

Тема 1. Информационное право, как часть правовой системы

План

Введение

1. Информационное право как наука
2. Информационное право как учебная дисциплина
3. Предмет и методы информационного права

Введение

Под **информационным правом** понимается, прежде всего, совокупность юридических норм, определяющих поведение субъектов (граждан, предприятий, учреждений, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления) в информационной сфере. Однако если информационное право как совокупность юридических норм регулирует общественные отношения в информационной сфере, то наука информационного права исследует эти информационные нормы, отношения, возникающие при их применении, измеряет эффективность действия информационных норм, классифицирует, систематизирует и кодифицирует их, объединяет в правовые институты, формирует и оптимизирует систему информационного права.

Наука информационного права только лишь формируется. Исследования в области информационного права материализуются в статьях, монографиях, на конференциях, круглых столах, в Интернет.

1. Информационное право как наука

Информационное право как наука – это система научных знаний об информационном праве как под отрасли административного права, его предмете, методах, принципах правового регулирования информационных отношений, истории развития, его основных институтах, сравнительно-правовом анализе норм права и общественных отношений в информационной сфере зарубежных стран. И эта наука находится на начальном этапе своего формирования.

Предметом науки информационного права является система информационного права.

Наука информационного права призвана вырабатывать теоретические знания путем изучения закономерностей, особенностей и проблем формирования и развития этой отрасли.

Наука информационного права на сегодняшний момент только формируется, но уже вырисовываются наиболее **важные направления** научных исследований, в числе которых:

- 1) изучение правовых режимов информации и информационных ресурсов;
- 2) изучение информации как объекта права;
- 3) изучение информационных систем, технологий и средств их обеспечения;
- 4) изучение различных видов режима закрытой информации;
- 5) исследование структуры информационного права как комплексной отрасли права;
- 6) исследование практики применения норм информационного законодательства;
- 7) изучение взаимосвязи информационного права с иными отраслями права;
- 8) изучение правовых проблем глобальной сети Интернет;
- 9) изучение правовых проблем информационной безопасности.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, поскольку сфера информационных отношений активно развивается, формируя новые направления научных исследований.

Информационное право как наука изучает научные проблемы формирования и развития этой системы.

Основные направления:

– изучение понятийного аппарата информационного права, основных терминов и их дефиниций, применяемых в системе информационного права;

– исследования особенностей и характеристик информационного права как новой комплексной отрасли права;

– исследование структуры и состава отрасли информационного права как комплексной отрасли права, изучение взаимосвязей этой отрасли права с другими отраслями права в системе российского права;

– исследование информационно-правовых норм, особенностей их построения, оценка их полноты и качественного оформления;

- изучение информационных правоотношений как отношений особого рода, исследование особенностей поведения субъектов информационных правоотношений, прав, обязанностей и ответственности лиц – участников информационных правоотношений, юридических фактов;
- изучение особенностей и юридических свойств информационных объектов, по поводу которых возникают информационные отношения;
- исследование и разработка принципов информационного права, особенностей применения методов правового регулирования информационных отношений;
- изучение источника информационного права — информационного законодательства, судебных решений, других правоприменительных актов;
- систематизация и кодификация информационно-правовых норм, объединение их в институты и подотрасли информационного права;
- разработка теоретических основ и способов формирования Информационного кодекса РФ как основного кодифицированного акта информационного права;
- исследование практики применения и методов повышения эффективности норм информационного права.

2. Информационное право как учебная дисциплина

Информационное право как учебная дисциплина – это система знаний об информационном праве, обязательных к изучению в учебных заведениях.

Информационное право как учебная дисциплина призвана обобщить основы научных знаний в области теории информационного права, раскрыть особенности информационно-правовых норм и институтов, практику их применения, вооружить будущих специалистов необходимыми для самостоятельной работы знаниями и навыками.

Информационное право представляет собой комплексную отрасль права. До недавних пор информационное право являлось под отраслью административного права. Выделение информационного права в под отрасль признавалось не всеми учеными и произошло сравнительно недавно. В свою очередь, как новая отрасль права, не успела в полной мере устояться.

3. Предмет и методы информационного права

Метод информационного права. При изучении информационного права применяются различные как традиционные, так и нетрадиционные для правовой науки методы. Существенное внимание уделяется методам, предназначенным для исследования информационных объектов как особых объектов информационных правоотношений.

При исследовании информационного права применяются главным образом методы правовой науки, которые используются в конкретных юридических науках и составляют их методологическую основу.

Формально-догматический метод исследует «догму» информационного права. Обычно при исследованиях первым применяется именно этот метод, суть которого заключается в юридической обработке правового материала, догмы права. Этот метод включает такие процедуры, как описание и анализ информационно-правовых норм и правоотношений, их толкование, классификацию и систематизацию явлений, понятий, норм, правоотношений, актов, институтов.

В результате классификации информационно-правовых явлений, понятий и норм, других элементов системы информационного права по определенным основаниям исследователю предоставляется возможность удобного и соизмеримого их сопоставления, а стало быть, более полного представления о них. Посредством классификации и систематизации разрозненные знания и представления об исследуемом предмете приводятся в порядок. В результате применения формально-догматического метода знания об информационном праве приводятся в систему, получают определенную, четкую форму их представления, удобную для их запоминания и последующего изучения.

Формально-догматический метод основан на сопоставлении двух или более однотипных элементов информационного права (институтов, норм, понятий и т.п.) с элементами иных национальных правовых систем (американской, европейской и т.п.) с целью выявления общих и отличительных характеристик таких элементов. Сравнение как логический прием предполагает, что в исследуемых элементах обязательно имеются сходные составляющие. Такое сопоставительное изучение позволяет получить важный материал для

заимствования, классификации и в конечном итоге совершенствования системы информационного права.

Сравнительно-правовой метод представляет собой эффективное средство познания, раскрытия сущности информационно-правовых явлений и положений других национальных информационных правовых систем, выявление их преимуществ и перенесение этих преимуществ в российскую информационно-правовую систему.

Метод обращения к наукам, изучающим другие, смежные отрасли права, позволяет использовать и эффективно применять положения и выводы, разрабатываемые этими науками в системе информационного права. Так, с целью изучения информационного права эффективно могут использоваться методы общей теории права, конституционного права, административного права, гражданского права, финансового права, уголовного права и других отраслей права. Для исследования информационного права удобно и достаточно эффективно применяются и естественные науки, например, информатика и правовая информатика, правовая кибернетика, семиотика и семантика.

Метод социологического исследования может применяться для наблюдения за деятельностью субъектов информационного права с целью оценки эффективности практики применения норм и предписаний информационного права в конкретных условиях. Средство исследования этого метода основывается на анкетировании и опросах субъектов конкретных правоотношений. Это один из наиболее эффективных методов оценки «качества» правовых норм, степени применимости конкретных норм, разработки рекомендаций и предложений по их совершенствованию.

Существенную роль в этом методе имеет личное наблюдение. Именно в процессе личного наблюдения собирается и накапливается фактический материал, который невозможно получить иным способом. Большое значение имеют приемы статистической обработки собранного материала, применение которых позволяет выявлять особенности и повторяемость явлений, событий, фактов в системе информационного права.

Сравнительно-исторический метод основан на анализе истории формирования и развития информационного права, его понятийного аппарата, отдельных институтов. Следует отметить, что этот метод пока неприменим для исследования системы информационного права в полном объеме, поскольку само это право только лишь формируется. Тем не менее, данный метод может активно применяться для исследования отдельных частей и элементов информационного права.

Методы алгоритмизации и моделирования активно применяются для исследования системы информационного права, описания структур и элементов этой системы, для описания поведения субъектов информационных правоотношений. Эти методы применяются, например, при описании модели информационной сферы, для построения модели самостоятельного оборота информации, для процессов законотворческой деятельности (регламента законотворчества) и т.п. Применение этих методов позволяет представлять структуры и элементы информационного права, информационные процессы в наиболее наглядном и удобном для изучения виде.

Метод системного подхода может применяться на всех стадиях и этапах изучения информационного права, его элементов и частей как универсальный комплексный метод, основанный на подробном полном исследовании всех возможных путей, способов и вариантов решения задачи, а также последствий от применения методов и способов решения задачи исследования.

Отличительной особенностью информационного права можно считать наличие особых объектов правоотношений, мало изученных, а вернее, почти не изученных правовой наукой. Это информация и информационные объекты как главные, основополагающие объекты информационных правоотношений.

Применение методов правовой науки не обеспечивает в полной мере исследование этого сложного объекта, приходится применять другие методы естественных наук, прежде всего методы информатики, правовой информатики и правовой кибернетики.

Вопросы для самопроверки:

1. Предмет, метод и система информационного права
2. Общие и частные методы информационного права

3. Принципы информационного права как основа целостного механизма правового регулирования информационных отношений в обществе

4. Информационное право как наука, как учебная дисциплина, как система правового регулирования общественных отношений в информационной сфере

5. Основные этапы становления информационного права. «Информационные революции» и их значение для развития правовых институтов.

Литература: [1— С 13-76; 3—С 1-9]

Тема 2,3. Государственная политика в области формирования и использования информационных ресурсов. Понятие, содержание, структура информационного правоотношения

План

1. Основные направления государственной политики в сфере информатизации
2. Правовой режим документированной информации
3. Обязательный экземпляр документа как разновидность документированной информации
4. Документированная информация в международном информационном обмене

1. Основные направления государственной политики в сфере информатизации

Государственная политика в сфере формирования информационных ресурсов и информатизации направлена на создание условий для эффективного и качественного информационного обеспечения решения стратегических и оперативных задач социального и экономического развития ЛНР.

Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются:

- обеспечение условий для развития и защиты всех форм собственности на информационные ресурсы;
- формирование и защита государственных информационных ресурсов;
- создание условий для качественного и эффективного информационного обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе государственных информационных ресурсов;
- обеспечение национальной безопасности в сфере информатизации, а также реализации прав граждан, организаций в условиях информатизации;
- содействие формированию рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий, средств их обеспечения;
- формирование и осуществление единой научно-технической и промышленной политики в сфере информатизации с учетом современного мирового уровня развития информационных технологий;
- создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации;
- развитие законодательства в сфере информационных процессов, информатизации и защиты информации (информационное законодательство).

2. Правовой режим документированной информации в РФ.

Информационные ресурсы являются объектами отношений физических, юридических лиц, государства, составляют информационные ресурсы России и защищаются законом наряду с другими ресурсами.

Правовой режим информационных ресурсов определяется нормами, устанавливающими:

- порядок документирования информации;
- право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах;
- категорию информации по уровню доступа к ней;
- порядок правовой защиты информации.

Документирование информации – обязательное условие включения информации в информационные ресурсы. Документирование информации осуществляется в порядке,

устанавливаемом органами государственной власти, ответственными за организацию делопроизводства, стандартизацию документов и их массивов, безопасность РФ.

Документ, полученный из автоматизированной информационной системы, приобретает юридическую силу после его подписания должностным лицом в порядке, установленном законодательством РФ.

Юридическая сила документа, хранимого, обрабатываемого и передаваемого с помощью автоматизированных информационных и телекоммуникационных систем, может подтверждаться электронной цифровой подписью.

Юридическая сила электронной цифровой подписи признается при наличии в автоматизированной информационной системе программно-технических средств, обеспечивающих идентификацию подписи, и соблюдении режима их использования.

Право удостоверить идентичность электронной цифровой подписи осуществляется на основании **лицензии**. Порядок выдачи лицензий определяется законодательством.

Информационные ресурсы как элемент состава имущества и объект права собственности. Информационные ресурсы могут быть **государственными и негосударственными** и как элемент состава имущества находятся в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений. Отношения по поводу права собственности на информационные ресурсы регулируются гражданским законодательством. Государство имеет право выкупа документированной информации у физических и юридических лиц в случае отнесения этой информации к государственной тайне. При этом собственник информационных ресурсов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, вправе распоряжаться этой собственностью только с разрешения соответствующих органов государственной власти.

Субъекты, представляющие в обязательном порядке документированную информацию в органы государственной власти и организации, не утрачивают своих прав на эти документы и на использование содержащейся в них информации. Документированная информация, представляемая в обязательном порядке в органы государственной власти и организации юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности, а также гражданами формирует информационные ресурсы, находящиеся в совместном владении государства и субъектов, представляющих эту информацию.

Информационные ресурсы, являющиеся собственностью организаций, включаются в состав их имущества в соответствии с гражданским законодательством. Информационные ресурсы, являющиеся собственностью государства, находятся в ведении органов государственной власти и организаций в соответствии с их компетенцией, подлежат учету и защите в составе государственного имущества. Собственник информационных ресурсов пользуется всеми правами, предусмотренными законодательством, в том числе он вправе:

- назначать лицо, осуществляющее хозяйственное ведение информационными ресурсами или оперативное управление ими;
- устанавливать в пределах своей компетенции режим и правила об работки, защиты информационных ресурсов и доступа к ним;
- определять условия распоряжения документами при их копировании и распространении.

