

## Тема 1. Введение. Основные понятия курса.

### План

1. Основные понятия курса.
2. Основы классификации государственных учреждений.
3. Общая структура государственного аппарата и основные тенденции ее развития.
4. Понятие «организационное устройство государственного учреждения»

Организация государственных учреждений и государственных органов характеризуется введением в действие множества элементов, понятий и норм.

К основным понятиям системы можно отнести такие как: «государственное учреждение», «государственный орган», «государственная должность».

Государственное учреждение — это конкретная разновидность организации, которая осуществляет социально-культурную, воспитательную, образовательную, научную, лечебную и другие виды деятельности с целью удовлетворения соответствующих потребностей и интересов населения (театр, кино, больница, школа, университет и т.п.).

Государственные предприятия и учреждения не относятся к органам государства, так как их основной задачей является не властное руководство, ни управление, ни распорядительство, т.е. они не обладают государственно-властными полномочиями

и

потому не осуществляют деятельность по руководству внешними объектами.

Государственные учреждения и предприятия сами служат объектами руководства соответствующих органов государственного управления, наделенными властными полномочиями. Вместе с тем каждое предприятие или учреждение имеет свой собственный орган управления. Иногда учреждения создаются при центральных органах федеральной исполнительной власти, например, при Министерстве финансов РФ образована Российская государственная пробирная палата (Пробирная палата

России).

Государственный орган — учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся определенными задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией; это

отдельная,

относительно самостоятельная организационная структура государственной власти, сформированная государством и наделяемая его специальной компетенцией для реализации государственных функций и задач.

Понятие «орган» является частью более широкого понятия «организация».

Организация — это совокупность людей, коллектив; организация предполагает деятельность этих людей, направленную на достижение определенных целей и на решение конкретных задач. Орган представляет собой конкретную разновидность организации, т.е. всякая организация совершает действия через образуемые ею

органы;

орган — это часть организации, реализующая ее функции по ее поручению.

Государственные органы и учреждения наделены государственно-властными полномочиями как внешнего, так и внутреннего характера; они принимают

нормативные

правовые акты, осуществляют правоприменительную и правоохранительную деятельность. Государственные органы и учреждения получают соответствующий правовой статус после издания законодательного акта как на федеральном уровне, так и

на

уровне субъектов Федерации после принятия об этом органе или учреждении Положения, утвержденного Указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ,

главой

администрации и т.д. Государственный орган или учреждение имеет свою структуру, т.е. совокупность подразделений, включающую в себя должности, систему

взаимоотношений

между подразделениями, должностями и лицами, их занимающими, и обладающую

распределенными особым образом функциями и полномочиями. Структура государственных органов и учреждений зависит от установленной для них компетенции. Традиционно выделяют следующие признаки государственного органа и государственного учреждения:

- наличие части государственного аппарата, действующего по поручению и в интересах государства;
- наличие организационной ячейки людей, которые объединены общей целью, непосредственно осуществляющей государственную власть;
- наличие коллектива, деятельность которого определяется правовыми нормами и реализуется в строго установленном порядке; наличие собственной структуры; 7

наличие организации, осуществляющей определенными методами задачи и основные функции государства;

наличие организации, которая проводит свою работу в пределах государственно-властных полномочий, предоставленных ей государством на данном участке, т.е. имеющая свой территориальный масштаб деятельности. Компетенция государственных органов и учреждений — это круг вопросов, предусмотренных нормативным правовым актом, которые правомочны разрешать государственные органы и учреждения. Другими словами, это принадлежащий государственным органам и учреждениям круг ведения и пределы их действия по осуществлению государственных функций и решению государственных задач; в компетенцию включаются полномочия государственных органов и учреждений, их ответственность, правовые средства, формы и методы реализации прав и исполнения обязанностей.

Согласно иным трактовкам, компетенция — это пределы ведения, обязанность выполнять определенные задачи и функции государственного органа; компетенция — это властные полномочия, тот или иной объем государственной деятельности,

возложенный

на данный орган, или круг предусмотренных правовым актом вопросов, которые правомерно разрешать орган и учреждения.

Понятие компетенции, характеризуется также при помощи трех важнейших признаков, а именно:

- 1) наличие специальных предметов ведения;
- 2) определение властных полномочий и пределов их применения;
- 3) обязанности органа или учреждения.

Из понятия «компетенция государственного учреждения» следуют термины «компетентность государственных служащих», «компетентность государственных учреждений». Компетентность включает в себя полномочия, осуществляемые государственным служащим и обусловленные занимаемой им государственной должностью. Полномочия — это конкретные права, характеризующиеся распорядительством и наличием административных функций и позволяющие государственному служащему осуществлять задачи государственных органов. Иными словами, это права и способность государственного служащего решать конкретные задачи и выполнять важные функции, реализуемые при наличии у него компетентности.

Компетентность — это практическая реализация профессиональных способностей и деловых качеств работника. Компетентность представляет собой постоянную внутреннюю готовность служащих к осуществлению служебных полномочий, она

должна

быть внутренне присуща государственному служащему.

Компетенции государственных органов и учреждений соответствуют полномочия государственного служащего. Задача государственного органа и учреждения — зафиксировать свою компетенцию в нормативно-правовом акте. Далее для каждого государственного служащего необходимо разработать и утвердить

должностную

инструкцию, в которой определяются его полномочия, т.е. устанавливается его

компетентность.

Органы исполнительной власти наделены государством специальной компетенцией, которая реализуется в специальных правовых формах, отличающихся по характеру труда служащих отправных форм деятельности государственных органов и учреждений

других

ветвей власти. В пределах своей компетенции органы и учреждения

исполнительной

власти издают правовые акты управления и обеспечивают их выполнение.

Зафиксированная в нормативных актах компетенция органов и учреждений

исполнительной власти устанавливает самостоятельность этих органов

и одновременно

отличает их от органов и учреждений других ветвей государственной власти, от негосударственных органов, организаций и общественных объединений. 8

Управленческая деятельность — это форма реализации органами государственной власти и местного самоуправления целей и функций государственного управления

через

систему государственных учреждений; это особый вид труда людей, который

требует

соответствующей профессиональной подготовки, с тем чтобы обеспечить

качественное

выполнение служащими своих полномочий, подготовку и принятие правильных и законных управленческих решений. Для управленческой деятельности характерны

такие

качества, как подзаконность, творческий характер (т.е. высокая значимость интеллектуального начала), наличие прямых и обратных связей, информационность, особый морально-психологический климат, целеустремленность, правильность,

четкость.

Служебная деятельность — это работа государственных и муниципальных служащих, являющаяся постоянным видом деятельности, оплачиваемая из государственного (или муниципального) бюджета и состоящая в исполнении

полномочий

государственных органов или органов местного самоуправления.

*Вопросы для самопроверки:*

1. Основные понятия курса: «государство», «форма государственного устройства», «государственный аппарат», «государственное учреждение (орган)», «бюрократия», «государственная служба».
2. Основы классификации государственных учреждений.
3. Общая структура государственного аппарата и основные тенденции ее развития, важнейшие государственные учреждения, организационное устройство, основные направления деятельности.
4. Понятие «организационное устройство государственного учреждения» (основные характеристики учреждения: функции, компетенция, методы деятельности, штатно-структурная организация, кадровый состав, финансирование деятельности).

*Литература:* [1— С 3-8]

## **Тема 2. Особенности организации государственного аппарата: исторический аспект.**

План

1. Государственный аппарат СССР в 1930-е гг.
2. Государственный строй СССР и изменения в праве годы Великой Отечественной Войны.
3. Изменение в государственном аппарате СССР в 1945-1953 гг.
4. Изменение в государственном аппарате СССР в 1953-1985 гг.

