

## ГЛОССАРИЙ

**Власть** — важное звено в системе социального контроля, воплощающее возможность использования норм и санкций по его регулированию. Без власти, закрепляющей собой наличие ресурса: финансов, политических полномочий, подтвержденных силовыми структурами, интеллектуальным капиталом, осуществление реального социального контроля невозможно.

Государственная служба — исторически закрепившиеся нормы и правила поведения людей в сфере государственного управления. Как социальный институт она имеет в своем распоряжении значительный объем материальных, идеологических и социально-принудительных ресурсов, обеспечивающих особую роль и статус работников органов государственной власти и местного самоуправления.

**Военная служба** - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

**Генеральный прокурор РФ** – должностное лицо, возглавляющее систему органов и учреждений прокуратуры в Российской Федерации. Генеральный прокурор РФ назначается и освобождается от должности Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ.

**Государственный обвинитель** – поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры, а также по поручению прокурора и в случаях, когда предварительное расследование произведено в форме дознания, также дознаватель либо следователь.

**Государственный контроль** – проведение специально уполномоченными органами исполнительной власти проверок выполнения юридическими лицами или частными предпринимателями при осуществлении их деятельности обязательных требований к товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами.

**Государственная Дума** - нижняя палата Федерального Собрания Российской Федерации. В Государственную Думу входят 450 депутатов.

**Государственная гражданская служба** - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

**Государственная организация** — обобщающее понятие. Сюда входят не только государственные органы и государственные учреждения, но и государственные предприятия (унитарные, казенные), которые занимаются производственной деятельностью, а не управлением. На государственных предприятиях существует администрация (ее органы), но ее функции сводятся к решению вопросов внутреннего управления и она не выступает вовне как управленческий орган. Поэтому управление предприятиями (в том числе находящимися в государственной и муниципальной собственности) в данном курсе не изучается.

**Государственное учреждение** — это некоммерческая организация, созданная собственником (в данном случае — государство) для управления в социально-культурной сфере или выполнения иных функций некоммерческого характера, финансируемая собственником полностью или частично.

**Государственный орган** — это самостоятельная структурная единица государственной власти, наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для частичной реализации (в соответствии с профилем работы органа) функций определенной ветви государственной власти. Наиболее общие признаки органа государства: выполнение публичных функций государственного значения, которые включают регулятивные, координационные и иные формы управленческой деятельности в определенной сфере, отрасли или регионе; учреждение и определение правового статуса данного органа вышестоящим государственным органом; право принимать управленческие решения в пределах конституции и закона; сложная внутренняя структура, аппарат органа часто состоит из подразделений (других органов) и всегда из государственных служащих в соответствии со штатным расписанием данного органа; финансирование из государственного бюджета; соподчиненность и отчетность перед органом государственной власти, учредившим данный орган (соподчиненность и ответственность в указанной форме относятся к органам исполнительной власти). В России, в том числе в субъектах РФ, существуют разные виды государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

**Двухпалатная система** - структура общенациональных представительных учреждений (парламентов), при которой парламент состоит из двух палат, обладающих разной компетенцией. Нижняя палата парламента всегда избирается непосредственно населением. Верхняя палата формируется путем прямых или не прямых выборов, либо формируется по наследственному признаку.

**Государственное управление** в широком смысле рассматривается как управление национальной социальной системой, в узком смысле — это деятельность, заключающаяся в разработке и реализации политики правительственных и иных государственных органов, а также управление организациями и людьми, так или иначе вовлеченными в этот процесс.

**Звено структуры государственного управления** — совокупность государственных органов, отличающихся схожестью (совпадением) правового статуса, структуры и внешних взаимосвязей.

**Звено судебной системы** – суды, наделенные однородными полномочиями.

**Комиссии Государственной Думы и Совета Федерации** - органы, создаваемые каждой из палат на определенный срок и/или для выполнения конкретной задачи. Задачи, срок деятельности и персональный состав комиссий определяются постановлением соответствующей палаты.

**Комитеты Государственной Думы и Совета Федерации** - постоянно действующие органы палат Федерального Собрания, образующиеся из числа депутатов палат. Комитеты:

- осуществляют подготовку заключений по проектам законов;
- разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты;
- организуют проведение парламентских слушаний;
- решают вопросы организации деятельности палаты;
- способствуют реализации Конституции и законов РФ.

**Предмет ведения и полномочий органа власти** — совокупность вопросов, решаемых органом, которым сопутствует наделение определенными обязанностями, ответственностью, а также ресурсами.