Право собственности на средства обработки информации не создает права собственности на информационные ресурсы, принадлежащие другим собственникам. Документы, обрабатываемые в порядке предоставления услуг или при совместном использовании этих средств обработки, принадлежат их владельцу. Принадлежность и режим производной продукции, создаваемой в этом случае, **регулируются договором**.

Государственные информационные ресурсы формируются в соответствии со сферами ведения как:

- федеральные информационные ресурсы;
- информационные ресурсы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее –информационные ресурсы совместного ведения);
- информационные ресурсы субъектов Российской Федерации.
- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют государственные информационные ресурсы,

находящиеся в их ведении, и обеспечивают их использование в соответствии с установленной компетенцией.

Организации, которые специализируются на формировании федеральных информационных ресурсов и (или) информационных ресурсов совместного ведения на основе договора, **обязаны получить лицензию** на этот вид деятельности в органах государственной власти. Порядок лицензирования определяется законодательством.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

Обязательное представление документированной информации для формирования государственных информационных ресурсов. Граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения обязаны представлять документированную информацию органам и организациям, ответственным за формирование и использование государственных информационных ресурсов.

Порядок и условия обязательного представления документированной информации доводятся до сведения граждан и организаций. Порядок обязательного представления (получения) информации, отнесенной к государственной тайне, и конфиденциальной информации устанавливается и осуществляется в соответствии с законодательством об этих категориях информации.

При регистрации юридических лиц регистрационные органы обеспечивают их перечнями представляемых в обязательном порядке документов и адресами их представления. Перечень представляемой в обязательном порядке документированной информации прилагается к уставу каждого юридического лица (положению о нем).

Не обеспечение регистрационными органами регистрируемых юридических лиц перечнем представляемых в обязательном порядке документов с адресами их представления не является основанием для отказа в регистрации. Должностные лица регистрационных органов, виновные в не обеспечении регистрируемых юридических лиц перечнями представляемых в обязательном порядке документов с адресами их представления, привлекаются к дисциплинарной ответственности вплоть до снятия с должности.

Документы, принадлежащие физическим и юридическим лицам, могут включаться по желанию собственника в состав государственных информационных ресурсов по правилам, установленным для включения документов в соответствующие информационные системы.

Государственные информационные ресурсы Российской Федерации открыты и общедоступны. Исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа.

Документированная информация с **ограниченным доступом** подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

При этом запрещено относить к информации с ограниченным доступом:

- законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;
- документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;
- документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне;
- документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного

самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Владелец информационных ресурсов обязан обеспечить соблюдение режима обработки и правил предоставления информации пользователю, установленных законодательством или собственником этих информационных ресурсов в соответствии с законодательством.

Владелец информационных ресурсов несет юридическую ответственность за нарушение правил работы с информацией в порядке, предусмотренном законодательством.

За правонарушения при работе с документированной информацией органы государственной власти, организации и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством. Для рассмотрения конфликтных ситуаций и защиты прав участников в сфере формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения могут создаваться временные и постоянные третейские суды.

Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли-продажи, по другим формам обмена информационными ресурсами между организациями рассматриваются арбитражным судом. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

3. Обязательный экземпляр документа как разновидность документированной информации

Закон как РФ, так и Украины «Об обязательном экземпляре документов» определяет политику государства в области формирования обязательного экземпляра документов как ресурсной базы комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда и развития системы государственной библиографии, предусматривает:

- обеспечение сохранности обязательного экземпляра документов;
- его общественное использование.

Действие этого Закона не распространяется на документы личного и секретного характера, документы, созданные в единичном исполнении, архивные материалы (документы) и управленческую документацию, а также на архивные документы.

Главным назначением Закона является правовое регулирование отношений при формировании и использования национального библиотечно-информационного фонда РФ в виде собрания всех видов обязательного экземпляра, комплектуемого на основе обязательного бесплатного экземпляра, распределяемого между книжными палатами, библиотеками, органами научно-технической информации, предназначенного для постоянного хранения и общественного использования.

Под **обязательными** экземплярами документов понимаются экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие передаче производителями в соответствующие учреждения и организации. **Система обязательного экземпляра** – совокупность видов обязанных экземпляров, а также установленный порядок их собирания, распределения и использования.

В состав **обязательного экземпляра** входят следующие **виды документов**:

- издания (текстовые, нотные, картографические, изоиздания) – издательская продукция, прошедшая редакционно-издательскую обработку, полиграфически самостоятельно оформленная, имеющая выходные сведения;
- издания для слепых – издания, изготавливаемые рельефно-точечным шрифтом по системе Брайля, и «говорящие книги»;
- официальные документы – произведения печати, публикуемые от имени органов законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие законодательный, нормативный, директивный или информационный характер;
- аудиовизуальная продукция – кино-, видео-, фото-, фонодокументы;
- электронные издания, включающие программы для электронных вычислительных машин (далее – ЭВМ) и базы данных или представляющие собой программы для ЭВМ и базы данных;

- неопубликованные документы – результаты научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности (диссертации, отчеты о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы).

Не подлежат рассылке в качестве обязательного бесплатного федерального экземпляра документы строгой отчетности и приравненные им документы, техническая документация на военную продукцию (формуляры, инструкции по эксплуатации), бланочная продукция, указания по заполнению бланков отчетности, альбомы форм учетной и счетной документации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут с учетом своих потребностей определять виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра.

Поставляет обязательный экземпляр **производитель документов** – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, производящее, публикующее и распространяющее различные виды обязательных экземпляров.

Существуют следующие **категории производителей документов**:

- издательства;
- полиграфические предприятия;
- другие издающие учреждения и организации: редакции средств массовой информации;
- музыкальные фирмы и фирмы грамзаписи;
- теле- и радиокomпании;
- киностудии;
- видео предприятия и кинематографические предприятия;
- научно-исследовательские учреждения;
- высшие учебные заведения;
- проектные и конструкторские учреждения, другие организации, изготовляющие различные виды документов.

Производители документов обязаны доставлять обязательный бесплатный экземпляр получателям документов бесплатно. Полная и оперативная доставка обязательного бесплатного экземпляра гарантирует производителям документов следующие **права**:

- бесплатное опубликование библиографической информации в изданиях государственной библиографии и централизованной каталогизации, в изданиях сигнальной и реферативной информации, рекламных изданиях;
- постоянное хранение производимых ими документов всех видов в национальных фондохранилищах документов на основании закона;
- включение библиографической информации в отечественные и международные автоматизированные банки данных;
- бесплатное предоставление по их запросам фактографических и статистических данных, касающихся их продукции;
- использование теле-, радио- производящими предприятиями, учреждениями и организациями документов, передаваемых ими на государственное хранение, в собственном эфире. Комплектование фонда осуществляется получателями документов – юридическими лицами, наделенными правом получения, хранения и общественного использования обязательного экземпляра.

Постоянное хранение обязательного бесплатного федерального экземпляра возлагается на:

Российскую книжную палату, Российскую государственную библиотеку, Российскую национальную библиотеку, Библиотеку Российской академии наук, Государственную публичную научно-техническую библиотеку Сибирского отделения Российской академии наук, Хабаровскую краевую научную библиотеку – по изданиям;

В ЛНР в Республиканскую Государственную библиотеку им. М.Горького ЛНР – по изданиям:

- Российскую государственную библиотеку для слепых – по изданиям для слепых;
- Всероссийскую патентно-техническую библиотеку – по патентным документам;
- Парламентскую библиотеку РФ – по официальным документам;
- Федеральный фонд государственных стандартов и общероссийский классификатор технико-экономической информации, международных (региональных) правил, норм и

рекомендаций стандартизации зарубежных стран – по изданиям по государственным стандартам;

- Всероссийский научно-технический информационный центр Министерства промышленности, науки и технологий РФ, Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук. Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук – по изданиям по соответствующим видам неопубликованных документов;

- Российскую книжную палату, Российскую государственную библиотеку, Российскую национальную библиотеку и Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм – по изданиям по грампластинкам, лазерным дискам, фонограммам на магнитных лентах и видеофильмах;

- Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации – по игровым, мультипликационным и научно-популярным фильмам;

- Межотраслевой научно-исследовательский институт «Интеграл» – по изданиям по программам для ЭВМ, входящим в состав электронных изданий или являющимся самостоятельными изданиями;

- Научно-технический центр «Информрегистр» – по электронным изданиям, включая базы данных, входящие в их состав или являющиеся самостоятельными изданиями;

- Государственная Республиканская библиотека им. М.Горького ЛНР – по всем видам издания.

Фонды учреждений и организаций, обеспечивающих постоянное хранение обязательного бесплатного федерального экземпляра соответствующих видов документов и его общественное использование, образуют **национальный библиотечно-информационный фонд ЛНР**. Эти учреждения и организации несут ответственность за обеспечение сохранности указанных фондов в соответствии с действующим законодательством.

Информирование об обязательном бесплатном государственном экземпляре документов осуществляется следующим образом.

1. Российская книжная палата издает государственные библиографические указатели, которые включают сведения о поступающих в Российскую книжную палату изданиях, аудио-продукции и видеофильмах, а также информацию об обязательном бесплатном федеральном экземпляре изданий для слепых. Обязанность по информированию Российской книжной палаты о новых поступлениях изданий для слепых возлагается на Российскую государственную библиотеку для слепых.

Информирование потребителей об обязательном бесплатном федеральном экземпляре неопубликованных документов возлагается на:

- Всероссийский научно-технический информационный центр Министерства промышленности, науки и технологий РФ, издающий библиографические и реферативные указатели, которые содержат сведения о результатах научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности;

- Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук, выпускающий библиографические указатели депонированных научных работ;

- Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук, выпускающий библиографические указатели по общественным наукам, которые включают сведения о депонированных научных работах.

2. Информирование потребителей об обязательном бесплатном федеральном экземпляре официальных документов возлагается на Парламентскую библиотеку РФ;

- об обязательном бесплатном федеральном экземпляре патентных документов – на Всероссийскую патентно-техническую библиотеку;

- об обязательном бесплатном федеральном экземпляре государственных стандартов – на Федеральный фонд государственных стандартов и общероссийский классификатор технико-экономической информации, международных (региональных) правил, норм и рекомендаций стандартизации зарубежных стран.

3. Информирование потребителей в РФ об обязательном бесплатном федеральном экземпляре программ для ЭВМ, входящих в состав электронных изданий или являющихся самостоятельными изданиями, возлагается на Межотраслевой научно-исследовательский институт «Интеграл»; об обязательном бесплатном федеральном экземпляре электронных

изданий, включая базы данных, входящие в их состав или являющиеся самостоятельными изданиями, – на Научно-технический центр «Информрегистр».

Учреждения и организации, ответственные за обеспечение постоянного хранения и использования обязательного бесплатного экземпляра неопубликованных документов и аудиовизуальной продукции, обеспечивают его платное копирование по заявкам библиотек, органов научно-технической информации, других предприятий, учреждений и организаций.

За несвоевременную и неполную доставку обязательного экземпляра производители документов несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

4. Документированная информация в международном информационном обмене

Основным источником в этой области в РФ является Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене». Его **цель** – создание условий для эффективного участия РФ в международном информационном обмене в рамках единого мирового информационного пространства, защита интересов РФ, субъектов федерации и муниципальных образований, а также защита интересов, прав и свобод физических и юридических лиц при международном информационном обмене.

К объектам международного информационного обмена относятся:

- документированная информация;
- информационные ресурсы;
- информационные продукты;
- информационные услуги;
- средства международного информационного обмена.

Субъектами международного информационного обмена в РФ могут быть: РФ, субъекты федерации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, физические и юридические лица РФ, физические и юридические лица иностранных государств, лица без гражданства.

К объектам имущественных прав собственников, которые включаются в состав их имущества относятся: **документированная информация, информационные ресурсы, информационные продукты, средства международного информационного обмена.**

Доступ физических и юридических лиц в РФ к средствам международного информационного обмена и иностранным информационным продуктам осуществляется по правилам, установленным собственником или владельцем этих средств и продуктов. Собственник или владелец обязан обеспечить открытость установленных им правил доступа и возможность ознакомления с ними пользователя.

Отказ в доступе к средствам международного информационного обмена и иностранным информационным продуктам может быть обжалован в суд РФ, если их собственник или владелец находится под юрисдикцией Российской Федерации, либо в международный коммерческий арбитраж.

Распространение недостоверной, ложной иностранной документированной информации, полученной в результате международного обмена, на территории Российской Федерации не допускается.

Контролируют международный информационный обмен федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах своей компетенции.