## 5. Изменение в государственном аппарате СССР в 1985-1991 гг.

1. К концу 1930-х гг. в СССР сложился тоталитарный режим, имевший ряд общих черт с подобными режимами в других странах. Во главе тоталитарного режима стоит единоличный лидер харизматического типа, принимающий все важнейшие решения. В 1930-х гг. в СССР окончательно утвердился культ личности Сталина. Сложился огромный бюрократический аппарат, который тесно сросся с партийной элитой, образовав административно-командную систему управления со строгой вертикальной иерархией власти, пронизывающей все сферы жизни. Утверждение системы Советов означало слабость представительной власти, сосредоточение функций управления в исполнительных комитетах, отсутствие независимой судебной власти. В экономике тоталитаризм означал огосударствление собственности, централизацию управления, уравнилельное распределение.

Отсутствие рыночных отношений диктовало необходимость повседневного вмешательства партийно-государственного аппарата в решение хозяйственных вопросов. Государство нуждалось в послушных исполнителях, поэтому поощрялась уравнилельная психология. Провозглашенные Конституцией СССР демократические права и свободы в реальной жизни оказывались мало осуществимыми. Общая грамотность и квалификация тружеников были еще низки. Происходило отчуждение людей от собственности и реальной власти. Постепенно выработывался тоталитарный тип личности, вписывающийся в общую картину единомыслия, подчинения даваемым свыше установкам. В таких условиях невозможно было говорить о правовом государстве и гражданском обществе. Психологию людей советского общества отличали такие парадоксальные черты, как во многом искреннее стремление к новым достижениям, пафос и энтузиазм (стахановское движение, ударный труд на стройках и т.д.) и одновременно страх, непонимание смысла раскулачивания, политических репрессий. Практика национальных отношений также не соответствовала провозглашенным Конституцией принципам федерализма, независимости, суверенитета.

2. Конституционные основы советского государства и права в годы Великой Отечественной войны остались незыблемыми: продолжали функционировать СНК СССР, Верховный Совет СССР (он собирался в 1942, 1944, 1945 гг.), местные советы депутатов трудящихся, прочие государственные органы.

22 июня 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «О военном положении», власть на территориях, объявленных на военном положении была в значительной степени передана военным органам управления.

23 июня 1941 г. была создана Ставка Главнокомандования (позже – Ставка Верховного Главнокомандования) – высший стратегический военный орган ее позже возглавил Генеральный секретарь ЦК ВКП(б): председатель Государственного комитета обороны И.В. Сталин.

30 июня 1941 г. совместным решением Президиума Верховного Совета СССР, СНК СССР и ЦК ВКП(б) был создан Государственный комитет обороны (ГКО) во главе с Генеральным секретарем ЦК ВКП(б) И.В. Сталиным (он впервые занял официальный государственный, а не партийный пост). ГКО являлся высшим чрезвычайным государственным органом в период военного времени.

Президиум Верховного Совета СССР издал Указ о всеобщей мобилизации граждан 1905–1918 гг. рождения. Начали формироваться отряды народного ополчения, совершенствовалась структура Рабоче-Крестьянской Красной Армии.

На военные рельсы под руководством СНК СССР была переведена промышленность Советского Союза. Были созданы новые народные комиссариаты (в частности, Народный комиссариат боеприпасов СССР и Народный комиссариат танковой промышленности СССР), успешно была проведена эвакуация ряда промышленных объектов из прифронтовой полосы (преимущественно на Урал).

В годы Великой Отечественной войны резко возросла значимость партийно-командной системы СССР, например, широко практиковались совместные постановления Совета Народных Комиссаров СССР, Центрального Комитета Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) и Президиума Верховного Совета СССР.

Именно в годы войны завершается становление культа личности И.В. Сталина, Генерального секретаря ЦК ВКП(б), председателя ГКО и Верховного Главнокомандующего.

В 1945 г., после победоносного окончания войны СССР против фашистской Германии, милитаристской Японии и их союзников, Государственный комитет обороны был расформирован, как и Ставка Верховного Главнокомандования.

**3.** В 1947 г. при Совете Национальностей и Совете Союза Верховного Совета СССР были созданы комиссии законодательных предположений, наделавшиеся в частности, правом законодательной инициативы.

Увеличиваются значение и роль Президиума Верховного Совета СССР. Так, к его ведению в 1947 г. было отнесено денонсирование международных договоров СССР, установление почетных званий СССР, присвоение воинских званий, дипломатических рангов и иных специальных званий.

Совершенствовалась система местных Советов. в частности, в них создавались постоянные комиссии.

Сразу после окончания войны Государственный комитет обороны был ликвидирован, а его функции переданы СНК СССР.

В 1946 г. Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет Министров СССР, а народные комиссариаты – в министерства.

В 1946 г. институт Прокурора СССР получил наименование Генерального прокурора СССР.

С окончанием войны прекратила свое существование Ставка Верховного Главнокомандования. В 1946 г. Рабоче-Крестьянская Красная Армия была преобразована в Советскую Армию.

21 апреля 1949 г. Совет Министров СССР принял постановление «О заключении хозяйственных договоров», было установлено, что основой для заключения хозяйственного договора является государственный экономический план.

26 августа 1948 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов». Это был важный документ, имевший большое значение для решения жилищных проблем советских граждан.

В 1948 г. советским гражданам были запрещены браки с иностранцами, что было антидемократическим шагом в развитии сталинской политики изоляционизма.

В декабре 1947 г. в Советском Союзе была проведена денежная реформа, основным мероприятием которой стала деноминация советского рубля. В 1950 г. советский рубль был переведен с долларового на золотой паритет.

**4.** В 1957 г. Центральный Комитет Ком. партии Советского Союза принял постановление «Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связи с массами». Оно значительно оживило деятельность местных Советов. В союзных республиках были приняты новые Положения о местных (сельских и районных) Советах депутатов трудящихся.

Отраслевой принцип управления промышленностью был заменен территориальным. Многие министерства были упразднены. Советский Союз был разделен на 105 экономических административных районов. В каждом из них Советом Министров соответствующей союзной республики был создан совет народного хозяйства (совнархоз), который и руководил промышленными предприятиями и стройками.

Краевые и областные Советы депутатов трудящихся были разделены на промышленные и сельские, которым соответственно подчинялись промышленные и сельскохозяйственные районы.

Реформа была явно неудачной, и вскоре промышленные и строительные министерства, а также единые краевые и областные Советы депутатов трудящихся были восстановлены.

Было ликвидировано Особое совещание при Министерстве внутренних дел СССР, обладавшее судебными полномочиями.

За счет выделения ряда подразделений из МВД СССР был учрежден КГБ при Совете Министров СССР.

Областные и краевые управления МВД и милиции были реорганизованы в единые управления внутренних дел исполнительных комитетов областных и краевых Советов

депутатов трудящихся. Органы милиции в районах, городах и рабочих поселках были преобразованы в соответствующие отделы исполнительных комитетов районных, городских и поселковых Советов депутатов трудящихся.

При исполнительных комитетах районных Советов депутатов трудящихся были восстановлены наблюдательные комиссии (надзирали за режимом законности в исправительно-трудовых учреждениях данного района).

В Ленинграде впервые возникли добровольные народные дружины по охране общественного порядка.

Упразднены Минюст СССР и минюсты союзных республик с передачей их функции Верховному суду СССР, верховным судам республик, краевым и областным судам.

Ликвидирована обособленная система транспортных судов, рассмотрение подсудных им дел было возложено на народные суды, краевые и областные суды, верховные суды автономных и союзных республик.

Принято Положение о прокурорском надзоре в СССР. Было четко определено, что органы прокуратуры СССР составляют единую централизованную систему, надзирающую за соблюдением социалистической законности в стране, возглавляемую Генеральным прокурором СССР.