**Принципы государственного управления** — научно обоснованные и законодательно закрепленные положения, в соответствии с которыми

государственное управление строится, функционирует и развивается как система.

**Прогнозирование** — метод аналитического предвидения будущего. Он составляется на основании научных расчетов, построенных по нескольким вариантам, включая лучший, средний, худший.

**Программы** — важнейший и самый современный (удобный в свете перманентности политического руководства) метод планирования. Они основаны на директивности, но в отличие от плана их действие дискретно, т.е. ограничено либо сроком правления лица, инициировавшего программы, либо достижением целей, которые в них были поставлены. Программы чрезвычайно разнообразны по целям и направлениям.

**Публичность** (нем. die Öffentlichkeit) образует сферу коллективности, ассоциативное пространство, в котором группируются члены общества (по разным признакам), коллективизируются взгляды, эмоции, возникают и функционируют партии и движения, общественные организации, творческие и другие союзы, т.е. публичное пространство.

**Регион** — территория, обладающая общностью природных, социально-экономических национально-культурных и прочих условий.

**Регламентация** — новая управленческая технология в социальной сфере, основанная на нормировании услуг по видам потребностей, а точнее, по типу клиентов.

**Федеративное государство** — это сложное союзное государство, объединяющее административно-территориальные или национальные образования — субъектов (членов федерации), которые обладают значительной степенью самостоятельности (штаты в США, области или края России) или суверенитетом (кантоны в Швейцарии, республики в России).

**Ценности** представляют собой идеальные образцы, конструирующие представление индивида о значимости окружающих его феноменов, а также регулирующие поведение людей посредством воздействия на их потребности и мотивы. Система ценностей — это совокупность иерархически упорядоченных представлений о значении той или иной вещи, явления или понятия.

**Правоохранительная служба** - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по

защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

**Правительство РФ** — это коллегиальный орган, состоящий из Председателя Правительства (Премьер-министра), Первых заместителей Председателя Правительства (Вице-премьеров), Заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

**Принцип верховной власти** — распространенное в народе отношение к высшей власти, которое определяет готовность и желание основной массы людей подчиняться. Три основных принципа верховной власти: демократический, аристократический, монархический.

**Система** — совокупность функционально взаимосвязанных элементов, обладающую свойством целостности.

**Система государственного управления** — вся совокупность реально существующих и необходимых элементов государственной и общественной подсистем и их взаимосвязей, обеспечивающих выполнение управленческих задач, стоящих перед государством.

**Система государственных органов в РФ** — совокупность ее федеральных, региональных и местных органов государственной власти. Однако органы местного самоуправления не осуществляют властные полномочия от имени Российской Федерации.

**Системный подход** — одно из направлений в современной теории и практике управления, в котором управленческие решения принимаются на основе анализа как всех существенных связей и процессов внутри организации, так и отношений организации с внешней средой.

**Федеральные органы исполнительной власти** — *министерство Российской Федерации* — федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр); *государственный комитет Российской Федерации, федеральная комиссия России* — федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет Российской Федерации, федеральную комиссию России возглавляют соответственно председатель государственного комитета Российской Федерации,

председатель федеральной комиссии России; *федеральная служба России, российское агентство, федеральный надзор России* — федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие) функции в установленных сферах ведения. Федеральную службу России возглавляет руководитель (директор) федеральной службы России, российское агентство — генеральный директор российского агентства, федеральный надзор России — начальник федерального надзора России.

**Федерация** — форма государственного устройства, при которой несколько государственных образований, юридически обладающих определенной политической самостоятельностью, образуют единое союзное государство.

**Функциональные границы государства** — обязанности (функции) государства по отношению как к обществу в целом, так и к отдельным его сферам, которые взаимосвязаны, системно организованы и соответствуют выбранной в результате «политического выбора» модели и миссии данного конкретного государства. С точки зрения управленческой целесообразности функциональные границы должны определяться балансом потребностей общества в управлении и возможностей государства.

**Функция государственного управления** — это роль, которую выполняет государственный аппарат для того, чтобы направить и организовать общественную жизнедеятельность, оказать на нее влияние для достижения поставленных целей.

**Функция управления** — это реальное, силовое, целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие на управляемое явление, отношение, состояние, на которое последние реагируют и которое воспринимают.

**Федеральное Собрание Российской Федерации** - постоянно действующий представительный и законодательный орган Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата).

**Постановления палат Федерального Собрания** - в РФ - подзаконные акты, принимаемые палатами Федерального Собрания большинством голосов от общего количества депутатов, если иной порядок принятия этих актов не предусмотрен Конституцией РФ.