При ввозе информационных продуктов, информационных услуг к Российской Федерации импортер представляет сертификат, гарантирующий соответствие данных продуктов и услуг требованиям договора. В случае невозможности сертификации ввозимых на территорию Российской Федерации информационных продуктов, информационных услуг риск за использование данных продуктов и услуг лежит на импортере.

Деятельность по международному информационному обмену в РФ подлежит лицензированию в случаях, когда в результате ее вывозятся за пределы территории России государственные информационные ресурсы либо ввозится на территорию Российской Федерации документированная информация для пополнения государственных информационных ресурсов.

За противоправные действия при осуществлении международного информационного обмена физические и юридические лица Российской Федерации, физические и юридические лица иностранных государств, лица без гражданства на территории Российской Федерации **несут гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность** в соответствии с законодательством РФ. Споры, возникающие при международном информационном обмене, могут быть рассмотрены в суде, арбитражном суде или третейском суде в соответствии с их компетенцией.

Рассматриваемый Закон касается вопросов международного информационного обмена документированной информацией на материальном носителе и не затрагивает вопросов интеллектуальной собственности при этом. Учитывая вхождение России в информационное общество, интегрируемое в международное информационное пространство, основанное на применении трансграничных информационных сетей, по нашему мнению, необходимо безотлагательно ликвидировать этот пробел и либо дополнить данный Закон соответствующими нормами, или срочно подготовить новый проект федерального закона по обмену информацией в информационных сетях.

Вопросы для самопроверки:

1. Правовая регламентация лицензионной и сертификационной деятельности в области защиты информации
2. Основы правового режима информационных ресурсов. Информационные ресурсы как элемент состава имущества и объект права собственности.
3. Преступления в сфере компьютерной информации: составы и субъекты.
4. Преступления против государственной власти, связанные с неправомерным обращением с информацией: составы и субъекты
5. Административные правонарушения, связанные с неправомерным обращением с информацией: составы и субъекты.
6. Вопросы информационного права в Законе РФ «О средствах массовой информации». Права и обязанности журналистов.

Литература: [1— С 13-76; 2—С 17-42]

Тема 4. Информационное законодательство – основной источник информационного права

План

1. Источники информационного права
2. Акты и нормы отрасли информационного законодательства
3. Отдельные нормы в составе нормативных правовых актов других отраслей

1. Источники информационного права

Под **источниками информационного права** понимаются внешние формы выражения информационно-правовых норм. Основу источников информационного права составляют нормативные правовые акты информационного законодательства, которое ныне активно развивается.

По уровню принятия нормативных правовых актов информационного законодательства и их действию в пространстве можно выделить федеральные акты, акты субъектов Российской Федерации и акты органов местного самоуправления,

Федеральный уровень источников информационного права представляется информационно-правовыми нормами Конституции, конституционными законами, федеральными законами, указами и нормативными распоряжениями Президента РФ, постановлениями и нормативными распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами федеральных министерств и ведомств.

Источники информационного права на уровне субъектов РФ – это законы и иные нормативные правовые акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Источники информационного права на уровне органов местного самоуправления представляются нормативными правовыми актами этих органов, принимаемыми в порядке применения норм федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации.

Структура информационного законодательства может быть представлена следующей совокупностью информационных правовых норм и актов информационного законодательства:

- информационно-правовые нормы международных актов;
- информационно-правовые нормы Конституции РФ;
- нормативные правовые акты отрасли информационного законодательства;
- информационно-правовые нормы в составе других отраслей законодательства.

Поскольку информация проникает во все области и направления деятельности гражданина, специалиста, руководителя, юридических лиц, государства, то и информационно-правовые нормы, составляющие информационное законодательство, как бы пронизывают все законодательство РФ как по **вертикали** (по видам нормативных правовых актов и по уровню их принятия), так и по **горизонтали** (по отраслям российского законодательства).

«Вертикальная» структура информационного законодательства, как и всего законодательства РФ, строится исходя из принципа верховенства закона: нормы вышестоящего по иерархии акта обладают более высокой юридической силой и, как правило, являются определяющими для соответствующих норм всех нижестоящих актов.

Наличие иерархии актов обусловлено тем, что на практике реализация правовых норм федерального закона нередко требует принятия правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, актов субъектов Федерации, иных нижестоящих по иерархии актов. Система актов дополняется актами органов местного самоуправления, как бы исполняющих предписания норм вышестоящих актов в конкретных условиях.

Что же касается информационного законодательства, то здесь имеется особенность, обуславливающая необходимость принятия дополнительных правовых актов упомянутой иерархии. В информационном законодательстве пока еще имеются не урегулированные правом отношения. А поскольку создание федеральных законов, ликвидирующих эти пробелы, требует значительного времени и, органы исполнительной власти РФ и ее субъектов нередко принимают правовые акты для урегулирования соответствующих отношений до принятия необходимых федеральных законов. Так, Президентом РФ и Правительством РФ по вопросам правовой информатизации принят ряд актов, устанавливающих государственную политику в этой области и в значительной мере затрагивающих отношения, которые должны были бы регулироваться федеральным законом «О правовой информации».

«Горизонталь» структуры информационного законодательства выстраивается исходя из того, что оно **включает в свой состав не только нормы, входящие в блок специальных нормативных актов по институтам информационного права, но и нормы других отраслей законодательства РФ**. Анализ зарубежного опыта и проведенные в России исследования в этом направлении лишней раз подтверждают, что информационное законодательство – комплексная отрасль, включающая как некоторые отрасли законодательства целиком и специальные нормативные акты, полностью посвященные проблемам информации, так и отдельные информационно-правовые нормы в актах других отраслей законодательства.

В целях унификации банков данных правовой информации, а также обеспечения автоматизированного обмена правовой информацией между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами прокуратуры РФ и органами местного самоуправления Указом Президента РФ от 15 марта 2000 г. № 511 «О Классификаторе правовых актов» утвержден «Классификатор правовых актов». Приводим разделы этого Классификатора по вопросам информационного законодательства.

В этом Классификаторе информационное законодательство систематизировано не полностью. Тем не менее при сравнении этого классификатора с действовавшим ранее «Общеправовым классификатором отраслей законодательства», утвержденным Указом Президента РФ от 16 декабря 1993 г. № 2171 «Об общеправовом классификаторе отраслей законодательства», явно прослеживается тенденция к интеграции направлений информационного законодательства. Расширенная **структура информационного законодательства** отражает как его реальное состояние, так и соображения по развитию этого законодательства в направлении постепенного перехода к кодифицированному акту в информационной сфере – Информационному кодексу РФ.

Эту структуру можно представить следующим образом:

1. Информационно-правовые нормы международных актов.

2. Конституция Российской Федерации (конституционные информационно-правовые нормы).

3. Акты отрасли информационного законодательства:

Общая часть

- законодательство о реализации права на поиск, получение, передачу и использование информации;
- законодательство о гражданском обороте информации (в стадии формирования);
- законодательство о документированной информации (об информационных ресурсах, информационных продуктах, информационных услугах);
- законодательство о создании и применении информационных систем, их сетей, иных информационных технологий и средств их обеспечения;
- законодательство об информационной безопасности;

Особенная часть

- законодательство об интеллектуальной собственности (информационные аспекты);
- законодательство о средствах массовой информации;
- законодательство о библиотечном деле;
- законодательство об архивном фонде и архивах;
- законодательство о государственной тайне;
- законодательство о коммерческой тайне;
- законодательство о персональных данных.

4. Отрасли законодательства РФ, акты которых включают (или должны включать) отдельные информационно-правовые нормы:

- конституционное и административное законодательство (в части закрепления информационных прав и свобод и установления компетенции государственных структур по формированию информационных ресурсов и предоставлению информации из них потребителям информации); гражданское законодательство (в части учета особенностей информации как объекта информационного правоотношения) (в стадии формирования);
- законодательство о предприятиях и предпринимательской деятельности и о добросовестной конкуренции (в связи с появлением новых возможностей осуществления предпринимательства в сетях) (в стадии формирования);
- законодательство о труде (в части новых форм и видов трудовой деятельности в информационных сетях) (в стадии формирования);
- законодательство об ответственности за правонарушения в информационной сфере (уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность).

Вопросы доступа к источникам права сегодня решаются достаточно просто. Известно, что активно действуют автоматизированные справочные системы правовой информации, такие, как **Гарант**, **Кодекс**, **КонсультантПлюс**, **ЮСИС** и другие подобные системы.

2. Акты и нормы отрасли информационного законодательства

Акты отрасли информационного законодательства условно подразделяются на две группы: акты, «образующие» систему информационного законодательства как единый, цельный механизм правового регулирования отношений в информационной сфере (Общая часть), и акты, регулирующие отдельные направления в соответствии с установленными в общей части принципами, нормами и правилами (Особенная часть).

Законодательство о гражданском обороте информации призвано урегулировать отношения, возникающие при обращении информации в качестве товара. Такого законодательства пока не существует. Есть только теоретические проработки, в которых вырабатываются требования к такому законодательству.

Однако, Законодательство о формировании информационных ресурсов, подготовке информационных продуктов, предоставлении информационных услуг (о документированной информации) представлено блоком нормативных правовых актов.

Основополагающим, базовым актом этого законодательства является Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации». В блок входят:

- Основы законодательства РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «О культуре»;

•Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации»;

- Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов»;
- Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене»;
- а также отдельные нормы других федеральных законов.

Законодательство о создании и применении информационных систем, их сетей, иных информационных технологий и средств их обеспечения представлено блоком федеральных законов информационного законодательства и отдельных норм других актов. Сюда входят нормы:

- Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации»,
- нормы из Гражданского кодекса РФ,
- Федеральный закон от 16 февраля 1995 г. № 15-ФЗ «О связи»,
- Закон РФ от 10 июня 1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг»,

отдельные нормы других актов.

Законодательство об информационной безопасности включает в свой состав Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности», нормы Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации», Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4524-1 «О федеральных органах правительственной связи и информации», отдельные нормы других актов.

Законодательство об интеллектуальной собственности образуют акты трех институтов – об авторском праве и смежных правах, патентного и о ноу-хау.

Законодательство об авторском праве и смежных правах представлено Законом РФ от 9 июля 1993 г. «Об авторском праве и смежных правах», законами РФ от 23 сентября 1992 г. №3526-1 «О правовой охране программ для электронно-вычислительных машин и баз данных», «О правовой охране топологий интегральных микросхем» и отдельными нормами других актов. Основные нормы патентного законодательства представлены Патентным законом Российской Федерации. Законодательство о ноу-хау только лишь формируется. В настоящее время разработан проект федерального закона «О коммерческой тайне», обсуждаются вопросы создания проекта федерального закона «О служебной тайне».

Законодательство о средствах массовой информации включает в свой состав:

- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- федеральные законы «О рекламе», «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации».

Сюда же относятся **законы**:

- «О телевидении и радиовещании»;
- «О кабельном телевидении»;
- «Об общественно-правовом вещании»;
- «О спутниковом вещании» и др.

Законодательство о библиотечном деле представлено:

- Основами законодательства РФ о культуре;
- Федеральным законом «О библиотечном деле»;
- законодательство об архивном фонде и архивах – Основами законодательства РФ «Об Архивном фонде Российской Федерации и архивах»;
- законодательство о государственной тайне – Законом РФ «О государственной тайне»;
- законодательство о коммерческой тайне только формируется (подготовлен проект федерального закона «О коммерческой тайне»).

Законодательство о персональных данных формируется и пока представлено набором норм действующих федеральных законов, прежде всего Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации». Активно готовится проект федерального закона «Об информации персонального характера».

Кроме того, эти отрасли дополняются нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, а также отдельными нормами актов других отраслей законодательства.

3. Отдельные нормы в составе нормативных правовых актов других отраслей

В последние годы субъекты Российской Федерации принимают свои законы в области информационного законодательства, многие из которых недостаточно согласованы между собой и с федеральным законодательством в этой сфере. Для того чтобы привести акты информационного законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным и зарубежным законодательством, ликвидировать пробелы и сократить суммарные трудозатраты на подготовку проектов нормативных проектов на эту тему и повысить их качество, необходимо координировать эту работу.

Вопросы для самопроверки:

1. Структура информационного законодательства
2. Законодательство о гражданском обороте информации

Литература: [2— С 23-86; 3 —С 22-29]

Тема 5. Право на поиск, получение и использование информации

План

1. Конституционная основа поиска, получения и передачи информации
2. Основные субъекты правоотношений
3. Право на поиск и получение документированной информации из государственных информационных ресурсов

1. Конституционная основа поиска, получения и передачи информации

Реализация права на поиск, получение и передачу информации (право на доступ к информации или право знать) является важнейшим, по сути дела, определяющим институтом информационного права. Юридический фундамент этого института составляют информационно-правовые нормы Конституции.

Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Есть право каждого на «участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям». Тем самым эта статья возлагает на учреждения культуры, другие структуры, обладающие культурными ценностями, обязанности обеспечивать доступ каждого к этим ценностям, т.е. поиск и получение информации об этих ценностях. При этом на каждого, допущенного к соответствующим культурным ценностям и учреждением культуры, возлагается обязанность сохранять эти ценности.

«Статья 443. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры».

Гарантии получения каждым сообщений, извещающих о положении дел, о получении свободной массовой информации, закрепляются ч.5 ст.29 Конституции РФ:

«Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается». При этом Конституция РФ защищает общество и каждого его члена от распространения вредной, опасной информации: «Статья 292. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального религиозного или языкового превосходства».

Правовое государство может быть построено только в том случае, если любые законы или иные нормативные правовые акты, затрагивающие основные права и свободы, будут свободно распространяться и каждому его гражданину будет предоставлено право свободного поиска и получения информации о них. Такие условия реализованы в ст.15 Конституции РФ.

«Статья 153. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».

Конституция РФ определяет один из важнейших видов информации, ознакомление с которой является необходимым условием существования физически здорового общества, каждого его члена и обязанностью государства.

«Статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Эта норма закрепляет право каждого на получение информации об окружающей среде от государственных и негосударственных структур, а также возлагает обязанность этих структур по сбору, сохранению и предоставлению такой информации каждому, ее запросившему. Обеспечение перечисленных выше основных информационных прав поиска и получения информации гарантируется другими статьями Конституции РФ.

«Статья 33 Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». Тем самым данная норма Конституции обязывает государственные органы и органы местного самоуправления создавать информационные ресурсы в сфере их деятельности и предоставлять из них информацию обратившимся субъектам по их запросам.

Обязанность органов государственной власти и местного самоуправления предоставлять каждому информацию, затрагивающую его права и свободы, закрепляется ч.2 ст.24. «Статья 242. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

Конституция также разграничивает открытую для потребителя информацию (информацию открытого доступа) и информацию ограниченного доступа. «Статья 294. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Из этой нормы следует, что право на поиск и получение информации может быть ограничено только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, а также защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц.

Конституция РФ охраняет личную тайну, информацию о личности или персональные данные. «Статья 231. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений...».

Тем самым ограничивается право на доступ к персональным данным любых лиц, кроме самих этих лиц.

Конституция также предусматривает ответственность соответствующих субъектов за непредставление информации определенного вида.

«Статья 413. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом». Право свободного поиска и получения информации означает право каждого обращаться в органы государственной власти, общественные объединения, органы и организации, другие структуры за получением необходимой информации; право обращаться в учреждения культуры, иные структуры, хранителям культурных ценностей с целью получения у них запрашиваемой информации; право свободно получать сообщения, подготавливаемые и распространяемые средствами массовой информации, право получать информацию, содержащуюся в научных и литературных произведениях, а также другую информацию, распространяемую в том числе и в коммерческих целях.

Анализ перечисленных выше информационных конституционных норм с применением модели информационной сферы позволяет выделить основные направления правового регулирования отношений, возникающих при поиске, получении и передаче информации.

Должны быть урегулированы в полной мере **отношения, возникающие при поиске и получении:**

- сообщений, извещающих о положении дел или о состоянии чего-либо (получение достоверной, оперативной, полной информации, распространяемой СМИ);

- информации, содержащейся в научных, литературных произведениях, другой информации, распространяемой в том числе и в коммерческих целях;
- информации из государственных информационных ресурсов, представляющей общественный интерес или затрагивающей информационные права и свободы каждого потребителя.

Для обеспечения реализации права каждого на поиск и получение указанной информации государство должно обеспечить свободу ее производства и распространения, закрепить обязанности государственных структур и органов местного самоуправления по подготовке и предоставлению информации по запросам потребителей, установить порядок предоставления информации, ответственность лиц за необоснованный отказ в предоставлении информации. В этой связи в порядке осуществления гарантий указанных прав государство принимает соответствующие нормативные акты, развивающие предписания основных информационных конституционных норм, закрепляющие право свободно производить информацию каждому, обязывающие соответствующих субъектов собирать, производить и накапливать информацию, необходимую для предоставления каждому формировать информационные продукты и предоставлять информационные услуги для удовлетворения указанных выше информационных прав.

2. Основные субъекты правоотношений

Основными субъектами правоотношений в этой области являются две группы лиц – потребители информации и производители информации.

К потребителям относится широкий круг субъектов, испытывающих потребность в получении информации разного вида и назначения, необходимой им, прежде всего для принятия соответствующих решений в повседневной деятельности. К числу потребителей **относятся: граждане, юридические лица, общественные объединения, фирмы, учреждения и предприятия, органы государственной власти и местного самоуправления, другие структуры, запрашивающие информацию и пользующиеся ею.**

Правоотношения, в которые вступают потребители и производители информации, устанавливаются нормами федеральных законов и иных нормативных актов в зависимости от вида обрабатываемой информации. Основные виды информации – открытая информация как объект гражданских прав; документированная информация, в том числе официальные документы и обязательно представляемая информация; массовая информация; информация ограниченного доступа.

Законами и другими нормативными актами устанавливается порядок поиска и получения такой информации потребителем, права и обязанности потребителя информации, а также права, обязанности и ответственность производителя информации в зависимости от вида информации и формы ее отображения.

Обеспечение права на поиск и получение информации перечисленных выше видов осуществляется нормами институтов массовой информации, интеллектуальной собственности, документированной информации (информационных ресурсов). Ниже мы рассмотрим вопросы правового регулирования отношений по доступу к документированной информации из государственных информационных ресурсов. О реализации права на поиск и получение массовой информации, произведений, информации ограниченного доступа будет сказано в других разделах при рассмотрении содержания правовых институтов с одноименными названиями.

3. Право на поиск и получение документированной информации из государственных информационных ресурсов

Базовым актом, регулирующим отношения, возникающие между потребителем информации и ее производителем при обращении документированной информации, является Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации». Глава 3 этого Закона «Пользование информационными ресурсами» посвящена регулированию отношений по предоставлению информации из информационных ресурсов.

Пользователями или потребителями информации (лица, запрашивающие информацию) являются граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и организации, общественные объединения, иные лица, обладающие правами юридического лица. Они обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не

обязаны обосновывать перед их владельцем необходимость получения запрашиваемой ими информации (исключение составляет информация ограниченного доступа).

При этом устанавливается, что владельцы информационных ресурсов обеспечивают пользователей (потребителей) информацией из этих ресурсов на основе законодательства, уставов указанных органов и организаций, положений о них, а также договоров на услуги по информационному обеспечению.

Доступ физических и юридических лиц к государственным информационным ресурсам признается основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Информация, полученная гражданами и организациями на законных основаниях из государственных информационных ресурсов, может быть использована ими для создания производной информации в целях ее коммерческого распространения с обязательной ссылкой на источник информации.

Порядок получения пользователем информации (указание места, времени, ответственных должностных лиц, необходимых процедур) определяет собственник или владелец информационных ресурсов с соблюдением требований Закона «Об информации, информатизации и защите информации». Перечни информации и услуг по информационному обеспечению, сведения о порядке и условиях доступа к информационным ресурсам владельцы информационных ресурсов и информационных систем предоставляют пользователям бесплатно.

Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации в соответствии с обязанностями, установленными уставами (положениями) этих органов и организаций.

Министерство РФ по связи и информатизации организует регистрацию всех информационных ресурсов, информационных систем и публикацию сведений о них для обеспечения права граждан на доступ к информации.

Порядок накопления и обработки документированной информации ограниченного доступа, правила ее защиты и порядок доступа к ней определяются органами государственной власти, ответственными за определенные вид и массивы информации согласно их компетенции, либо непосредственно ее собственником в соответствии с законодательством.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам своей деятельности и деятельности подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

Перечень информационных услуг, предоставляемых пользователям из государственных информационных ресурсов бесплатно или за плату, не возмещающую в полном объеме расходы на услуги, устанавливает Правительство РФ.

Владелец информационных ресурсов обязан обеспечить соблюдение режима обработки и правил предоставления информации пользователю, установленных законодательством РФ или собственником этих информационных ресурсов в соответствии с законодательством.

Правовые нормы, развивающие предписания Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» и обеспечивающие реализацию права на поиск, получение и передачу документированной информации разных видов, отражены в федеральных законах и иных нормативных правовых актах по видам информации. Это, в частности, нормы об обязанностях по предоставлению информации определенного вида издателями, редакциями и другими распространителями информации, владельцами и пользователями информационных ресурсов. К таким законам можно отнести, например, законы:

«О средствах массовой информации»,

«О рекламе»,

«О библиотечном деле»,

Основы законодательства «Об Архивном фонде Российской Федерации и архивах».

С целью более четкой реализации конституционного права каждого на поиск, получение и передачу информации от государственных органов и из государственных информационных ресурсов ведется разработка проекта федерального закона «О праве на доступ к информации». Этим законом будут конкретизироваться нормы Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации», устанавливаться правила доступа и получения информации органов государственной власти и местного самоуправления, закрепляться правовой режим такой информации и устанавливаться ответственность за непредставление информации.

Устанавливаются **основные принципы обеспечения права на доступ к информации органов государственной власти и местного самоуправления** (производители документированной информации):

- презумпция доступности и открытости информации; достоверность и полнота информации; своевременность предоставления информации; защита права на доступ к информации, в том числе в судебном порядке;

- установление ограничения права на доступ к информации только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, авторитета и беспристрастности правосудия; нравственности, здоровья, прав и законных интересов физических и юридических лиц;

- соблюдение при предоставлении информации прав и законных интересов третьих лиц.

Определяется **информация, доступ к которой не может быть ограничен**:

- информация, необходимая для удовлетворения и защиты прав и законных интересов лиц;

- законы, иные нормативные правовые акты;
- информация о чрезвычайных ситуациях (происшествиях, катастрофах, стихийных бедствиях), угрожающих безопасности и здоровью граждан, их официальных прогнозах; экологическая, метеорологическая, демографическая, санитарно-эпидемиологическая и другая информация, необходимая для обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов, производственных и иных объектов;

- информация о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах;
- информация о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых гражданам, должностным лицам и организациям;

- информация о состоянии здоровья лиц, отнесенных законодательством к категории высших должностных лиц;

- информация о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также прав юридических лиц;

- информация о правовом статусе и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств, о состоянии экономики и потребностях населения, о состоянии борьбы с преступностью;

- информация, ограничение доступа к которой запрещено иными законами.

Устанавливается **порядок реализации права на доступ к информации**.

Доступ к информации может осуществляться в порядке:

- ознакомления с официальными документами, содержащими запрашиваемую информацию;

- получения копии соответствующего документа или выдержки из него;
- получения справки, содержащей запрашиваемую информацию;
- получения устного изложения содержания запрашиваемой информации;
- получения сведений об источнике опубликования запрашиваемой информации в официальном издании.

Запрос на информацию, а также предоставление информации по запросу может осуществляться в устной или письменной форме либо с использованием электронных технологий.

Для организации доступа к информации в структуре органов и организаций создаются специализированные службы. Права, обязанности, ответственность специальных служб,

подразделений, должностных лиц, осуществляющих деятельность по реализации данной функции, устанавливаются положениями об этих службах и подразделениях и должностными инструкциями, утвержденными в установленном порядке.

Правила выполнения запросов на получение информации устанавливаются руководителем соответствующего органа или организации. Правила должны содержать наименование и режим работы соответствующих служб, подразделений или должностных лиц, на которых возложены обязанности по обеспечению доступа к информации; категории предоставляемой информации, виды услуг, связанных с ее предоставлением (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядок оплаты этих услуг и другие условия доступа.

Фиксируются **права потребителя информации:**

- избрать любую форму запроса, предусмотренную федеральным законом;
- не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации, если такое обоснование не требуется для уточнения содержания запроса и если иное не установлено федеральным законом;
- в случае предоставления ответа в устной форме требовать письменного ответа;
- обжаловать в установленном порядке действия органов и организаций, их должностных лиц, нарушивших право на доступ к информации и порядок его реализации.

При этом **потребитель обязан соблюдать порядок и условия доступа** к информации, предусмотренные законом, другими издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Устанавливается **обязанность производителей** документированной информации:

- обеспечивать достоверность предоставляемой информации, соблюдение сроков и условий ее предоставления;
- нести ответственность за нарушение установленного законом и другими актами законодательства РФ права на доступ к информации.

Производители документированной информации ведут реестры официальных документов, которые они обязаны предоставлять по запросам, и доводят их до всеобщего сведения.

Формируются **требования к составлению запроса** на получение информации. В запросе должны быть указаны фамилия, имя и отчество лица, обратившегося за получением информации, наименование организации, от имени которой обращен запрос, фамилия, имя и отчество лица, которому следует направить ответ, его адрес и номер телефона для ответа или уточнения характера запроса, а также желаемые форма и вид ответа.