Расширены надзорные полномочия верховных судов союзных республик за счет надзорных полномочий Верховного суда СССР.

Утверждено Положение о военных трибуналах. Система военных трибуналов, образуя подсистему военной юстиции, замыкалась на систему судов общей юрисдикции через Военную коллегия Верховного суда СССР.

**5.** В 1985 г. Генеральным секретарем ЦК КПСС стал М.С. Горбачев, провозгласивший курс на перестройку, целями которой провозглашались укрепление демократических основ советского общества и государства и развитие рыночных отношений на базе частного предпринимательства.

В 1988 г. в качестве высшего органа государственной власти СССР был учрежден Съезд народных депутатов СССР, а Верховный Совет СССР назначался постоянно действующим государственным органом в периоды между съездами народных депутатов СССР. Верховный Совет СССР стал избираться съездом народных депутатов СССР из числа народных депутатов СССР.

В 1990 г. была учреждена должность Президента СССР, а Съезд народных депутатов СССР ликвидирован. СССР стал президентской республикой (первым Президентом СССР был М.С. Горбачев, его в порядке исключения избрал Верховный Совет СССР, хотя в соответствии с новой редакцией Конституции СССР Президента СССР должны были выбирать все советские граждане).

Из Конституции СССР была изъята знаменитая ст. 6 о главенствующей роли КПСС.

В этот период обстановка в стране накалялась, союзные республики требовали укрепления своих суверенных прав, заключения нового Союзного договора. В марте 1991 г. советские граждане на референдуме высказались за сохранение СССР, однако это решение оказалось нарушенным последующим ходом событий. В августе 1991 г. партийная верхушка попыталась переломить обстановку с помощью создания Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП) и отстранения от власти Президента СССР М.С. Горбачева, но эта попытка провалилась вследствие активной позиции российского руководства во главе с Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным (был избран россиянами 12 июня 1991 г.), после чего распад СССР стал необратимым процессом. Была запрещена деятельность Коммунистической партии Советского Союза.

Осенью 1991 г. независимыми государствами были провозглашены Эстония, Латвия и Литва, они были признаны СССР.

В декабре 1991 г. Президент России Б. Ельцин Президент Украины Л. Кравчук и Председатель Верховного Совета Белоруссии С. Шушкевич в Беловежской пуще приняли решение о выходе своих республик из состава СССР, о прекращении существования СССР и учреждении Содружества Независимых Государств (СНГ). Было продемонстрировано бессилие союзного руководства: М.С. Горбачев даже не был приглашен в Беловежскую пущу. Решение, принятое в Беловежской пуще, было подтверждено на встрече руководителей союзных

республик в Алма-Ате. В конце декабря 1991 г. Президент СССР М.С. Горбачев был вынужден уйти в отставку, СССР окончательно прекратил свое существование.

*Вопросы для самопроверки:*

1. Особенности государственного аппарата СССР в 1930-е гг.
2. Государственный строй СССР и изменения в праве годы Великой Отечественной Войны 1941-1945.
3. Особенности государственного аппарата СССР в 1945-1953 гг.
4. Особенности государственного аппарата СССР в 1953-1985 гг.
5. Особенности государственного аппарата СССР в 1985-1991 гг.

*Литература* : [[1— С 15-76](#); [3—С 12-197](#)]

### **Тема 3. Система государственного управления в Луганской Народной Республике**

План

План

1. Государственное устройство ЛНР.
2. Конституция ЛНР.

**1.** ЛНР — унитарная республика президентского типа (глава государства, избираемый прямым голосованием, является одновременно главой исполнительной власти). Основным законом государства является конституция, принятая 18 мая 2014 года[68].

Основные институты государственности Луганской Народной Республики находятся в процессе формирования.

По конституции главой государства и руководителем исполнительной ветви власти является глава Луганской Народной Республики[69], в настоящее время — Игорь Плотницкий. При этом согласно ч. 1 ст. 75 Конституции ЛНР существует отдельная должность главы исполнительной власти — Председатель Совета Министров[70], сохранившаяся со времён, когда глава ЛНР ещё не был всенародно избран. Эту должность ранее занимали главы ЛНР Валерий Болотов и Игорь Плотницкий. До 26 декабря 2015 года премьер-министр ЛНР — Геннадий Цыпкалов[71]. 26 декабря 2015 года Народный Совет ЛНР утвердил в должности председателя Совмина генерал-майора Народной милиции ЛНР Сергея Козлова[72].

По основному закону ЛНР — конституции, вторым лицом республики является Председатель Народного Совета ЛНР. Перым спикером парламента первого созыва 18 мая 2014 года избран Алексей Карякин[73][74]. В ноябре 2014 года после проведенных выборов Главы ЛНР и депутатов Народного совета ЛНР, выбран спикером парламента второго созыва. 25 марта 2016 года Народный совет ЛНР освободил Карякина от должности председателя по представлению депутатов[75]. С 1 апреля 2016 года по 21 декабря 2017 года Председателем Народного Совета Луганской Народной Республики избран Владимир Дегтяренко[76][77]. 21 декабря 2017 года председателем Народного Совета ЛНР был избран Денис Мирошниченко. За него проголосовало 32 из 33 присутствующих депутатов (сам Мирошниченко при голосовании воздержался)[78].

Глава ЛНР избирается сроком на пять лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах, один и тот же человек не может занимать этот пост более двух сроков подряд. Глава ЛНР назначает Председателя Совета Министров и его заместителей, по представлению Председателя Совета Министров назначает министров и руководителей иных органов исполнительной власти. В правительство входят министры (возглавляют министерства) и главы ведомств, не имеющие министерской должности, но официально приравниваемые к министрам по статусу. Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются главой республики.

**2.** Конституция Луганской Народной Республики — основной закон нашей республики; единый, имеющий высшую юридическую силу, прямое действие и верховенство на всей территории ЛНР политико-правовой акт, посредством которого народ учредил основные принципы устройства общества и государства, определил субъекты государственной власти,

механизм её осуществления, закрепил охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Конституция была принята 18 мая 2014 года

Согласно действующей Конституции, ЛНР является демократическим, правовым и социальным государством, а её территория – единой и неделимой.

Источником власти в Луганской Народной Республике является её народ. Государственные языки – русский и украинский.

В главном законодательном документе ЛНР указаны права и свободы жителей республики и основные функции органов государственной власти.

Конституция ЛНР состоит из 10 глав и 86 статей.

В Конституции ЛНР различие между правами человека и правами гражданина проводится в самих формулировках соответствующих статей. Применительно к правам граждан в Конституции конкретно указывается «граждане имеют право». По отношению к правам человека употребляются формулы «каждый», «никто», «все».

Чаще всего права и свободы делятся на три основные группы: личные, политические, социально-экономические и культурные. По такому же принципу они классифицированы и размещены в Конституции ЛНР.

Личные права – это установленные и гарантированные Конституцией и законами ЛНР права, характеризующие положение личности в обществе и непосредственно связанные с личностью человека, удовлетворением его личных интересов. Личные права являются индивидуальными и не касаются состояния гражданства.

К ним относится: право на жизнь (ст.14),

на уважение достоинства (ст. 14)

на свободу и личную неприкосновенность. (ст 15)

В связи с гарантией неприкосновенности жилища такое же требование применяется при необходимости проникновения в жилище или в иное владение лица и проведения в них осмотра или обыска (ст.18 ), а также в отношении переписки, телефонных разговоров, телеграфной и иной корреспонденции (ст. 16).

право на свободу мысли и слова (ст. 22),

свободу мировоззрения и вероисповедания (ст. 21).

Различие между свободой мировоззрения и свободой вероисповедания состоит в том, что свобода вероисповедания предоставляет возможность исповедовать любую религию, а свобода мировоззрения – не исповедовать никакой, то есть придерживаться атеистических убеждений.