**Совет Государственной Думы** - коллегиальный орган Государственной Думы, созданный для предварительной подготовки организационных решений, касающихся распорядка деятельности палаты. В состав Совета входят: Председатель Государственной Думы, руководители фракций и депутатских групп.

**Совет Федерации** - верхняя палата Федерального Собрания Российской Федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ.

**Объекты прокурорского надзора** – государственные органы и должностные лица, деятельность которых попадает под потенциальную возможность со стороны прокуратуры осуществить проверки соблюдения и исполнения ими Конституции, федерального законодательства, а также соответствия закону издаваемых ими нормативно-правовых актов. К объектам прокурорского надзора относятся федеральные министерства, государственные комитеты, службы и иные федеральные органы исполнительной власти, представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, их должностные лица, органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

**Отрасль прокурорского надзора** – обособленное специфическим предметом и объектами прокурорского надзора самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры по осуществлению контроля за соблюдением и исполнением Конституции, федеральных законов, а также за законностью издаваемых соответствующими государственными органами и должностными лицами нормативно-правовых актов.

**Постановление прокурор** – акт (документ) прокурорского реагирования на обнаруженные в ходе проведения прокурорской проверки обстоятельства, указывающих на наличие в действиях (бездействии) или принятых решениях признаков состава преступления или административного правонарушения. В этих случаях прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

**Пределы прокурорского надзора** – установленные федеральным законодательством, а также руководящими указаниями Генерального прокурора РФ рамки, ограничивающие реализацию прокурором своих надзорных полномочий.

**Предмет прокурорского надзора** – деятельность поднадзорных прокуратуре объектов, в части касающейся соблюдения ими Конституции и надлежащего исполнения федеральных законов, соответствия издаваемых ими нормативных актов федеральному законодательству, соблюдение в своей деятельности прав и свобод человека и гражданина; принятие поднадзорными органами управления и их должностными лицами мер к предупреждению нарушений законов, в целях установления режима законности и правопорядка. В предмет прокурорского надзора не входит надзор за исполнением законов высшими представительными и

исполнительными федеральными органами государственной власти, деятельность Президента РФ и органов судебной власти.

**Компетентность суда** – установленные законом полномочия суда по рассмотрению дел. Определяется законодательно установленными правилами и порядком: наделение судей, присяжных, арбитражных заседателей полномочиями; определения суда, в которых должно рассматриваться дело.

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** – акт (документ) прокурорского реагирования, выносящийся прокурором или его заместителем в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам.

**Представление прокурора** – акт (документ) прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, содержащий требования об их устранении, которые наступили в результате действий (бездействия) или принятия незаконных решений государственными органами или должностными лицами.

**Прокурор** – настоящий термин имеет следующие значения:

– прокурор – должностное лицо, которое возглавляет соответствующую прокуратуру (территориальную, областную, районную или специализированную – военную, природоохранную, и т. д.).

– прокурор – совокупность должностных лиц, указанных в ст. 54 Закона о прокуратуре: Генеральный прокурор РФ, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора РФ, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

**Прокурорские работники** – совокупность всех сотрудников органов прокуратуры: прокуроры, следователи прокуратуры и другие работников органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

**Прокурорский надзор** – урегулированный нормами права специфический вид государственной деятельности, осуществляемой специально созданными для этого органами прокуратуры и направленной на установление режима законности в государстве, обеспечение верховенства Конституции, соблюдения и исполнения законов, охрану прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства.

**Протест прокурора** – это акт (документ) прокурорского реагирования на нормативно-правовой акт государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, содержащий подкрепленное фактическими данными требование о его отмене или приведении в соответствие с законом.

**Судебный контроль** – особая форма осуществления правосудия в сфере уголовного, гражданского, арбитражного, конституционного и административного судопроизводства.

**Тактика и методика прокурорского надзора** – выработанные юридической наукой понятия, которые обозначают совокупность методов и способов осуществления прокурором своих полномочий по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законов.

**Уголовное преследование** – процессуальная деятельность, которая осуществляется стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

**Формы прокурорского надзора** – правовые средства реализации предоставленных прокурору полномочий.

**Функции прокуратуры** – основные направления деятельности органов прокуратуры. Функции органов прокуратуры включают в себя кроме отраслей прокурорского надзора, также и другие направления, такие как уголовное преследование, международное сотрудничество, правотворческую деятельность и т. д.