Ответ на запрос о получении информации должен быть дан в возможно короткий срок, но не позднее чем через 30 дней после дня получения запроса.

Устанавливается **порядок рассмотрения и удовлетворения запроса**. Если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в указанный срок, обратившемуся за ее получением направляется письменное уведомление об отсрочке предоставления запрашиваемой информации. В уведомлении должны быть указаны срок и причины отсрочки предоставления запрашиваемой информации.

Если орган, получивший запрос, не обладает запрашиваемой информацией, он не позднее чем в семидневный срок обязан известить об этом заинтересованное лицо, а также, по возможности, сообщить ему наименование и адрес органа, организации или лица, которые могут располагать запрашиваемой информацией, либо указать наименование организации, в которую направлен указанный запрос.

Ответ на запрос должен содержать наименование организации, фамилию исполнителя запроса и его телефон. Запросы (в том числе устные), а также ответы на запросы подлежат регистрации по месту получения этих запросов.

Не подлежат обязательному предоставлению по запросам докладные записки, переписка, поручения должностных лиц и прочая информация внутриорганизационного характера. Отказ в предоставлении информации должен содержать указание причин, по которым запрос не может быть удовлетворен, дату принятия решения об отказе, а также разъяснения о порядке его обжалования.

Устанавливается порядок возмещения расходов на предоставление информации, указываются условия предоставления информации на безвозмездной основе (информация,

непосредственно касающаяся лица, запросившего информацию; информация, уточняющая или дополняющая ранее предоставленную информацию; информация, связанная с реализацией прав и обязанностей юридического лица). Освобождаются от оплаты за предоставление информации по запросам лица, относящиеся к социально и экономически незащищенным группам (категориям) населения (дети, инвалиды, пенсионеры, официально признанные безработные).

За предоставление информации может взиматься плата, не превышающая накладные расходы, понесенные в связи с ее предоставлением, в порядке, установленном правилами предоставления информации.

Порядок возмещения федеральным органам и организациям, органам и организациям субъектов Российской Федерации расходов, связанных с предоставлением ими информации, устанавливается соответственно Правительством РФ или высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Защита права на информацию. Отказ в предоставлении информации, необоснованная отсрочка ответа или его непредставление в течение установленного срока, а равно другие нарушения порядка рассмотрения и удовлетворения запроса, предусмотренного законом, могут быть обжалованы в вышестоящий в порядке подчиненности государственный орган (организацию). Если решение вышестоящего органа или организации не удовлетворяет подателя жалобы, жалоба может быть направлена в суд.

Действие (бездействие) органов, организаций, их должностных лиц, нарушающее право на информацию, если ранее это действие (бездействие) было обжаловано в судебном или административном порядке, может быть обжаловано Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации и (или) Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Лица, которым неправомерно отказано в доступе к информации, а также лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ущерба.

Ответственность за нарушение права на доступ к информации. Должностные лица органов и организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации, непредставлении информации в установленном порядке, предоставлении недостоверной информации, допустившие иные нарушения права на доступ к информации, привлекаются к уголовной, административной и гражданской ответственности в соответствии с законодательством.

В условиях, когда информационная коммуникация людей переносится в трансграничные информационные сети, в которых выявление фактов нарушения информационных прав крайне затруднено, а законодательство еще не сформировано, выполнение таких обязанностей требует от пользователей информации чаще всего соблюдения не правовых, а скорее этических норм, основанных на высоком сознании и саморегуляции. В этой связи при информационном взаимодействии в Интернет разрабатываются различные кодексы чести.

Торгово-промышленная палата РФ также провозгласила Национальный кодекс деятельности в области информатики и телекоммуникаций.

Кодекс является средством самодисциплины, а также предназначен для использования судами в качестве справочного документа в рамках соответствующего законодательства. Он распространяется на все виды деятельности юридических и физических лиц в области информатики и телекоммуникаций.

Кодекс устанавливает стандарты этичного поведения, которых должны придерживаться стороны, имеющие отношение к области информатики и телекоммуникаций: производители, продавцы и потребители технических и программных средств (полагаем, следует добавить — производства, распространения, преобразования и потребления информации) и подразумевает следование не только своей букве, но и духу.

В разделе 3 Кодекса говорится:

- Следуя высоким этическим стандартам, выработанным мировой и российской деловой практикой;
- понимая информатику и телекоммуникации как важнейшие средства коммуникации в обществе, обеспечения информационных прав граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию;
- осознавая свою ответственность перед обществом и людьми, использующими достижения современной информационной технологии, учитывая необходимость соблюдения

баланса между интересами всех организаций и лиц, занятых в области информатики и телекоммуникаций;

- признавая, что любая деятельность в области информатики и телекоммуникаций должна соответствовать российскому законодательству и международному праву,
- юридические и физические лица, действующие в области информатики и телекоммуникаций, добровольно принимают на себя следующие бессрочные **обязательства**:
 - не производить, не копировать и не использовать программные и технические средства информатики и телекоммуникаций без разрешения (лицензии собственника) изготовителя или правладельца и не приобретенные на законных основаниях;
 - не нарушать законодательство об охране интеллектуальной собственности и признанные нормы авторского права на программные средства и базы данных;
 - не нарушать тайны передачи сообщения, не практиковать вскрытие информационных систем и сетей передачи данных;
 - не использовать наименования и аббревиатуры других фирм, компаний и организаций без их согласия;
 - не извлекать прибыль от использования товарного знака или символа, принадлежащего другой фирме или продукции.

Кодекс открыт для добровольного присоединения любого юридического или физического лица, действующего в области информатики и телекоммуникаций.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте характеристику конституционной основе поиска, получения и передачи информации
2. Перечислите основные субъекты правоотношений
3. Кто имеет право на поиск и получение документированной информации из государственных информационных ресурсов?

Литература: [1—С 13-76; 2—С 51-79]

Тема 6. Модель гражданского оборота информации

План

1. Сущность гражданского оборота информации. Модель гражданского оборота информации
2. Субъекты информационных правоотношений в гражданском обороте информации

1. Сущность гражданского оборота информации. Модель гражданского оборота информации

Сущность гражданского оборота информации заключается в возможности реализовать исключительное право на информацию (на содержание информации). А для этого, в первую очередь, надо ответить на вопрос о том, возникает ли исключительное право на информацию и, если да, то в чем это право выражается и, главное, как практически может быть реализовано.

Для этого по аналогии с правомочиями вещного собственника (право владения, пользования, распоряжения вещью) попробуем установить правомочия субъекта, обладающего исключительными правами на информацию (на содержание информации).

Что означает право владения по отношению к информации, точнее, ее содержанию? Очевидно, право знать это содержание.

Что означает право пользования информацией (ее содержанием)? Думается, право применять информацию (ее содержание) в собственной, личной деятельности, главным образом для принятия решений.

А что такое право распоряжаться информацией (содержанием информации) в смысле ее гражданского оборота, т.е. с целью реализации исключительного права на это содержание? Вероятно, это право тиражировать и распространять информацию, прежде всего в коммерческих целях. Тогда сущность реализации исключительного права на информацию (на содержание информации) заключается именно в осуществлении права тиражировать и распространять информацию (содержание) с целью извлечения прибыли.

В процессе обращения информации участвуют три субъекта: **создатель** или производитель информации, **обладатель** информации и **потребитель** информации. Именно

между ними и возникают отношения по поводу информации как объекта гражданских прав, которые подлежат правовому регулированию.

Создатель или производитель информации – лицо, в результате интеллектуальной деятельности которого создается информация (ее содержание). Для включения информации в оборот создатель переводит ее на материальный носитель, в результате чего появляется информационная вещь или информационный объект (оригинал произведения), обладающий свойством двуединства информации и материального носителя и свойством оборотоспособности (см. принципы оборотоспособности информации и информационного объекта).

Создатель такого информационного объекта приобретает право собственности на материальный объект, на котором отражено содержание созданной им информации, по факту ее создания. Следовательно, он может продать, передать, подарить, завещать оригинал своего творения по своему усмотрению. Однако при этом он приобретает дополнительно к вещным правам на носитель с информацией и информационные правомочия, т.е. право знать содержание информации, применять это содержание в собственной деятельности, тиражировать распространять содержание информации, в том числе и в коммерческих целях, или передать это право другому лицу. Другими словами, при регулировании отношений, возникающих по поводу этого информационного объекта, т.е. информационной вещи – оригинала, могут применяться (и должны применяться) одновременно два института вещного права по отношению к материальному носителю, содержащему информацию, и авторского права – по отношению к содержащейся на носителе информации.

Забегая вперед, следует также отметить, что для **введения механизма доказывания права авторства на содержание информационного объекта необходимо применить еще один институт – институт автороведческой экспертизы**. Он может эффективно применяться при разрешении споров в суде относительно авторства текстовой информации (т.е. информации, содержание которой не совпадает с формой ее представления).

При осуществлении исключительных прав создатель информации может передать свои права на тиражирование и распространение информации посреднику – обладателю информации на условиях договора (принцип «отчуждения» информации).

Обладатель (держатель) информации (содержания информации) приобретает информационные правомочия по договору с создателем информации, объем которых закреплен условиями договора. При этом обладатель информации получает в соответствии с договором в собственность или во временное пользование и на ответственное хранение саму информационную вещь – оригинал информационного объекта или его учтенную копию. Включение такого информационного объекта в состав объектов информационного правоотношения необходимо и для рассмотрения споров в случае возможного искажения содержания информации при ее наборе и тиражировании.

Выполняя договорные обязательства, обладатель информации осуществляет тиражирование и распространение информации.

Потребитель информации (потребитель содержания информации) является тем конечным получателем или пользователем информации, ради соблюдения прав которого на информацию и строится в конечном итоге информационное право. Приобретая, как правило, конкретный экземпляр информационного объекта (информационную вещь), он приобретает также право знать содержание информации и право пользоваться этим содержанием в личных целях. Ему должно быть запрещено тиражировать и распространять полученную информацию в коммерческих целях. И в этом существенное отличие прав потребителя от прав создателя и обладателя информации. Таким образом, потребитель обладает правомочиями знать и применять содержание информации в собственной деятельности.

Практика обращения информационных объектов в реальной жизни (например, лазерных дисков, содержащих программы для ЭВМ или другие произведения) пошла по пути так называемых **конверточных договоров**. На конверте, в который вложен лазерный диск или другой носитель с информацией, **напечатаны условия договора** (по сути, это договор оферты), в котором оговариваются условия использования покупателем информации, отображенной на этом носителе. К сожалению, российское законодательство пока отстает в этой части.

Информатором как разновидностью производителя или обладателя информации может быть **физическое или юридическое лицо**, профессионально занимающееся информационной деятельностью, т.е. деятельностью, связанной с производством, передачей и распространением информации. В первую очередь, это производители баз и банков данных, информационных систем, других составных информационных объектов.

На информаторе лежит обязанность соблюдения авторских прав этих лиц как при включении их произведений в свой составной объект, так и в случае обращения потребителя к этому произведению, вернее, при использовании потребителем информации, содержащейся в произведении автора исходного произведения. Такие отношения реализуются на условиях договора.

Типичные примеры **составных информационных объектов** – **справочные правовые системы Гарант, Кодекс, Консультант Плюс, ЮСИС**. Они включают в свой состав **технические, программные средства и информационные базы нормативных правовых актов и другой правовой информации**. **Оригиналы этих составных информационных объектов расположены в упомянутых фирмах**, копиями снабжаются многочисленные потребители. Очевидно, что их собственники, т.е. фирмы, обладают всем объемом информационных правомочий, потребители в соответствии с договором – только правом знать содержание этих баз и применять полученную из баз информацию в личных целях. Очевидно, что **оригинал объекта, размещенный в фирме-производителе, и проданная копия имеют одно и то же содержание, однако стоимость оригинала и копии – несоизмерима**.

Завершая рассмотрение **модели гражданского оборота информации**, обратим внимание на особенности информационного объекта и прав на него. Информационный объект (информационная вещь) состоит из информации и материального носителя, на котором эта информация размещена, и потому **правомочия владения, пользования и распоряжения такой сложной вещью должны реализовываться при условии обязательного осуществления и информационных правомочий, определяющих право на использование информации, отображенной в этой вещи**. Механизм такого применения должен основываться на принципах **«отчуждения» информации, оборотоспособности информации, информационного объекта и распространяемости информации**.

Как уже отмечалось, для защиты прав производителей на содержание созданной ими информации полезно ввести дополнительно институт автороведческой экспертизы, который решал бы средствами судебной экспертизы вопросы авторства производителя информации. Можно было бы рассмотреть возможность совместного применения институтов авторского права, защищающего права автора через форму информационного объекта, и института автороведческой экспертизы, защищающего непосредственно содержание информации.