Политические права – это возможности человека участвовать в государственной и общественной жизни, влиять на деятельность различных государственных органов, а так же политических партий.

Одним из наиболее значимых является то, что Граждане Луганской Народной Республики имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане Луганской Народной Республики имеют право в соответствии с Конституцией и законом Луганской Народной Республики избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. (ст. 25).

К политическим правам также относятся: право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование в соответствии с законом.(ст. 24)

Традиционными являются основные социально-экономические и культурные права.

Социально-экономические права – это возможности человека реализовать свои способности и приобретать средства для существования участвуя в производстве и распределении материальных благ.

Культурные права – это возможности сохранения и развития национальной самобытности, доступа к духовному достоянию человечества, его усвоения, использования и участия в дальнейшем развитии.

Согласно Конституции ЛНР к социально-экономическим и культурным правам относятся: право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им

как единолично, так и совместно с другими лицами (ст.28); право на предпринимательскую деятельность (ст. 27);

право на труд (ст. 30);

право на забастовку для защиты своих экономических и социальных интересов (ст. 30);

право на отдых (ст. 30);

право на социальную защиту (ст. 32);

право на жилище (ст. 33);

право на охрану здоровья, медицинскую помощь (ст. 34);

право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду (ст. 35);

право на образование (ст.36);

право на участие в культурной жизни (ст.37).

Конституционные права и свободы человека неразрывно связаны с его обязанностями по отношению к другим людям, обществу и государству. Поскольку выполнение обязанностей является одним из важнейших условий реализации конституционных прав и свобод, то этот вопрос также регулируется на уровне Основного Закона.

Конституционные обязанности регулируются закрепленными в Конституции правовыми нормами, которые определяют обязательное (желательное) для всех граждан и общества поведение человека и гражданина в государственно-правовой и социальной сферах.

Как и большинство демократических конституций, действующих в странах мирового сообщества, Конституция ЛНР ограничивается установлением минимума конституционных обязанностей. К ним относятся: обязанность граждан защищать Отечество, обязанность всех не наносить вред природе, обязанность каждого платить налоги и сборы. Обязанностью всех лиц, находящихся на территории нашей республики (независимо от гражданства), является неукоснительное соблюдение Конституции и законов ЛНР (ст. 49).

*Вопросы для самопроверки:*

1. Государственное устройство ЛНР.
2. Конституция ЛНР – основной закон республики.
3. Права и свободы граждан ЛНР.
4. Конституционные обязанности граждан ЛНР.

*Литература:*[\[7— С 2-38\]](#)

#### **Тема 4. Органы законодательной власти Луганской Народной Республики**

##### **План**

1. Народный Совет Луганской Народной Республики. История создания.
2. Депутаты Народного Совета Луганской Народной Республики.
3. Молодёжный парламент.

**Народный Совет Луганской Народной Республики**<sup>[1]</sup> (ранее — *Республиканское собрание или Верховный Совет*) — согласно конституции Луганской Народной Республики (Конституция Луганской Народной Республики), парламент ЛНР, представительный и единственный законодательный орган государственной власти страны.

*История создания*

Первые выборы депутатов Республиканского собрания ЛНР прошли 18 мая 2014 года на народных сходах 38 городов и районов Республики. Всего было избрано от 108 до 124 депутатов (по разным данным). В процессе государственного строительства состав Верховного Совета неоднократно изменялся, некоторые депутаты ушли в ополчение или были арестованы украинскими властями, на их места дополнительно вводились новые депутаты (от Компартии, от профсоюзов). В принятом осенью законе о выборах Народного Совета численность депутатского корпуса была установлена в 50 депутатов. Выборы второго созыва прошли 2 ноября по спискам трех зарегистрированных общественных организаций.

*Порядок избрания*

Состав Народного Совета — 50 депутатов. Депутаты избираются на 5 лет. Депутатом Народного Совета может быть избран гражданин Луганской Народной Республики, обладающий избирательным правом, достигший ко дню выборов возраста 25 лет и постоянно проживающий на территории Республики. Депутат Народного Совета не может быть Главой Луганской Народной Республики, судьей, прокурором, состоять на государственной службе,

службе в органах местного самоуправления, быть депутатом иных представительных и выборных органов государственной власти и местного самоуправления, занимать иные оплачиваемые должности, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

#### Полномочия

Народный Совет Луганской Республики посредством принятия законодательных актов:

1. устанавливает республиканские налоги и сборы, перечень местных налогов и сборов, порядок их взимания и введения; устанавливает предельный размер налоговой нагрузки на налогоплательщика; устанавливает пределы государственного долга и величину разового заимствования, в случае превышения которой данное действие должно быть согласовано с Народным Советом, а также порядок либо объекты его обеспечения; принимает решение о денежной эмиссии в пределах, превышающих размер эмиссии, установленный законом для самостоятельного решения центральным банком государства;
2. рассматривает и утверждает в рамках долгосрочного бюджетного планирования республиканские программы экономического, социального и культурного развития, имеющие статус общегосударственных, принимает бюджет и устанавливает меры межбюджетного регулирования;
3. решает вопросы административно-территориального устройства Луганской Народной Республики, в том числе принимает решения об изменении границ Луганской Народной Республики по взаимному соглашению с сопредельными государствами;
4. ратифицирует и денонсирует международные договоры Луганской Народной Республики;
5. вносит изменения и дополнения в Конституцию в установленном порядке, вносит изменения и дополнения в действующие законодательные акты;
6. осуществляет законодательное регулирование иных вопросов, требующих единообразного решения и применения на территории Луганской Народной Республики.

Народный Совет рассматривает в установленном порядке и в установленные сроки и принимает решения посредством издания правовых актов:

1. об утверждении указов Главы Луганской Народной Республики о введении военного, чрезвычайного положения;
2. по вопросам войны и мира;
3. об объявлении амнистии;
4. об утверждении концепции внутренней и внешней политики, национальной безопасности Луганской Народной Республики и её военной доктрины;
5. о проведении на территории Луганской Народной Республики референдума или всенародного обсуждения наиболее важных вопросов государственной или общественной жизни;
6. о назначении на должность и освобождении от должности Председателей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов по представлению Главы Луганской Народной Республики, о назначении на должность и освобождении от должности двух судей Конституционного суда;
7. о назначении на должность на установленный законом срок и освобождении от должности по представлению Главы Луганской Народной Республики Прокурора Луганской Народной Республики, Председателя центрального банка государства;
8. о толковании законов, правовых актов, не имеющих законодательного характера, принимаемых Народным Советом;
9. принимает иные акты и решения, не требующие законодательного регулирования.

Народный Совет Луганской Народной Республики имеет право для реализации своих контрольных функций рассматривать в установленном порядке и в установленные сроки и принимать по результатам рассмотрения решения:

1. об отмене актов местных Советов народных депутатов (местных представительных органов государственной власти) в случаях их несоответствия Конституции и законам Луганской Народной Республики; о предложении выборным органам и должностным

лицам местного самоуправления о приведении в соответствие с действующим законодательством собственных правовых актов;

2. о роспуске местных Советов народных депутатов (местных представительных органов государственной власти) и назначении новых выборов в случаях нарушения ими Конституции, законов, постановлений Народного Совета, актов Главы Луганской Народной Республики и отказа от приведения своих решений в соответствие с законодательством;
3. об отрешении от должности лиц, занимающих высшие государственные должности Луганской Народной Республики, членов Совета Министров в случаях и в порядке, установленном Конституцией и законом;
4. о вынесении представления Главе в отношении любого должностного лица органа государственной власти или управления о ненадлежащем исполнении либо о неисполнении им своих обязанностей.

