторитет в политической жизни. Кадровые партии являются децентрализованными объединениями. Они, как правило, не имеют фиксированного членства, обращаются к гражданам только в период избирательной кампании. Таковы, например, консервативные и либеральные партии стран Западной Европы, Республиканская и Демократическая партии США.

- *массовые партии* ориентируются на привлечение в свои ряды как можно большего числа членов с целью обеспечения благодаря членским взносам финансовой поддержки своей деятельности. Они имеют *фиксированное членство, разветвленную организационную структуру и сравнительно значительное количество членов, между которыми устанавливается тесная постоянная связь*. Это партии с более или менее четкой идеологической ориентацией. Они активно участвуют в выборах. К массовым принадлежит большинство социал-демократических, социалистических, коммунистических, христианских партий. Массовыми могут быть и фашистские партии.

Кадровые и массовые партии различают еще по количественным показателям. Считается, что кадровые партии объединяют в своих рядах менее 10 % избирателей, а массовые — более 10 %.

Массовые партии могут иметь слабую или крепкую организационную структуру. Партии с крепкой организационной структурой — это партии централизованные, с четким членством, иерархическим построением, сильным руководящим центром, способным обеспечить партийную дисциплину и проведения программной политической линии. К ним относятся, прежде всего, коммунистические и фашистские партии. Партиями со слабой организационной структурой является социалистические и социал-демократические.

6. По месту в системе власти:

- *легальные партии;*
- *нелегальные партии.*

6. По идеологическим направлениям:

- *коммунистические*
- *социалистические*
- *фашистские и неофашистские*
- *либерально-демократические*
- *националистические*
- *анархистские и др.*

По идеологическому признаку политические партии делятся на:

- *идейно-политические партии* с более или менее четко определенной идеологической направленности: коммунистические, социал-демократические, либеральные, консервативные, фашистские, христианские, исламские и т.п.;
- *прагматические партии* — это такие партии, которые ориентируются не на определенную идеологию, а на широкий спектр идей и общественных проблем с целью привлечения на свою сторону как можно больше избирателей;
- *харизматично-вождистские* партии формируются вокруг лица конкретного политика и действуют как группы его поддержки. Эти партии также имеют определенную идеологическую направленность, но она определяется не столько их социальной базой, сколько лидерами.

8. По вероисповеданию:

- *христианские;*
- *мусульманские.*

Типология (классификация) партий	
По социальной направленности программы и деятельности	Социал-демократические; либерально-демократические; коммунистические; классовые; националистические; расовые; фашистские; религиозные; государственно-патриотические; народные

По идейным основаниям деятельности	Доктринальные (защита своей идеологии); прагматические (ориентирующиеся на практическую целесообразность действий); харизматические (объединяющиеся вокруг конкретного политического лидера)
По методам выполнения программы	Революционные (стремящиеся к радикальному качественному преобразованию общества); реформаторские (стремящиеся к улучшению общественной жизни без резких структурных изменений)
По характеру политических действий	Реакционные; консервативные; умеренные; радикальные; экстремистские
По представительству в высших органах государственной власти и отношению к официальной политике	Правящие; оппозиционные (легальные, полулегальные и нелегальные)
По месту в политическом спектре	Левые; центристские; правые
По стилю общения между партийными лидерами и рядовыми членами	Демократические; антидемократические
По организационной структуре	Парламентские (в качестве первичных образований выступают территориальные комитеты); лейбористские (представляющие собой разновидность парламентских партий, допускающих коллективное членство, в том числе трудовых коллективов); авангардные (построенные на принципах демократического централизма и территориально-производственного объединения своих членов)
По характеру членства	Кадровые (отличающиеся немногочисленностью, свободным членством, организационной рыхлостью); массовые (стремящиеся вовлечь в свои ряды большее число членов, упрочить связи, укрепить структуру)
По виду партийного руководства	Коллективного руководства; руководства с отчетливо выраженным верховенством лидера; личного руководства; консенсусного руководства

3. ОСНОВНЫЕ ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ

Большую роль в осуществлении политики, формировании и функционировании политической системы играет партийная система. От ее типа в значительной степени зависят стабильность и эффективность политической системы, прежде всего государственных институтов, тип политического режима, механизм и степень развития демократии.