Рассмотренная модель универсальна. Она может применяться не только для изучения гражданского оборота информации, но и для публичного оборота информации.

2. Субъекты информационных правоотношений в гражданском обороте информации

В гражданском обороте информации участвуют и вступают в отношения друг с другом следующие субъекты:

- производители информации (как отдельных и исходных информационных объектов, так и составных объектов);
- обладатели (держатели) информации как своего рода посредники между производителями информации и потребителями информации;
- потребители информации как конечные получатели информации;
- и потенциальные будущие производители информации.

Применение принципа двуединства информации и носителя позволяет ввести в состав участников гражданского оборота информации еще один вид субъектов: собственники (владельцы) информационных объектов (т.е. носителей с информацией). Но здесь сразу следует отметить, что это собственники особого рода. Особенность их поведения в гражданском обороте информационных объектов заключается в одновременном учете правомочий вещного собственника и информационных правомочий.

Собственники информационных объектов (информационных вещей) или информационные собственники могут быть трех видов:

- **собственник информационного объекта** – **производитель информации**, отображенной в этом информационном объекте. Это производитель информации, обладающий всеми информационными правомочиями, и одновременно собственник оригинала информационного объекта, на котором созданная им информация содержится. Информационные правомочия и право собственности на оригинал информационного объекта он приобретает по факту создания информации на основании конституционного права свободного творчества;

- **собственник (или владелец) информационного объекта** – обладатель (держатель) информации, отображенной в этом информационном объекте. Это субъект, обладающий определенным объемом информационных правомочий в соответствии с условиями договора, заключенного им с производителем информации на тиражирование и распространение информации с учетом удовлетворения имущественных прав производителя информации. Одновременно, в соответствии с условиями этого же договора, он является собственником либо оригинала произведения (при передаче ему всех информационных правомочий), либо учтенной копии информационного объекта (при передаче части таких правомочий). Естественно, он может также выступать и в качестве владельца информационного объекта на праве ответственного хранения и оперативного управления (или аренды);

- **собственник информационного объекта** – **потребитель информации**, отображенной на этом объекте. Это субъект, обладающий информационными правомочиями в объеме права знать и применять в личной деятельности содержание информации, отображенной в приобретенном им информационном объекте, на условиях договора купли-продажи, в том числе и договора оферты. Ему запрещаются тиражирование и распространение информации в коммерческих целях или другим способом, нарушающее имущественные права производителя информации.

Все перечисленные выше собственники могут в полной мере осуществлять правомочия вещного собственника по отношению к информационному объекту, который им принадлежит на праве собственности, т.е. продать его, дарить, наследовать и осуществлять другие аналогичные действия. Однако при этом должны жестко выполняться условия договора на переданные ему информационные правомочия, устанавливающие право использования содержания информации, отображенной на этом объекте. Получатель информационного объекта также не имеет права нарушить указанные информационные правомочия.

Следует отметить, что информационные объекты, находящиеся в собственности указанных выше субъектов, не всегда одни и те же вещи, т.е. это не всегда один и тот же носитель информации. При взаимодействии производителя и обладателя информации это может быть физически один и тот же объект (например, когда речь идет об оригинале произведения). Однако в собственности потребителей информации находятся информационные объекты, как вещи принципиально разные. А «объединяются» они в рамках рассмотренных информационных правомочий только через содержание информации, отображенной на этих носителях.

Вопросы для самопроверки:

1. Преступления против личности, связанные с неправомерным обращением с информацией: составы и субъекты.
2. Модель гражданского оборота информации
3. Основы правового режима информационных ресурсов. Информационные ресурсы как элемент состава имущества и объект права собственности.
4. Пользование информационными ресурсами

Литература: [\[5 — С 13-76; 3—С 1-9\]](#).

Тема 7. Ответственность в информационной сфере

План

1. Ответственность за правонарушения в информационной сфере
2. Система ответственности в информационной сфере
3. Ответственность за нарушение законодательства об архивном фонде Российской Федерации и архивах

4. Преступления в сфере компьютерной информации

1. Ответственность за нарушение правового режима информации ограниченного доступа

Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством о государственной тайне. Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством о государственной тайне.

В РФ Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, а также ответственность за ее разглашение.

Информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

Срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе.

Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных.

Ст.8 закона «Об информации» устанавливает виды информации неограниченного доступа:

1) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовой статус государственных органов, органов местного самоуправления и иных организаций;

2) информация о состоянии окружающей среды;

3) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (за исключением сведений, составляющих государственную и служебную тайну

4) информация в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

5) иная информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

2. Система ответственности за совершение информационных преступлений

Информационные преступления – информационное деяния высокой общественной опасности – виновное и противоправное деяние, направленное на **государственный общественный порядок, права и свободы граждан, собственность и порядок управления**. Высокая общественная опасность выделяет и отделяет преступления от деликтов и проступков.

В ст.58 УК РФ преступления – 3 состава преступления в сфере компьютерной информации (сообщения, подпись, документы, программы ЭВС, сети, порталы, сайты):

– Против личности прав и свобод (клевета – ст. 128.1+ репутация)

– Тайна связи (частная жизнь) ст.137 УК РФ

– Тайна усыновления, коммерческая, налоговая, банковская.

– Государственная тайна имеет 2 состава преступления: ст. 283,284; глава 28 ст.272УК

РФ

– Компьютерная информация – сведения (сообщения изданные) в форме эл.сигналов, не зависимо от средств их хранения, обработки, передачи.

Ст.274 «Порядок хранения и использования персональных данных работников устанавливается работодателем с соблюдением требований»

Ст.50.Правовые проблемы борьбы с компьютерными преступлениями:

1)сложность юридических конструкций (описание состава преступления), отражают сложность современной инфраструктуры;

2)не эффективность уголовного закона, наличие противоречий уголовному закону и информационному законодательству (правовая неопределенность, нормативная);

3)не достаточная строгость наказания уголовным законом;

4)сложность в расследовании – недостаточная квалификация следователей, наличие специалистов участвующих в расследовании с не юридическими знаниями (не понимают друг друга разные специалисты)

5)отсутствие системы борьбы с компьютерными преступлениями (и на международном уровне – отдельные конвенции);

Ответственность за нарушение законодательства об Архивном фонде Российской Федерации и архивах. **Должностные лица и граждане несут уголовную, административную и иную установленную законодательством РФ ответственность за нарушение законодательства об Архивном фонде РФ и архивах. Документы государственной части Архивного фонда РФ и справочники к ним предоставляются для использования всем юридическим и физическим лицам.**

Использование архива или архивного документа, находящегося в собственности общественных и религиозных объединений и организаций или в частной собственности, осуществляется только с согласия собственника.

Порядок использования архивных документов в государственных архивах определяется Федеральной архивной службой России.

Порядок использования документов государственной части Архивного фонда РФ, находящихся на временном хранении в центральных органах исполнительной власти РФ, в государственных учреждениях, организациях и на предприятиях, определяется ими по согласованию с соответствующими органами и учреждениями системы Федеральной архивной службы России.

Государственные архивы имеют право при выдаче пользователям для использования в коммерческих целях копий архивных документов и справочников к указанным документам устанавливать условия их использования (заключать лицензионные договоры). Порядок заключения лицензионных договоров устанавливается Правительством РФ.

Использование документов государственной части Архивного фонда РФ, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну, разрешается по истечении 30 лет со времени их создания, если иное не установлено законодательством.

Увеличение указанного срока в отношении отдельных архивных документов устанавливается в порядке, предусмотренным законодательством РФ по представлению Федеральной архивной службы России.

Использование документов государственной части Архивного фонда РФ, содержащих секретные сведения, разрешается органами и учреждениями системы Федеральной архивной службы России совместно с соответствующими центральными органами исполнительной власти РФ, учреждениями, организациями и предприятиями до истечения 30 лет со времени их создания по мере утраты секретности этих сведений.

Ограничения в использовании архивных документов, содержащих сведения о личной жизни граждан (об их здоровье, семейных и интимных отношениях, имущественном положении), а также создающих угрозу для их жизни и безопасности жилища, **устанавливаются на срок в 75 лет со времени создания документов**, если иное не предусмотрено законом. Ранее этого срока доступ к таким документам может быть разрешен самим гражданином, а после его смерти — его наследниками.

Граждане, учреждения, организации и предприятия, а также общественные и религиозные объединения и организации имеют право получать заверенные копии из архивных документов и выписки из архивных документов, хранящихся в государственных архивах или архивах учреждений, организаций, предприятий, или самостоятельно изготавливать копии этих

документов и делать выписки из них, если это не угрожает физической сохранности документов.

Пользователи архивных документов несут ответственность за их использование и сохранность в установленном порядке. Пользователи архивных документов могут обжаловать решения органов управления архивным делом и архивных учреждений по вопросам использования архивных документов в вышестоящий в порядке подчиненности орган управления архивным делом, а в случае несогласия с его решением — в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Международное сотрудничество в области архивного дела.

Органы и учреждения системы Федеральной архивной службы России, общественные и религиозные объединения и организации и граждане – собственники архивных документов участвуют в международном сотрудничестве в области архивного дела, в международных совещаниях и конференциях по проблемам архивов.

Вывоз архивных документов государственной части, а также уникальных и особо ценных документов негосударственной части Архивного фонда РФ за пределы РФ запрещается.

Федеральная архивная служба России **вправе разрешать временный вывоз документов государственной части**, а также уникальных и особо ценных документов негосударственной части Архивного фонда РФ за пределы РФ в соответствии с законодательством РФ о вывозе и ввозе культурных ценностей.

Вывоз за пределы РФ и ввоз в РФ копий архивных документов (не на правах подлинника) и выписок из них, включая полученные в результате купли-продажи, дарения или совершения собственником иных гражданско-правовых сделок, могут осуществляться без ограничений, за исключением вывоза копий архивных документов, доступ к которым закрыт, и выписок из них.

Вопросы для самопроверки:

1. Охарактеризуйте понятия «информация».
2. Что понимается под понятием «асимметричная информация»?
3. Дайте определение понятию «информационная безопасность».
4. Назовите основные причины несовершенства отечественных систем информационной безопасности.
5. Для чего необходима информационная безопасность?
6. Какие вы знаете информационные угрозы?
7. Назовите принципы деятельности по обеспечению информационной безопасности.
8. Охарактеризуйте существующее положение обеспечения информационной безопасности в ЛНР.
9. В чем заключаются особенности угроз информационной безопасности?
10. Какая существует классификация угроз информационной безопасности?
11. Назовите классификацию основных типов преступных угроз информации.
12. Какие вы знаете источники информации?
13. Дайте определение понятию «секретная информация».
14. Что такое конфиденциальная информация?
15. Как вы понимаете понятие «коммерческая тайна»?
16. Какие сведения относятся к промышленной тайны?
17. Охарактеризуйте понятия «банковская тайна».
18. Назовите особенности сохранения коммерческой тайны.
19. Как вы понимаете понятие «инсайдерская информация»?

Литература: [1— С 13-76; 3—С 1-9]

Тема 8. Правовой режим документированной информации

План

1. Правовая основа защиты объектов информационных правоотношений от угроз в информационной сфере

2. Правовая защита интересов личности, общества, государства от угроз воздействия недоброкачественной информации, от нарушения порядка распространения информации

3. Правовая защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц в РФ

4. Защита прав и свобод в информационной сфере в условиях информатизации в РФ

5. Структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности

1. Правовая основа защиты объектов информационных правоотношений от угроз в информационной сфере

Жизненно важные интересы определяются законодателем как совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества, государства, а угроза безопасности – как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства. И, наконец, обеспечение безопасности – проведение единой государственной политики в этой сфере и система мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства, направленных на выявление и предупреждение угроз.

Как уже упоминалось, Федеральным законом РФ «Об участии в международном информационном обмене» определено понятие информационной безопасности как состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства.

В соответствии с предписаниями Федерального закона РФ «Об информации, информатизации и защите информации» целями защиты информационной сферы являются (ст. 20):

- предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки информации;
- предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;
- предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, модификации, искажению, копированию, блокированию информации; предотвращение других форм незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, обеспечение правового режима документированной информации как объекта собственности;
- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющихся в информационных системах;
- сохранение государственной тайны, конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством;
- обеспечение прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

В результате сопоставительного анализа области информационной безопасности информационной сферы с учетом положений Доктрины информационной безопасности и норм информационного законодательства в этой области можно выделить три основных направления правовой защиты объектов в информационной сфере (правового обеспечения информационной безопасности).

1. Первое направление. Защита чести, достоинства и деловой репутации граждан и организаций; духовности и интеллектуального уровня развития личности; нравственных и эстетических идеалов; стабильности и устойчивости развития общества; информационного суверенитета и целостности государства от угроз воздействия вредной, опасной, недоброкачественной информации, недостоверной, ложной информации, дезинформации, от сокрытия информации об опасности для жизни личности, развития общества и государства, от нарушения порядка распространения информации.