Народный Совет Луганской Народной Республики обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

*Вопросы для самопроверки:*

1. Народный Совет Луганской Народной Республики — парламент Луганской Народной Республики.
2. История создания.
3. Депутаты Народного Совета Луганской Народной Республики.
4. Порядок избрания депутатов Народного Совета Луганской Народной Республики.
5. Председатель Народного Совета Луганской Народной Республики. Полномочия.
6. Молодёжный парламент. Цели Молодёжного парламента. Задачи Молодёжного парламента.

*Литература* :[7— С 2-38]

## **Тема 5. Органы исполнительной власти Луганской народной Республики**

### **План**

1. Система, состав, структура и порядок формирования исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики.
2. Глава Луганской Народной Республики.
3. Совет Министров Луганской Народной Республики.
4. Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики.

**1.** Систему исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики составляют:

- 1) Глава Луганской Народной Республики;
- 2) Совет Министров Луганской Народной Республики;
- 3) министерства Луганской Народной Республики;
- 4) государственные комитеты Луганской Народной Республики;
- 5) службы Луганской Народной Республики;
- 6) агентства Луганской Народной Республики;
- 7) инспекции Луганской Народной Республики;
- 8) иные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики.

Территориальные органы исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики

1. Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики могут образовывать свои территориальные органы (далее – территориальные органы).

2. Территориальные органы образуются для реализации компетенции соответствующего исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики на данной территории либо для осуществления полномочий по отдельным направлениям его деятельности.

3. Территориальные органы координируют свою деятельность с другими органами власти и органами местного самоуправления.

4. Порядок создания, организации и деятельности территориальных органов определяется в соответствии с настоящим Законом, нормативными правовыми актами Совета Министров Луганской Народной Республики.

Статья 14. Координационные, совещательные органы при Совете Министров Луганской Народной Республики Для согласованного решения задач по отдельным вопросам государственного управления, а также для обеспечения своей деятельности Совет Министров Луганской Народной Республики может образовывать координационные, совещательные органы при Совете Министров Луганской Народной Республики.

2. Выборы Главы Луганской Народной Республики осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года. Главой Луганской Народной Республики избирается гражданин Луганской Народной Республики, не моложе 30 лет, обладающий избирательным правом. Одно и то же лицо не может быть Главой Луганской Народной Республики более двух сроков подряд.

Глава Луганской Народной Республики не может состоять в общественных объединениях, не может являться депутатом Парламента Луганской Народной Республики и не может занимать никакие другие должности в государственных и общественных органах, предпринимательских структурах.

Полномочия Главы Луганской Народной Республики

Согласно ст. 59 Конституции Луганской Народной Республики, Глава:

обеспечивает соблюдение прав и свобод человека, Конституции и законов Луганской Народной Республики, её международных обязательств;

официально представляет государство в международных делах, подписывает международные договоры;

принимает меры по обеспечению безопасности и территориальной целостности Луганской Народной Республики, формирует и возглавляет Совет Безопасности, статус которого определяется законом;

в интересах обеспечения безопасности граждан вводит в соответствии с законом чрезвычайное и военное положение в Луганской Народной Республике с последующим утверждением Народным Советом Луганской Народной Республики;

представляет в Народный Совет Луганской Народной Республики ежегодные отчёты о результатах деятельности Совета Министров Луганской Народной Республики;

обладает правом законодательной инициативы в Народном Совете Луганской Народной Республики;

вправе требовать созыва внеочередного заседания Народного Совета Луганской Народной Республики, а также созывать вновь избранное Народное Собрание Луганской Народной Республики на первое заседание ранее срока, установленного для этого настоящей Конституцией;

вправе участвовать в заседании Народного Совета Луганской Народной Республики с правом совещательного голоса;

осуществляет помилование;

награждает государственными наградами, присваивает почётные, воинские и специальные звания;

формирует Администрацию Главы Луганской Народной Республики;

представляет в Народный Совет Луганской Народной Республики кандидатуры Председателя Национального банка, Генерального прокурора, других должностных лиц в соответствии со своими полномочиями, а также входит в Народный Совет Луганской Народной Республики с представлениями об их освобождении от должности;

приостанавливает или отменяет действие постановлений и распоряжений Совета Министров Луганской Народной Республики, актов министерств и иных органов исполнительной власти Луганской Народной Республики, при нарушении ими действующего законодательства;

подписывает и обнародует законы Луганской Народной Республики либо отклоняет их.

Глава формирует Совет министров Луганской Народной Республики, прини-ма-ет или от-кло-ня-ет от-став-ку всего Со-ве-та или от-дель-ных ми-ни-стров. Со-глас-но ст. 56 п. 1 Кон-сти-ту-ции Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки Глава Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки может воз-глав-лять Совет Ми-ни-стров Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки.

В пе-ри-од чрез-вы-чай-но-го по-ло-же-ния, сти-хий-ных бед-ствий, во-ен-ных дей-ствий Глава Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки впра-ве из-да-вать де-кре-ты, об-ла-да-ю-щие силой за-ко-на и обя-за-тель-ные к неза-мед-ли-тель-но-му ис-пол-не-нию с од-но-вре-мен-ным со-об-ще-ни-ем об этом Пар-ла-мен-ту.

Прекращение полномочий

Со-глас-но ст. 61 Кон-сти-ту-ции Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки: Пол-но-мо-чия Главы Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки пре-кра-ща-ют-ся до-сроч-но в слу-чае:

его смерти;

его отставки по собственному желанию;

признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

его выезда за пределы Луганской Народной Республики на постоянное место жительства;

утраты им гражданства Луганской Народной Республики;

отрешения его от должности в связи с выражением ему недоверия Народным Советом Луганской Народной Республики.

Глава Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки может быть от-ре-шён от долж-но-сти На-род-ным Со-ве-том Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки толь-ко по вы-дви-ну-то-му На-род-ным Со-ве-том Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки об-ви-не-нию в го-су-дар-ствен-ной из-мене или со-вер-ше-нии иного тяж-ко-го пре-ступ-ле-ния, под-твер-ждён-но-го за-клю-че-ни-ем Вер-хов-но-го Суда Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки. Ре-ше-ние На-род-но-го Со-ве-та Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки о вы-дви-же-нии об-ви-не-ния и об от-ре-ше-нии Главы Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки от долж-но-сти долж-ны быть при-ня-ты 2/3 го-ло-сов от об-ще-го числа де-пу-та-тов Пар-ла-мен-та.

В слу-чае от-стра-не-ния Главы Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки от обя-зан-но-стей, в со-от-вет-ствии со ст. 62 Кон-сти-ту-ции Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки, его обя-зан-но-сти ис-пол-ня-ет Пред-се-да-тель На-род-но-го Со-ве-та Лу-ган-ской На-род-ной Рес-пуб-ли-ки.

**3.** В состав Совета Министров Луганской Народной Республики входят Председатель Совета Министров ЛНР, его первые заместители и заместители, министры ЛНР. По решению Главы ЛНР в состав Совета Министров могут входить руководители иных органов исполнительной власти Республики.