Понятие партийной системы в политологической литературе даются различные определения понятия «партийная система».

Партийная система — это совокупность действующих в стране политических партий и отношений между ними, которые возникают в борьбе за государственную власть и в процессе ее осуществления.

Типология партийных систем

В странах современного мира сложились различные партийные системы. Различаются они в зависимости от количества действующих в стране политических партий, основных принципов их взаимодействия, идеологической и другим признакам. Одними из самых детализированных является типология партийных систем, предложенная итальянско-американским политологом Дж. Сартори и польским социологом и политологом Е. Вятр. Дж. Сартори различает **7 типов партийных систем**, в основу которой положен идеологический признак:

- 1) однопартийная (моноидеологическая система);
- 2) с партией-гегемоном;
- 3) с доминирующей партией;
- 4) двухпартийная;
- 5) умеренного плюрализма;
- 6) поляризованного плюрализма;
- 7) атомизированном (идейно разнородная система).

Между однопартийной и атомизированной системами, как двумя полюсами, в зависимости от степени развития и вариантов идеологического плюрализма в деятельности партий располагаются остальные 5 партийных систем.

Е. Вятр разделил партийные системы на альтернативные и неальтернативные. Альтернативной является такая система, в которой хотя бы один альтернативный коллектив политиков организован в виде политической партии или политических партий и имеет реальные шансы заменить коллектив, который является правящим в данный момент.

В современной западной политологии чаще всего различаются **3 основных типа партийных систем**:

1. *Двухпартийная система (бипартизм),*
2. *Многopартийная система*
3. *«Система двух с половиной партий».*

Многopартийной является система, в которой более двух партий могут влиять на функционирование государственных институтов, ее разновидностями Дж. Сартори считает системы умеренного и поляризованного плюрализма, а также атомизированную партийную систему. Для системы умеренного плюрализма характерны представительство в парламенте лишь нескольких партий, отсутствие внесистемной парламентской оппозиции, то есть таких партий, вообще выступают против существующей социально-экономической и политической системы. Правительство формируется одной партией или коалицией партий, в зависимости от распределения между ними мест в парламенте. Партийные коалиции могут быть как стабильными, так и нестабильными, от чего зависит стабильность правительства. Характерным примером стабильных партийных коалиций является Швейцария, а нестабильных — Бельгия, Италия, Нидерланды, Финляндия. В парламентских республиках с нестабильными партийными коалициями правительства могут меняться несколько раз за один срок полномочий парламента.

Систему поляризованного плюрализма характеризуют присутствие внесистемных партий, острое идеологическое размежевание между партиями, формирование правительства партиями центра, наличие двухполярного — слева и справа — деструктивной оппозиции. Стабильность и эффективность функционирования этой системы зависят от прочности центристских коалиций. В целом она является менее стабильной, чем система умеренного плюрализма. Системами поляризованного плюрализма в отдельные годы были, например, партийные системы Италии и Франции.

Атомизированном партийная система характеризуется наличием многих, в том числе и внесистемных, политических партий, которые не пользуются более или менее значительным влиянием. В такой партийной системе правительство формируется либо на основе широкой коалиции партий, или вообще на внепартийной основе. Такая система характерна для переходных обществ, в частности для бывших советских республик и большинства стран

Восточной Европы. Она неэффективна и наименее стабильная среди других и со временем эволюционирует, как правило, в систему поляризованного плюрализма.

Многопартийная система может функционировать на государственном уровне в виде более или менее устойчивой коалиции двух или более партий, которые сохраняют союзнические отношения не только с участием в правительстве, но и оппозиции. Такая многопартийная система определяется как двухблоковая. Примером ее может быть партийная система Франции (в отдельные периоды), в которой доминируют два партийных блока — демократов и республиканцев в правой части политического спектра, социалистов и коммунистов — в левой.