2. Второе направление. Защита информации и информационных ресурсов прежде всего ограниченного доступа (все виды тайн, в том числе и личной тайны), а также информационных систем, информационных технологий, средств связи и телекоммуникаций от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц.

3. Третье направление. Защита информационных прав и свобод (право на производство, распространение, поиск, получение, передачу и использование информации; права на интеллектуальную собственность; права собственности на информационные ресурсы и на

документированную информацию, на информационные системы и технологии) в информационной сфере в условиях информатизации. Рассмотрим их подробнее.

2. Правовая защита интересов личности, общества, государства от угроз воздействия недоброкачественной информации, от нарушения порядка распространения информации в РФ

Правовую основу **первого направления** правового обеспечения информационной безопасности составляют следующие информационно-правовые нормы Конституции РФ.

«Статья 295. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается».

Законодатель имеет в виду, что свобода массовой информации и запрет цензуры дают возможность создавать и распространять достоверную, своевременную, объективную, т.е. доброкачественную информацию, при которой должно быть исключено распространение вредной и опасной информации (см. содержание первого направления). Именно такие требования с точки зрения информационной безопасности должны применяться при формировании **института массовой информации**, учитываться при подготовке нормативных правовых актов в рамках этого института.

«Статья 413. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом».

Эта норма прямого действия защищает личность и общество от сокрытия опасной информации.

«Статья 292. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

Это тоже норма прямого действия: защищает личность и общество от вредной и опасной информации конкретного, указанного вида.

Ответственность за распространение недоброкачественной информации, за нарушения порядка распространения информации предусматривается нормами УК РФ. Это клевета (ст.129), оскорбление (ст. 130), воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (ст.144), заведомо ложная реклама (ст.182), злоупотребления при выпуске ценных бумаг (эмиссии) (ст.185), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст.207), сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст.237), незаконное распространение порнографических материалов или предметов (ст.242), публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя РФ (ст.280), возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды (ст.282), публичные призывы к развязыванию агрессивной войны (ст.354).

Нормы об ответственности за административные правонарушения содержатся в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях. Это, например, нарушение установленного порядка опубликования документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов (ст.405), нарушение правил проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума в периодических печатных изданиях и на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание (ст.408), изготовление или распространение анонимных агитационных материалов (ст.4012), непредставление или неопубликование счета, сведений о поступлении и расходовании средств на подготовку и проведение выборов, референдума (ст. 4017), непредставление сведений об итогах голосования (ст.4024), нарушение порядка изготовления и распространения продукции средства массовой информации (ст.171).

Завершая рассмотрение первого направления правового обеспечения информационной безопасности, обратим внимание на то, что защита от воздействия недоброкачественной информации сосредоточена главным образом в нормах законодательства о средствах массовой информации, нормах Уголовного кодекса РФ и Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

3. Правовая защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц в РФ

Правовую основу второго направления информационной безопасности составляют следующие информационные конституционные нормы.

«Статья 294. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Конституция РФ охраняет личную тайну, информацию о личности или персональные данные от вмешательства посторонних лиц.

«Статья 23 1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, **личную и семейную тайну**, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на **тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений...**».

При этом прямо запрещается кому бы то ни было собирать информацию о любом гражданине без его на то согласия.

«Статья 24 1. **Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.**

Конституцией РФ запрещается также получать иную информацию от любого гражданина без его добровольного на то согласия или убеждать его отказаться от предоставленной ранее информации.

Основной системообразующий набор норм, обеспечивающих защиту информации, информационных ресурсов, информационных систем от неправомерного вмешательства третьих лиц, развивающих содержание конституционных норм, содержится в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации».

«Статья 21. Защита информации. Защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Режим защиты информации устанавливается:

- в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, – уполномоченными органами на основании Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;
- в отношении конфиденциальной документированной информации – собственником информационных ресурсов или уполномоченным лицом на основании настоящего Федерального закона;
- в отношении персональных данных – федеральным законом».

К конфиденциальной информации относятся:

- сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;
- сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства;
- служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (служебная тайна);
- сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т.д.);
- сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (коммерческая тайна);
- сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

2. Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, подлежащих защите, а также органы и организации, разрабатывающие и применяющие информационные системы и информационные технологии для формирования и использования информационных ресурсов; ограниченным доступом, руководствуются в своей деятельности законодательством РФ.

3. Контроль за соблюдением требований к защите информации и эксплуатацией специальных программно-технических средств защиты, а также обеспечение организационных мер защиты информационных систем, обрабатывающих информацию с ограниченным доступом негосударственных структурах, осуществляются органами государственной власти. Контроль осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ.

4. Организации, обрабатывающие информацию с ограниченным доступом, которая является собственностью государства, создают специальные службы, обеспечивающие защиту информации.

5. Собственник информационных ресурсов или уполномоченные им лица имеют право осуществлять контроль за выполнением требований по защите информации и запрещать или приостанавливать обработку информации в случае невыполнения этих требований.

6. Собственник или владелец документированной информации вправе обращаться в органы государственной власти для оценки правильности выполнения норм и требований по защите его информации в информационных системах. Соответствующие органы определяет Правительство РФ. Эти органы соблюдают условия конфиденциальности самой информации и результатов проверки».

Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» устанавливаются **права и обязанности субъектов в области защиты информации.**

«Статья 22. Права и обязанности субъектов в области защиты информации. 1. Собственник документов, массива документов, информационных систем или уполномоченные им лица... устанавливают порядок предоставления пользователю информации с указанием места, времени, ответственных должностных лиц, а также необходимых процедур и обеспечивают условия доступа пользователей к информации.

2. Владелец документов, массива документов, информационных систем обеспечивает уровень защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Риск, связанный с использованием несертифицированных информационных систем и средств их обеспечения, лежит на собственнике (владельце) этих систем и средств. Риск, связанный с использованием информации, полученной из не сертифицированной системы, лежит на потребителе информации.

4. Собственник документов, массива документов, информационных систем может обращаться в организации, осуществляющие сертификацию средств защиты информационных систем и информационных ресурсов, для проведения анализа достаточности мер защиты его ресурсов и систем и получения консультаций.

5. Владелец документов, массива документов, информационных систем обязан оповещать собственника информационных ресурсов и (или) информационных систем о всех фактах нарушения режима защиты информации».

Законом предусматривается защита прав субъектов в сфере информационных процессов и информатизации.

«Статья 23. Защита прав субъектов в сфере информационных процессов и информатизации

1. Защита прав субъектов в сфере формирования информационных ресурсов, пользования информационными ресурсами, разработки, производства и применения информационных систем, технологий и средств их обеспечения осуществляется в целях предупреждения правонарушений, пресечения неправомерных действий, восстановления нарушенных прав и возмещения причиненного ущерба.

2. Защита прав субъектов в указанной сфере осуществляется судом, арбитражным судом, третейским судом с учетом специфики правонарушений и нанесенного ущерба.

3. За правонарушения при работе с документированной информацией органы государственной власти, организации и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ. Для рассмотрения конфликтных ситуаций и защиты прав участников в сфере формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения могут создаваться временные и постоянные третейские суды.

Третейский суд рассматривает конфликты и споры сторон в порядке, установленном законодательством о третейских судах.

4. Ответственность за нарушения международных норм и правил в области формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения возлагается на органы государственной власти, организации и граждан в соответствии с договорами, заключенными ими с зарубежными фирмами и другими партнерами с учетом международных договоров, ратифицированных Российской Федерацией».

Ответственность за правонарушения по этому направлению информационной безопасности регулируются нормами статей УК РФ: нарушение неприкосновенности частной жизни (ст.137), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст.138), незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, сырья, материалов и оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189), неправомерный доступ к компьютерной информации (ст.272), создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ (ст.273), нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст. 274).

Примером нормы об ответственности в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях является ст.4014 «Умышленное уничтожение, повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму».

В целом вопросы этого направления правового обеспечения информационной безопасности условно разделяются на защиту открытой информации и защиту информации ограниченного доступа.

Защита открытой информации осуществляется нормами института документированной информации.

Защита информации ограниченного доступа регулируется нормами: института государственной тайны, института коммерческой тайны, института персональных данных, а также нормами защиты других видов тайн.

4. Защита прав и свобод в информационной сфере в условиях информатизации в РФ

По третьему направлению Конституция РФ защищает от угроз информационной безопасности следующие информационные права и свободы.

«Статья 294. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом» .

«Статья 33 Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления».

«Статья 291. Каждому гарантируется свобода мысли и слова».

«Статья 441. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям».

«Статья 29 «3. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них».

Отдельные положения конституционных норм развиваются нормами Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации».

«Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов 1. Пользователи – граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения – обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации. Исключение составляет информация с ограниченным доступом...

2. Владельцы информационных ресурсов обеспечивают пользователей (потребителей) информацией из информационных ресурсов на основе законодательства, уставов указанных органов и организаций, положений о них, а также договоров на услуги по информационному обеспечению...».

«Статья 24. **Защита права на доступ к информации** 1. Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли-продажи, по другим формам обмена информационными ресурсами между организациями рассматриваются арбитражным судом.

Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

2. Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей.

3. Руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях».

Защита информационных прав и свобод обеспечивается нормами институтов интеллектуальной собственности, института документированной информации, УК РФ, КоАП РФ, ГК РФ. 228

Примеры норм УК РФ: клевета (ст.129), оскорбление (ст.130), нарушение неприкосновенности частной жизни (ст.137), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст.138), отказ в предоставлении гражданину информации (ст.140), нарушение авторских и смежных прав (ст.146), отказ в предоставлении гражданину информации (ст.140), нарушение изобретательских и патентных прав (ст.147), воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (ст.148), разглашение тайны усыновления (удочерения) (ст.155).

Примеры норм КоАП РФ: воспрепятствование осуществлению гражданином Российской Федерации своих избирательных прав либо работе избирательной комиссии (ст.401); распространение ложных сведений о кандидате (ст.403); нарушение прав члена избирательной комиссии (комиссии по проведению референдума), наблюдателя или иностранного (международного) наблюдателя (ст.404); нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей» (ст.405); нарушение условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации (ст.40); изготовление или распространение анонимных агитационных материалов (ст.409).

Примеры норм ГК РФ: компенсация морального вреда (ст.151), защита чести, достоинства и деловой репутации (ст.152).

5. Структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности

Заключая рассмотрение правовых проблем информационной безопасности, отметим, что информационную безопасность можно рассматривать как аспект или ракурс изучения и формирования системы информационного права, подготовки и совершенствования норм и нормативных правовых актов этой отрасли. Используя результаты исследования в области информационной безопасности, законодатель и исследователь отрасли информационного права получают дополнительные возможности совершенствования средств и механизмов правовой защиты информационной безопасности в информационной сфере. Тем самым существенно повышаются качество и эффективность правового регулирования отношений в информационной сфере.

В этой связи структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности как бы повторяет структуру самого информационного законодательства, акцентируя внимание на вопросах защищенности объектов правового регулирования, исходя из требований информационной безопасности. В итоге можно построить некоторую модель основных направлений защиты объектов информационной сферы и институтов информационного законодательства, с помощью нормативных предписаний которых решается проблема правового обеспечения защиты их информационной безопасности (рис.1).

Таблица 1. Правовое обеспечение защиты

Основные направления защиты информационной сферы				
Защита интересов личности, государства от воздействия вредной, опасной, недоброкачественной информации		Защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от неправомерного воздействия посторонних лиц		Защита информационных прав и свобод
Институт массовой информации Институт документированной информации Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР		Институт документированной информации Институт государственной тайны Институт коммерческой тайны Институт персональных данных Другие виды тайн Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР Нормы ГК РФ		Институты интеллектуальной собственности Институт документированной информации Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР Нормы ГК РФ

Правовое регулирование информационной безопасности формируется на базе информационных правоотношений, охватывающих все; направления деятельности субъектов информационной сферы. Они охватывают все области информационной сферы, всех субъектов и объектов правоотношений.

Объекты правоотношений в области информационной безопасности – это духовность, нравственность и интеллектуальность личности и общества, права и свободы личности в информационной сфере; демократический строй, знания и духовные ценности общества; конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства.

Субъектами правоотношений в РФ в области информационной безопасности выступают личность, государство, органы законодательной, исполнительной и судебных властей, система обеспечения безопасности, Совет Безопасности РФ, граждане.

Поведение субъектов в данной области определяются предписаниями законов и других нормативных правовых актов в порядке осуществления их прав и обязанностей, направленных на обеспечение защищенности объектов правоотношений.