На членов Совета Министров Луганской Народной Республики распространяются ограничения, установленные законом. Совет Министров обеспечивает исполнение настоящей Конституции, законов и иных нормативных правовых актов ЛНР на территории Республики. Глава ЛНР в соответствии с Конституцией и законами ЛНР определяет основные направления деятельности Совета Министров и организует его работу. Работу Совета Министров организует также Председатель Совета Министров Луганской Народной Республики. Порядок деятельности Совета Министров определяется утверждаемым им регламентом. Финансирование СМ ЛНР и возглавляемых им органов исполнительной власти осуществляется за счет средств бюджета ЛНР, предусмотренных отдельной статьей. Совет Министров обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Председатель Совета Министров Луганской Народной Республики и его заместители назначаются Главой ЛНР с согласия Народного Совета Республики. Министры и руководители иных органов исполнительной власти ЛНР назначаются Главой Республики по представлению Председателя Совета Министров. Совет Министров Луганской Народной Республики:

1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития ЛНР;

2) обеспечивает в пределах своих полномочий проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

3) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

4) осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

5) разрабатывает для представления Главой ЛНР в Народный Совет ЛНР проект бюджета ЛНР и проекты программ социально-экономического развития Республики;

6) обеспечивает исполнение бюджета ЛНР, готовит отчет о его исполнении, а также отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Республики;

7) формирует иные органы исполнительной власти ЛНР;

8) управляет и распоряжается государственной собственностью Луганской Народной Республики в соответствии с законами ЛНР;

9) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Республики изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции ЛНР (Конституция Луганской Народной Республики), законам и иным нормативным правовым актам ЛНР, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке;

10) осуществляет иные полномочия, установленные настоящей Конституцией ( Конституция Луганской Народной Республики ) и законами ЛНР. Совет Министров ЛНР на основании и во исполнение настоящей Конституции и законов ЛНР издает постановления и распоряжения. Постановления и распоряжения СМ ЛНР, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в ЛНР. Постановления и распоряжения СМ ЛНР не должны противоречить настоящей Конституции и законам ЛНР. Акты министерств и иных органов исполнительной власти Республики в случае их противоречия настоящей Конституции и законам ЛНР, постановлениям СМ ЛНР могут быть отменены Главой ЛНР. Перед вновь избранным Главой ЛНР Совет Министров слагает свои полномочия.

**4. 1.** Министерство Луганской Народной Республики – исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику и осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в установленной сфере деятельности, отраслевое или межотраслевое управление в наиболее важных отраслях и установленных сферах деятельности, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, а также координирующий в установленных случаях деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики.

**2.** Государственный комитет Луганской Народной Республики – исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику и осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в установленной сфере деятельности, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, если это предусмотрено положением об указанном органе. **3.** Служба Луганской Народной Республики – исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющий функции по контролю и надзору, а также специальные функции в установленной сфере деятельности.

**4.** Агентство Луганской Народной Республики – исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

5. Инспекция Луганской Народной Республики – исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющий в установленной сфере (сферах) деятельности функции по контролю и надзору.

6. Иные исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики – исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики специальной компетенции, осуществляющие закрепленные за ними отдельные полномочия, а также исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, формируемые в целях исполнения полномочий по обеспечению деятельности Главы Луганской Народной Республики как высшего должностного лица Луганской Народной Республики, Совета Министров Луганской Народной Республики как высшего исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики.

*Вопросы для самопроверки:*

1. Система, состав, структура и порядок формирования исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики.
2. Глава Луганской Народной Республики. Полномочия Главы ЛНР.
3. Совет Министров Луганской Народной Республики и его основные функции.
4. Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики. Их функции.

*Литература:*[\[5 – С.1-5; 7—С. 2;20-26\]](#)

## **Тема 6. Территориальные органы государственной власти в Луганской Народной Республике**

### **План**

1. Порядок создания, организации и деятельности территориальных органов исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики.
2. Принципы организации и деятельности территориальных органов. Структура и штатное расписание территориальных органов.
3. Назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных органов.

1. Территориальные органы исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики (далее именуются - территориальные органы) входят в структуру соответствующих исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики и осуществляют свою деятельность под их руководством.

2. Порядок создания, организации и деятельности территориальных органов регулируется Законом Луганской Народной Республики от 25.06.2014 г. № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» и настоящим Положением.

3. Территориальные органы действуют на основе Конституции, законов Луганской Народной Республики, указов и распоряжений Главы Луганской Народной Республики, постановлений и распоряжений Совета Министров Луганской Народной Республики, а также руководствуются в своей деятельности правовыми актами министерств и других исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, принятыми в пределах их компетенции.

4. Создание, реорганизация и ликвидация территориальных органов производятся соответствующим исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики на основании структуры исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, утвержденной Председателем Совета Министров Луганской Народной Республики.

5. Территориальные органы образуются для реализации компетенции соответствующего исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики на данной территории либо для

осуществления полномочий по отдельным направлениям его деятельности.

6. Назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных органов производится соответствующим исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики. 3

7. Дисциплинарные взыскания на руководителей территориальных органов налагаются соответствующим руководителем исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики.

8. Назначение на должность и освобождение от должности заместителей руководителя территориального органа производится руководителем территориального органа по согласованию с соответствующим исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики. Назначение на должность и освобождение от должности других работников территориального органа производится соответствующим руководителем территориального органа.

9. Территориальные органы взаимодействуют в пределах своих полномочий с другими органами власти и органами местного самоуправления.

10. Финансирование деятельности территориальных органов осуществляется за счет средств государственного бюджета Луганской Народной Республики.

11. Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики оказывают содействие своим территориальным органам в вопросах создания необходимых условий для их работы и нормального функционирования.

12. Территориальные органы могут быть как в статусе обособленных подразделений соответствующего исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, так и в статусе юридических лиц и иметь самостоятельный баланс, счета в учреждениях банков, гербовую печать с изображением государственного герба Луганской Народной Республики и своим наименованием, штампы и бланк. Правовой статус территориальных органов определяется в Положении об исполнительном органе государственной власти Луганской Народной Республики.

13. На руководителя территориального органа распространяются ограничения, предусмотренные законодательством о государственной гражданской службе.

14. Территориальные органы в пределах своей компетенции издают приказы и другие распорядительные правовые акты. Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики вправе приостанавливать действие либо отменять правовые акты своих территориальных органов в случае несоответствия их законодательству Луганской Народной Республики.

II. Принципы организации и деятельности территориальных органов

15. Основными принципами в организации и деятельности территориальных органов являются: верховенство права, соблюдение законности, разграничение предметов ведения между исполнительными 4 органами государственной власти Луганской Народной Республики и их территориальными органами, персональная ответственность руководителей территориальных органов.

16. Основные задачи и функции территориальных органов определяются исходя из задач и функций соответствующих министерств и других исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики с учетом конкретных особенностей территории, в которой они осуществляют свою деятельность.

17. Задачи, компетенция, организация деятельности территориального органа определяются положением об этом органе. Положение о

территориальном органе утверждается соответствующим исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики.

18. Территориальные органы:

принимают участие в соответствии с профилем их деятельности в выработке мер и способов государственного регулирования, подготовке вопросов, входящих в компетенцию соответствующих исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики; систематически информируют соответствующие исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики о проводимой ими работе на территории.

19. Территориальные органы имеют право:

запрашивать и получать:

1) от государственных органов и органов местного самоуправления необходимую для осуществления своей деятельности информацию;

2) от предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности - сведения, необходимые для выполнения возложенных на них задач;

3) от органов статистики - информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные в установленном порядке;

участвовать в работе соответствующих исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики;

принимать участие в разработке программ, концепций, схем и других документов, связанных с вопросами реализации экономической, правовой реформы;

вносить предложения соответствующим исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики.

III. Структура и штатное расписание территориальных органов

20. Штатная численность работников, структура и фонд оплаты труда территориальных органов определяются с учетом особенностей территории.

21. Предельная численность работников территориальных органов исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, устанавливается Советом Министров Луганской Народной Республики.

22. Структура исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, при ее утверждении Председателем Совета Министров Луганской Народной Республики, обязательно включает территориальные органы данного исполнительного органа государственной власти.

23. Конкретная структура, а также штатное расписание территориальных органов утверждаются соответствующим исполнительным органом государственной власти, в пределах установленной Советом Министров Луганской Народной Республики предельной численности.