Двухпартийной считается система, в которой определяющую роль в политической жизни играют 2 основных партии, которые чередуются у власти. При этом количество действующих в стране партий может быть разной, однако ни одна из них, кроме двух самых влиятельных, не имеет реальных шансов стать правящей. Для двухпартийной системы характерны относительное равновесие двух партий, соперничающих в борьбе за власть, и значительное отставание других партий, а также наличие сильной оппозиции со стороны той партии, потерпела поражение на выборах. Это одна из самых стабильных и эффективных партийных систем, которому не угрожают коалиционные кризиса. Она сложилась в тех странах, где дело дошло до образования сильной революционной рабочей партии. Типичный пример двухпартийной системы — США, где ключевые позиции политической жизни заняли две партии — Демократическая и Республиканская. Европейскому примеру двухпартийной системы может быть партийная система Великобритании, в политической жизни которой преобладают Консервативная и Лейбористская партии.

В некоторых странах основными являются две партии, а рядом с ними существует третья, которая, примыкая к одной из основных, обеспечивает ей парламентское большинство и право формирования правительства. Такая партийная система получила название трехпартийной, или «системы двух с половиной партий». Она функционировала, например, в ФРГ, где наряду с основными партиями — Социал-демократической и блоком Христианско-демократический союз / Христианско-социальный союз (фактически это одна партия) — в парламенте действовала немногочисленная третья партия — Свободная демократическая коалиция с которой обеспечивала одной из основных партий парламентское большинство и право формирования правительства. После объединения Германии роль такого третьего партии перешла к Партии зеленых.

Однопартийная система в прямом смысле этого слова — это такая система, в которой невозможно даже номинальное существование других партий. Правящая партия, которая является единственной, по сути, сливается с государственными структурами, подчиняет их себе. Такой партией была, например, Коммунистическая партия Советского Союза.

Однако однопартийная система не исключает существования и нескольких партий. Главное, что только по одной из них постоянно закрепляется (фактически или юридическое) роль правящей партии. Существуют фактически однопартийной системы, замаскированные под многопартийность. В таких системах правящая партия-гегемон определяет развитие всей общественной жизни, регламентирует деятельность других партий. Фактически однопартийными были, например, партийные системы в некоторых бывших социалистических странах Восточной Европы, где, кроме правящих коммунистических партий, существовали и другие, но они не производили ощутимого влияния на политику.

Еще одной разновидностью фактически однопартийной системы является система с доминирующей партией, в которой при наличии нескольких независимых друг от друга партий у власти постоянно или почти постоянно находится одна из них. Примером может быть партийная система Японии, где Либерально-демократическая партия была правящей почти 40 лет (до 1993 г.). В течение десятилетий в Швеции правящей была Социал-демократическая рабочая партия.

Для системы с доминирующей партией, кроме относительно длительного преобладания одной партии над другими, характерны также отсутствие правительственных коалиций и

существование малоэффективной оппозиции со стороны тех партий, которые не принимают участия в формировании правительства. Поскольку в такой системе доминирования одной партии является результатом согласия большинства избирателей по осуществляемому партией курсу, то систему с доминирующей партией называют и еще системой партий национального согласия.

Между партийными и избирательными системами существует тесная взаимосвязь. Избирательная система влияет на формирование типа партийной системы. Французский ученый Дюверже сформулировал «три социологических закона» о влиянии избирательной системы на количество партий в обществе и на отношения между ними.

Пропорциональная избирательная система ведет к партийной системы с многочисленными партиями, которые имеют жесткую внутреннюю структуру и не зависят друг от друга.

Мажоритарная избирательная система голосования в 2 тура (абсолютного большинства) обуславливает появление партийной системы, в которую входят несколько партий, имеющих гибкие позиции и стремятся к взаимным контактам и компромиссам.

Мажоритарная избирательная система голосования в 1 тур (относительного большинства) неизбежно порождает партийную систему, которая характеризуется соперничеством двух партий.

5. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ

Понятие общественно-политические движения включает различные объединения граждан, ассоциации, союзы и т.п., которые не входят в государственные и партийные структуры, но являются субъектами политической жизни, сочетая в разной степени функции сотрудничества, оппонирования и критики, оппозиции по отношению к государственным институтам и политическим партиям. Это понятие охватывает широкий спектр объединений – от оказывающих непосредственное влияние на принятие политических решений, отличающихся высоким уровнем организованности до сугубо политических, не имеющих четкого организационного ядра. Это многообразие создает трудности при типологизации движений, анализе их идейно-политической позиции, социальной базы, взаимоотношений с властью.

Основные особенности политического движения подчеркивают общую отличительную характеристику его природы. Она заключается в том, что политическое движение в чистом виде, т. е. если оно не санкционировано господствующей властью, предстает как стихийно-сознательное и случайно-необходимое явление. Естественный процесс зарождения политического движения соответствует именно таким характеристикам, ибо сама жизнь общества оказывается чреватой политическими движениями. Они прорываются наружу через внешне стихийные и случайные события, которые затем выстраиваются в необходимую цепь взаимосвязанных явлений и лишь постепенно становятся объектом сознательного руководства.

Структурные особенности политического движения:

- отсутствие жесткой организационной структуры (часто можно наблюдать использование движением уже имеющихся структур);
- подвижность участников (отсутствие фиксируемого членства);
- руководство по признаку лидерства (отсутствие четкой организации мешает бюрократизации аппарата).

Классификация политических движений может осуществляться по различным основаниям. Например, по значимости лежащих в их основе проблем, масштабам и глубине происходящих в общества изменений:

- а) исторические (эпохальные) политические движения (движения рабов, луддитов, левеллеров, крестьянские войны, пролетарские революции и т. д.);
- б) международные (антивоенные, экологические);
- в) национальные (за государственный суверенитет);

г) локальные (за сохранение Байкала, Арала), местные (за отставку мэра).

Классификация может осуществляться по происхождению политического движения, по отношению к политической системе, по отношению к политической власти и другим основаниям.

Типология политических движений

Характеристика общественно-политических движений

При характеристике общественно-политических движений следует учитывать, что они включают:

1) организации непосредственного, прямого влияния на политические решения, которые создаются при государственных структурах (лобби, группы давления) и основная задача которых – налаживание контактов с политическими деятелями и чиновниками с последующим влиянием на их решения;

2) организации, для которых политическая функция является устойчивой, но не основной (профсоюзы, союзы предпринимателей, потребительские движения и т.д.);

3) массовые движения, имеющие стихийную природу. Например, демократические по своему характеру движения: антивоенные, молодежные, за охрану окружающей среды и т.д.

Типология общественно-политических движений	
По отношению к существующему строю	Консервативные; реформаторские; революционные
По идеологической основе	Либерально-демократические; консервативные; социалистические
По национальному признаку	Национально-освободительные; за самоопределение нации, культурно-национальную автономию
По демографическому признаку	Молодежные; студенческие и др.
По степени организации	Стихийные; разрозненные; слабоорганизованные, высокоорганизованные
По масштабам	Международные; региональные; действующие в стране, штате, республике
По методам и способам действия	Легальные/нелегальные; формальные/неформальные; ориентирующиеся на мирные или насильственные действия

Типология современных общественно-политических движений проводится также по целям (социально-политические, культурно-просветительские, этнополитические, политико-экологические), по массовости (элитные/массовые), по масштабу (местные, региональные, национальные, мировые) и т.д.

Идейно-политическая ориентация движений

Идейно-политическая ориентация движений гораздо шире, а цели намного конкретнее, чем у партий. Это позволяет участвовать в движении людям, имеющим разные политические взгляды, но поддерживающим конкретную политическую цель, ради достижения которой создается и действует движение. Это же обуславливает способность движений приобретать большой размах.

У движений, как правило, отсутствует единая программа, устав. Они отличаются непостоянным числом участников, обычно не имеют сильного центра, единой структуры, дисциплины. Они опираются на неорганизованные массы, могут также поддерживаться различными общественными организациями и автономными ассоциациями некоторых партий. Ядром движений могут быть как самостоятельные инициативные группы, так и

комитеты или комиссии, созданные партиями. В целом же основой движений являются солидарность и добрая воля их участников.

Развитость политической системы, степень ее демократизации, масштабность институтов гражданского общества обуславливают (и обуславливаются) многообразием форм и проявлений общественно-политической жизни. Большую роль в этих процессах играют общественно-политические движения, пытающиеся воздействовать на власть, но сами к ней не стремящиеся.

Общественно-политические движения выполняют важные функции:

- агрегируют (объединяют) интересы, настроения широких разнородных слоев населения;
- выдвигают цели, разрабатывают способы их достижения, создают крупную политическую силу, сосредоточенную на решении конкретной политической задачи;
- руководят массовыми выступлениями;
- осуществляют контроль за деятельностью структур власти и помогают в реализации интересов конкретной личности и различных социальных групп в общественной жизни.

Характерные черты общественно-политических движений:

- гетерогенность либо однородность (в зависимости от социальной направленности);
- разнообразие участвующих социальных слоев;
- организационная неустойчивость;
- различия во взаимодействии с официальной властью.

Вторая половина и особенно конец XX в. характеризуются увеличением количества и усилением роли общественно-политических движений, что говорит о вовлечении в политику огромного числа людей.

Причины возникновения общественно-политических движений:

- 1) утверждение плюрализма в различных сферах общественной жизни;
- 2) резкие изменения политической, экономической, идеологической ситуации;
- 3) кризис веры в политическую власть и др.

Варианты взаимоотношений общественно-политических движений с партиями

Общественно-политические движения могут существовать самостоятельно, не вступая в какие-либо отношения с партиями. Это происходит в том случае, когда участники движений, имея определенный политический интерес, не удовлетворены деятельностью партий (потому что партии не выражают их интересы, а также не способны найти общий язык с участниками движений и привлечь их на свою сторону). Многие участники движений вообще не хотят связывать себя партийностью.

Некоторые движения создаются по инициативе отдельных партий или их блока. Это происходит в том случае, когда партиям удается вовлечь в борьбу за выдвинутую политическую задачу широкие массы беспартийных. Партии могут брать движения под контроль, руководить ими (например, за стихийными массовыми выступлениями протеста, социальной средой которых являются наименее социально защищенные слои, могут стоять партии, придерживающиеся стратегии дестабилизации общественной системы).

Добившись успеха в решении поставленных задач, политические движения обычно прекращают свое существование (так произошло, например, с движением против размещения крылатых ракет в Европе и др.). Но в ряде случаев, когда выдвинутые задачи слишком сложны, а борьба за их решение требует длительных, больших усилий и доступа к рычагам власти, политические движения приобретают признаки партии и преобразуются в нее (так, например, произошло с движением «зеленых»).

В современной России существуют различные виды общественно-политических объединений: Всероссийское политическое движение «Духовное наследие», «Вся Россия», комитет солдатских матерей и др. Их возникновение во многом объясняется формализмом и стереотипами в работе многих официальных организаций, повышением уровня информированности и образованности россиян.

I. Вопросы для самопроверки знаний

1. Назовите основные исторические этапы формирования политических партий.
2. Какие факторы обусловили возникновение политических партий?
3. Определите основные признаки политической партии.
4. Какие функции выполняет политическая партия? Приведите конкретные примеры.
5. Сравните кадровые и массовые партии по следующим признакам:
 - а) структура партий;
 - б) принципы деятельности;
 - в) характер членства;
 - г) функции партий.
6. Какие Вам известны основания для типологии политических партий?
7. По каким признакам различаются партийные системы в современных обществах?
8. Сформулируйте достоинства и недостатки однопартийной, двухпартийной и многопартийной систем. Какой тип партийной системы является, на Ваш взгляд, более эффективным?
9. Что такое двух с половиной партийная система? В каких странах она набрала наибольшую популярность?
10. Какие факторы определяют выбор той или иной партийной системы в обществе?

II. Дайте определение следующим понятиям и терминам

- политическая партия,
- политическая организация,
- общественно-политическое движение,
- партийная система.