24. Смета расходов на содержание территориальных органов исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики утверждается соответствующим руководителем исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, в пределах сметы расходов, утвержденной Председателем Совета Министров Луганской Народной Республики на содержание конкретного исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики.

*Вопросы для самопроверки:*

1. Порядок создания, организации и деятельности территориальных органов исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики.
2. Принципы организации и деятельности территориальных органов.
3. Структура и штатное расписание территориальных органов.

4. Назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных органов. Финансирование деятельности территориальных органов

*Литература:*[\[8— С. 1-5\]](#)

## **Тема 7. Судебная система Луганской Народной Республики**

### **План**

1. Структура судебной системы ЛНР.
2. Верховный Суд Луганской Народной Республики.
3. Арбитражный суд Луганской Народной Республики.
4. Военный суд Луганской Народной Республики.
5. Районные (городские, горрайонные) суды Луганской Народной Республики.

**1.** Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Судебная система Луганской Народной Республики включает:

Верховный Суд Луганской Народной Республики,  
Арбитражный суд Луганской Народной Республики,  
Военный суд Луганской Народной Республики,  
Районные (городские, горрайонные) суды Луганской Народной Республики  
Мировых судей.

Конституционное судопроизводство в Луганской Народной Республике осуществляется исключительно Верховным Судом Луганской Народной Республики в порядке, установленном законом.

Верховный Суд ЛНР осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с настоящим Законом, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

Арбитражный суд ЛНР рассматривает споры о защите нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан во сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Военный суд ЛНР является судом общей юрисдикции, осуществляет судебную власть в Народной милиции ЛНР, других воинских формированиях и органах, специальных формированиях, созданных, согласно законодательству, в области обороны, где предусмотрена военная служба.

Местом постоянного пребывания Военного суда является город Луганск. Военный суд может проводить выездные судебные заседания по месту дислокации подразделений воинских формирований и органов.

Военный суд принимает решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, о производстве обыска и (или) выемки в жилище и другие решения, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, по делам, отнесенным к его подсудности.

Районный (городской, горрайонный) суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, рассматривает дела об административных правонарушениях, рассматривает апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района, рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Судьи независимы и подчиняются только Временному Основному Закону (Конституции) Луганской Народной Республики и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны.

Требования: гражданин, имеющий высшее юридическое образование, дееспособный, не имеющий судимости

1) судьей Верховного Суда ЛНР может быть гражданин, достигший возраста 33 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет, из них в должности судьи не менее 3 лет;

2) судьей районного (городского, горрайонного) суда, Арбитражного суда Луганской Народной Республики, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 27 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет;

3) судьей Военного суда может быть гражданин, достигший возраста 27 лет, имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет, имеющий воинское звание офицера.

Судья в первый раз назначается на должность на один год, после чего повторно может быть назначен на три года и после истечения трехлетнего срока может назначаться на каждые 5 лет.

Предельный возраст пребывания в должности судьи – 70 лет.

Судья не вправе:

- 1) принадлежать к политическим партиям;
- 2) публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью;
- 4) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной;
- 5) открывать счета за пределами ЛНР;
- 6) выезжать в командировки за пределы территории ЛНР за счет средств физических и юридических лиц.

## **2. Верховный Суд Луганской Народной Республики**

1. Конституционное судопроизводство в Луганской Народной Республике осуществляется исключительно Верховным Судом Луганской Народной Республики в порядке, установленном законом. Верховный Суд Луганской Народной Республики является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с настоящим Законом.

2. Верховный Суд Луганской Народной Республики осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с настоящим Законом, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций.

3. Верховный Суд Луганской Народной Республики рассматривает отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

4. Верховный Суд Луганской Народной Республики в целях обеспечения единообразного применения законодательства Луганской Народной Республики дает судам разъяснения по вопросам судебной практики.

5. Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Луганской Народной Республики устанавливаются Законом «О Верховном Суде Луганской Народной Республики».

**3. 1. Арбитражный суд Луганской Народной Республики входит в судебную систему Луганской Народной Республики.**

2. Полномочия, порядок образования и деятельности Арбитражного суда Луганской Народной Республики устанавливаются Законом «Об Арбитражном суде Луганской Народной Республики».

4. 1. Военный суд Луганской Народной Республики (далее – Военный суд) является судом общей юрисдикции, входит в судебную систему Луганской Народной Республики, образуется в составе председателя, его заместителя (заместителей) и других судей, осуществляет судебную власть в Народной милиции Луганской Народной Республики, других воинских формированиях и органах, специальных формированиях, созданных согласно законодательству Луганской Народной Республики в области обороны, где предусмотрена военная служба (далее также – воинские формирования и органы).

2. Местом постоянного пребывания Военного суда является город Луганск. Военный суд Луганской Народной Республики может проводить выездные судебные заседания по месту дислокации подразделений воинских формирований и органов, если сочтет это необходимым.

3. Военный суд в пределах, установленных настоящим Законом, рассматривает в первой инстанции не отнесенные законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Луганской Народной Республики гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

4. Военный суд рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским делам, принятых им и вступивших в законную силу.

5. Военный суд принимает решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, о производстве обыска и (или) выемки в жилище и другие решения, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, по делам, отнесенным к его подсудности.

## 5. Районный (городской, горрайонный) суд

1. Районный (городской, горрайонный) суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики.

2. Районный (городской, горрайонный) суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности районного (городского, горрайонного) суда устанавливаются настоящим Законом. Статья 32. Создание районного (городского, горрайонного) суда Районный (городской, горрайонный) суд создается законом Луганской Народной Республики в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города республиканского значения, района в городе Луганске либо территории района и города республиканского значения, имеющие общие (смежные) границы.

Статья 33. Состав районного (городского, горрайонного) суда Районный (городской, горрайонный) суд формируется в составе председателя районного (городского, горрайонного) суда, его заместителя (заместителей) и судей районного (городского, горрайонного) суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде Луганской Народной Республики по согласованию с председателем соответствующего суда в пределах общей численности судей всех судов общей юрисдикции, и согласованном с законом о Государственном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.15 Статья 34. Компетенция районного (городского, горрайонного) суда

1. Районный (городской, горрайонный) суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных законодательством к подсудности других судов.

2. В случаях, установленных законодательством, районный (городской, горрайонный) суд рассматривает дела об административных правонарушениях. 3. Районный (городской, горрайонный) суд рассматривает апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района.

4. Районный (городской, горрайонный) суд в соответствии с законом рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

*Вопросы для самопроверки:*

1. Структура судебной системы ЛНР. Требования к судьям.
2. Верховный Суд Луганской Народной Республики.
3. Полномочия, порядок образования и деятельности Арбитражного суда.
4. Военный суд Луганской Народной Республики. Требования к кандидатам на должность Военного суда.
5. Районные (городские, районные) суды Луганской Народной Республики. Их состав и компетенции.

*Литература :* [\[6—С 2-19; 7—С 35\]](#)

## **Тема 8. Прокуратура Луганской народной Республики**

### **План**

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры Луганской Народной Республики.
2. Система и организация прокуратуры Луганской Народной Республики.
3. Генеральная прокуратура Луганской Народной Республики.
4. Надзор за исполнением законов.

1. 1. Прокуратура Луганской Народной Республики составляет единую государственную централизованную систему органов (далее – органы прокуратуры) и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Луганской Народной Республики.

2. Органы прокуратуры:

1) осуществляют полномочия независимо от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Луганской Народной Республики законами;

2) действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Луганской Народной Республики об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Луганской Народной Республики о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

3) информируют государственные органы, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

3. Органы прокуратуры в связи с осуществлением ими в соответствии с настоящим Законом прокурорского надзора вправе получать в установленных законодательством Луганской Народной Республики случаях доступ к необходимой им для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных.

4. Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

5. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

6. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Луганской Народной Республики. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Луганской Народной Республики их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Луганской Народной Республики

2. 1. Систему прокуратуры Луганской Народной Республики составляют Генеральная прокуратура Луганской Народной Республики, прокуратуры городов, районов и горрайонные прокуратуры.

2. Используемые органами прокуратуры земельные участки, а также здания, нежилые и жилые помещения, сооружения, оборудование и другое имущество органов прокуратуры, созданное (создаваемое) или приобретенное (приобретаемое) за счет бюджетных ассигнований выделенных из Государственного бюджета Луганской Народной Республики и иных источников, являются собственностью Луганской Народной Республики. Имущество, закрепленное за органами прокуратуры, в том числе имущество, входящее в жилищный фонд Луганской Народной Республики, находится в оперативном управлении, а земельные участки находятся в постоянном (бессрочном) пользовании. Генеральная прокуратура Луганской Народной Республики является уполномоченным государственным органом в сфере управления имуществом Луганской Народной Республики, закрепленным за органами прокуратуры, а также выступает от имени Луганской Народной Республики при государственной регистрации права собственности Луганской Народной Республики на объекты собственности, закрепленные за органами прокуратуры. Генеральная прокуратура Луганской Народной Республики осуществляет управление и распоряжение жилищным фондом Луганской Народной Республики, закрепленным за органами прокуратуры, в соответствии с его назначением. Порядок принятия решений о включении жилых помещений, принадлежащих органам прокуратуры на праве оперативного управления, в специализированный жилищный фонд и об исключении из него определяется Генеральным прокурором Луганской Народной Республики в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

3. Образование, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Луганской Народной Республики.

4. Создание и деятельность на территории Луганской Народной Республики органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Луганской Народной Республики, не допускаются.

3. 1. Генеральную прокуратуру Луганской Народной Республики возглавляет Генеральный прокурор Луганской Народной Республики.

2. Генеральный прокурор Луганской Народной Республики имеет первого заместителя и заместителей.

3. В Генеральной прокуратуре Луганской Народной Республики образуется коллегия в составе Генерального прокурора Луганской Народной Республики (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Луганской Народной Республики.

4. Структуру Генеральной прокуратуры Луганской Народной Республики составляют управления, отделы (на правах управлений и в составе управлений).

5. В управлениях и отделах Генеральной прокуратуры Луганской Народной Республики устанавливаются должности начальников, их заместителей, старших прокуроров, прокуроров и других работников органов прокуратуры, которым присвоены классные чины.

6. В следственном Управлении Генеральной прокуратуры Луганской Народной Республики устанавливаются должности начальника, заместителя начальника следственного Управления, начальников отделов следственного Управления, заместителей начальников отдела следственного Управления, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам, старших следователей, следователей.

7. В Генеральной прокуратуре Луганской Народной Республики действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете и его состав утверждаются Генеральным прокурором Луганской Народной Республики.

8. Генеральный прокурор Луганской Народной Республики имеет советников, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

#### 4. 1. Предметом надзора являются:

1) соблюдение Конституции Луганской Народной Республики и исполнение законов, действующих на территории Луганской Народной Республики, государственными органами, органами местного самоуправления, воинскими формированиями, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

2) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

2. При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.

3. Решение о проведении проверки принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном порядке указываются цели, основания и предмет проверки. В случае если в ходе указанной проверки получены сведения, указывающие на наличие в деятельности проверяемого органа (организации) иных нарушений законов, требующих принятия мер прокурором, подтвердить или опровергнуть которые невозможно без проведения проверки, прокурор или его заместитель принимает мотивированное решение о расширении предмета указанной проверки или решение о проведении новой проверки и доводит принятое решение до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня его принятия. Типовая форма решения о проведении проверки и типовая форма мотивированного решения о расширении предмета указанной проверки утверждаются Генеральным прокурором Луганской Народной Республики.

4. Срок проведения проверки не должен превышать тридцати календарных дней со дня начала проверки. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения прокурором дополнительных проверочных мероприятий в рамках указанной проверки, по решению прокурора или его заместителя срок проведения проверки может быть продлен. Срок проведения проверки может быть продлен не более чем на тридцать календарных дней. При необходимости решение о последующем продлении на срок, не превышающий тридцати календарных дней, может быть принято только Генеральным прокурором Луганской Народной Республики или уполномоченным им заместителем Генерального прокурора Луганской Народной Республики.

5. Срок проведения проверки в отношении органа (организации), осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких административно-территориальных единиц Луганской Народной Республики, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению.

6. Проведение проверки по решению прокурора или его заместителя может быть неоднократно приостановлено:

1) при необходимости проведения сложных и / или длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз для получения дополнительной информации, которая может повлиять на выводы проверки, если срок их проведения выходит за пределы срока проведения указанной проверки;

2) если действия (бездействие) проверяемого органа (организации), препятствующие проведению указанной проверки, приводят к невозможности завершения указанной проверки в пределах срока ее проведения;

3) в случае непредставления истребованной информации, документов и материалов или их копий в пределах установленных для их представления сроков, что приводит к невозможности завершения указанной проверки в пределах срока ее проведения.

7. Общий срок приостановлений прокурором или его заместителем проведения проверки не может превышать шести месяцев. В случае невозможности в течение данных шести месяцев

завершить указанные в части 6 настоящей статьи мероприятия либо получить необходимые информацию, документы и материалы или их копии срок приостановления проверки может быть продлен по решению Генерального прокурора Луганской Народной Республики или уполномоченного им заместителя Генерального прокурора Луганской Народной Республики, но не более чем на шесть месяцев.

8. Проведение проверки возобновляется решением прокурора или его заместителя в случае прекращения оснований, установленных в части настоящей статьи.

9. В срок проведения проверки не включается срок: 1) на который указанная проверка была приостановлена;

2) между датой окончания сроков для представления необходимой информации, документов и материалов или их копий, установленных абзацем первым части 2 и частью 3 статьи 6 настоящего Закона, и датой их представления;

3) установленный абзацем вторым части 2 статьи 6 настоящего Закона.

10. В случае приостановления проверки документы и материалы, изъятые у проверяемого органа (организации), возвращаются проверяемому органу (организации), за исключением случаев, если указанные документы и материалы необходимы:

1) для решения вопроса об уголовном преследовании; 18

2) для проведения исследований, испытаний, специальных экспертиз, результаты проведения которых могут повлиять на выводы проводимой проверки.

11. Руководитель или иной уполномоченный представитель проверяемого органа (организации) уведомляется о продлении (приостановлении, возобновлении) срока проведения проверки в течение двух дней со дня принятия решения о продлении (приостановлении, возобновлении) срока проведения указанной проверки.

12. Проведение повторной проверки в связи с теми же фактами, которым по итогам ранее проведенной проверки уже была дана или должна была быть дана правовая оценка, допускается в следующих исключительных случаях:

1) по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;

2) по истечении установленного статьей 24 настоящего Закона срока устранения нарушений закона, выявленных в ходе первоначальной прокурорской проверки.

13. К участию в проведении проверки могут привлекаться представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций.

14. Если в ходе проверки нарушений закона не выявлено, в десятидневный срок со дня ее завершения составляется акт по установленной Генеральным прокурором Луганской Народной Республики форме, копия которого направляется руководителю или иному уполномоченному представителю проверяемого органа (организации).

15. Действия (бездействие) и решения прокурора, связанные с проведением проверки, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

#### *Вопросы для самопроверки:*

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры Луганской Народной Республики.
2. Система и организация прокуратуры Луганской Народной Республики.
3. Генеральная прокуратура Луганской Народной Республики. Генеральный прокурор Луганской Народной Республики.
4. Надзор за исполнением законов.

*Литература:*[\[4 – С 2-62; 7—С 35-40\]](#)