Права и обязанности субъектов задаются нормами законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих правила поведения субъектов в порядке защиты объектов правоотношений, контроля и надзора за обеспечением информационной безопасности. Здесь же вводятся ограничения информационных прав и свобод в порядке защиты интересов граждан, общества, государства. При формировании норм права, установления прав и обязанностей применяются методы конституционного, административного и гражданского права.

Ответственность за правонарушения в информационной сфере устанавливается в порядке: защиты нравственности и духовности личности, общества, государства от воздействия недоброкачественной, ложной информации и дезинформации; защиты личности в условиях информатизации; защиты информации и информационных ресурсов от несанкционированного доступа (гражданско-правовая, административно-правовая, уголовно-правовая ответственность). Особенности установления ответственности за правонарушения в среде трансграничных информационных сетей, в том числе в Интернет основываются на особенностях и юридических свойствах информации, информационных технологий и средств их обеспечения.

Правовые механизмы защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства должны разрабатываться и внедряться **в каждой из областей информационной сферы.**

1. Область поиска, получения и потребления информации.

Объекты правоотношений: духовность и нравственность гражданина, общества, государства (от воздействия недостоверной, ложной, вредной информации); информационные права и свободы человека и гражданина (право на получение и использование информации); честь и достоинство гражданина (в связи с созданием и распространением недостоверной информации или несанкционированным распространением личной информации о нем).

Субъекты правоотношений: человек и гражданин, потребитель информации, редакция.

2. Область создания (производство) исходной и производной информации.

Объекты правоотношений: информация как интеллектуальная собственность; документированная информация как интеллектуальная и вещная собственность.

Субъекты правоотношений: человек и гражданин, авторы, пользователи исключительных прав, издатели, потребители информации, органы государственной власти и местного самоуправления, органы и системы обеспечения защиты объектов информационной безопасности.

3. Область формирования информационных ресурсов, подготовки и предоставления пользователям информационных продуктов, информационных услуг.

Объекты правоотношений: право авторства и собственности на информационные ресурсы; информационные ресурсы на всех видах носителей, в том числе содержащие информацию ограниченного доступа.

Субъекты правоотношений: человек и гражданин, автор, пользователь, потребитель, участники самостоятельного оборота информации.

4. Область создания и применения информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

Объекты правоотношений: автоматизированные информационные системы, базы и банки данных, другие информационные технологии, средства обеспечения этих объектов. При этом, прежде всего, должны защищаться:

- права авторов и собственников информационных систем и технологий, средств их обеспечения;
- машинные носители с информацией, например, средствами электронной цифровой подписи; базы данных (знаний) в составе автоматизированных информационных систем и их сетей от несанкционированного доступа;
- программные средства в составе ЭВМ, их сетей, информационные системы и их сети от несанкционированного доступа;
- информационные технологии и средства их обеспечения.

Субъекты правоотношений: создатели, производители, заказчики, исполнители.

Вопросы для самопроверки:

1. Правовая основа защиты объектов информационных правоотношений от угроз в информационной сфере
2. Субъекты правоотношений
3. Основные направления защиты информационной сферы
4. Правовая защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц в РФ
5. Структура правового регулирования отношений в области информационной безопасности

Литература: [2— С 33-46; 3—С 43-59]

Тема 9. Правовые проблемы информационной безопасности

План

1. Правовой режим информационных ресурсов
2. Информационные ресурсы как элемент состава имущества и объект права собственности
3. Обязательное представление документированной информации
4. Правонарушения при работе с документированной информацией

5. Обязательный экземпляр документа как разновидность документированной информации

6. Документированная информация в международном информационном обмене

1. Правовой режим информационных ресурсов

Информационные ресурсы являются объектами отношений физических, юридических лиц, государства, составляют информационные ресурсы и защищаются законом наряду с другими ресурсами. Правовой режим информационных ресурсов определяется нормами, устанавливающими:

- порядок документирования информации;
- право собственности на отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах;
- категорию информации по уровню доступа к ней;
- порядок правовой защиты информации.

Документирование информации – обязательное условие включения информации в информационные ресурсы. Документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом органами государственной власти, ответственными за организацию делопроизводства, стандартизацию документов и их массивов, безопасность государства.

Документ, полученный из автоматизированной информационной системы, приобретает юридическую силу после его подписания должностным лицом в порядке, установленном законодательством. Юридическая сила документа, хранимого, обрабатываемого и передаваемого с помощью автоматизированных информационных и телекоммуникационных систем, может подтверждаться электронной цифровой подписью. Юридическая сила электронной цифровой подписи признается при наличии в автоматизированной информационной системе программно-технических средств, обеспечивающих идентификацию подписи, и соблюдении режима их использования. Право удостоверить идентичность электронной цифровой подписи осуществляется на основании лицензии. Порядок выдачи лицензий определяется законодательством.

2. Информационные ресурсы как элемент состава имущества и объект права собственности.

Информационные ресурсы могут быть государственными и негосударственными и как элемент состава имущества находятся в собственности граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений. Отношения по поводу права собственности на информационные ресурсы регулируются гражданским законодательством.

Физические и юридические лица являются собственниками тех документов, массивов документов, которые созданы за счет их средств, приобретены ими на законных основаниях, получены в порядке дарения или наследования.

Например, Российская Федерация и субъекты Российской Федерации являются собственниками информационных ресурсов, создаваемых, приобретаемых, накапливаемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также полученных путем иных установленных законом способов. Государство имеет право выкупа документированной информации у физических и юридических лиц в случае отнесения этой информации к государственной тайне. При этом собственник информационных ресурсов, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, вправе распоряжаться этой собственностью только с разрешения соответствующих органов государственной власти.

Субъекты, представляющие в обязательном порядке документированную информацию в органы государственной власти и организации, не утрачивают своих прав на эти документы и на использование содержащейся в них информации.

Документированная информация, представляемая в обязательном порядке в органы государственной власти и организации юридически теми же лицами независимо от их организационно-правовой формы и форм собственности, а также гражданами на основании ст. 8 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» формирует информационные ресурсы, находящиеся в совместном владении государства и субъектов, представляющих эту информацию.

Информационные ресурсы, являющиеся собственностью организаций, включаются в состав их имущества в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Информационные ресурсы, являющиеся собственностью государства, находятся в ведении органов государственной власти и организаций в соответствии с их компетенцией, подлежат учету и защите в составе государственного имущества.

Информационные ресурсы могут быть товаром, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

Собственник информационных ресурсов пользуется всеми правами, предусмотренными законодательством (например, РФ), в том числе он вправе:

- назначать лицо, осуществляющее хозяйственное ведение информационными ресурсами или оперативное управление ими;
- устанавливать в пределах своей компетенции режим и правила обработки, защиты информационных ресурсов и доступа к ним;
- определять условия распоряжения документами при их копировании и распространении.

Право собственности на средства обработки информации не создает права собственности на информационные ресурсы, принадлежащие другим собственникам. Документы, обрабатываемые в порядке предоставления услуг или при совместном использовании этих средств обработки, принадлежат их владельцу. Принадлежность и режим производной продукции, создаваемой в этом случае, регулируются договором.

Государственные информационные ресурсы формируются в соответствии со сферами (например, в РФ) ведения как:

- федеральные информационные ресурсы;
- информационные ресурсы, находящиеся в совместном ведении РФ и субъектов РФ (далее – информационные ресурсы совместного ведения);
- информационные ресурсы субъектов Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ формируют государственные информационные ресурсы, находящиеся в их ведении, и обеспечивают их использование в соответствии с установленной компетенцией. Деятельность органов государственной власти и организаций по формированию федеральных информационных ресурсов, информационных ресурсов совместного ведения, информационных ресурсов субъектов РФ финансируется из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ по статье расходов «Информатика» («Информационное обеспечение»).

Организации, которые специализируются на формировании федеральных информационных ресурсов и (или) информационных ресурсов совместного ведения на основе договора, обязаны получить лицензию на этот вид деятельности в органах государственной власти. Порядок лицензирования определяется законодательством.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

3. Обязательное представление документированной информации

Обязательное представление документированной информации для формирования государственных информационных ресурсов. Граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения обязаны представлять документированную информацию органам и организациям, ответственным за формирование и использование государственных информационных ресурсов.

Перечни представляемой в обязательном порядке документированной информации и перечни органов и организаций, ответственных за сбор и обработку федеральных информационных ресурсов, утверждает, например, в РФ Правительство РФ.

Порядок и условия обязательного представления документированной информации доводятся до сведения граждан и организаций.

Порядок обязательного представления (получения) информации, отнесенной к государственной тайне, и конфиденциальной информации устанавливается и осуществляется в соответствии с законодательством об этих категориях информации.

При регистрации юридических лиц регистрационные органы обеспечивают их перечнями представляемых в обязательном порядке документов и адресами их представления. Перечень представляемой в обязательном порядке документированной информации прилагается к уставу каждого юридического лица (положению о нем).

Не обеспечение регистрационными органами регистрируемых юридических лиц перечнем представляемых в обязательном порядке документов с адресами их представления не является основанием для отказа в регистрации. Должностные лица регистрационных органов, виновные в не обеспечении регистрируемых юридических лиц перечнями представляемых в обязательном порядке документов с адресами их представления, привлекаются к дисциплинарной ответственности вплоть до снятия с должности.

Документы, принадлежащие физическим и юридическим лицам, могут включаться по желанию собственника в состав государственных информационных ресурсов по правилам, установленным для включения документов в соответствующие информационные системы.

Государственные информационные ресурсы Российской Федерации открыты и общедоступны. Исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа.

4. Правонарушения при работе с документированной информацией

За правонарушения при работе с документированной информацией органы государственной власти, организации и их должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством. Для рассмотрения конфликтных ситуаций и защиты прав участников в сфере формирования и использования информационных ресурсов, создания и использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения могут создаваться временные и постоянные третейские суды.

Третейский суд рассматривает конфликты и споры сторон в порядке, установленном законодательством о третейских судах.

Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли-продажи, по другим формам обмена информационными ресурсами между организациями рассматриваются арбитражным судом. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

Например, в РФ системообразующие нормы Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» реализуются в нормативных правовых актах по видам информации с учетом особенностей ее правового режима, определяемого спецификой информации и действиями субъектов относительно нее. Основными нормативными правовыми актами в этой области являются Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Основы законодательства РФ «Об Архивном фонде Российской Федерации и архивах», Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене».

5. Обязательный экземпляр документа как разновидность документированной информации

В РФ Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» определяет политику государства в области формирования обязательного экземпляра документов как ресурсной базы комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда РФ и развития системы государственной библиографии, предусматривает обеспечение сохранности обязательного экземпляра документов, его общественное использование. Действие этого Закона не распространяется на документы личного и секретного характера, документы, созданные в единичном исполнении, архивные материалы (документы) и управленческую документацию, а также на архивные документы.

Главным назначением Закона является правовое регулирование отношений при формировании и использования национального библиотечно-информационного фонда РФ в

виде собрания всех видов обязательного экземпляра, комплектуемого на основе обязательного бесплатного экземпляра, распределяемого между книжными палатами, библиотеками, органами научно-технической информации, предназначенного для постоянного хранения и общественного использования.

Под обязательными экземплярами документов понимаются экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие передаче производителями в соответствующие учреждения и организации. **Система обязательного экземпляра** – совокупность видов обязанных экземпляров, а также установленный порядок их собирания, распределения и использования.

В состав обязательного экземпляра входят следующие виды документов:

- издания (текстовые, нотные, картографические, изоиздания) – издательская продукция, прошедшая редакционно-издательскую обработку, полиграфически самостоятельно оформленная, имеющая выходные сведения;

- издания для слепых – издания, изготавливаемые рельефно-точечным шрифтом по системе Брайля, и «говорящие книги»;

- официальные документы – произведения печати, публикуемые от имени органов законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие законодательный, нормативный, директивный или информационный характер;

- аудиовизуальная продукция – кино-, видео-, фото-, фонодокументы;

- электронные издания, включающие программы для электронных вычислительных машин (далее – ЭВМ) и базы данных или представляющие собой программы для ЭВМ и базы данных;

- неопубликованные документы – результаты научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности (диссертации, отчеты о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы).

Не подлежат рассылке в качестве обязательного бесплатного федерального экземпляра документы строгой отчетности и приравненные им документы, техническая документация на военную продукцию (формуляры, инструкции по эксплуатации), бланочная продукция, указания по заполнению бланков отчетности, альбомы форм учетной и счетной документации.

Органы государственной власти (например, в РФ) и органы местного самоуправления могут с учетом своих потребностей определять виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра субъекта РФ и обязательного местного экземпляра.

Поставляет обязательный экземпляр **производитель документов** – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, производящее, публикующее и распространяющее различные виды обязательных экземпляров.

Существуют следующие **категории производителей документов**: издательства; полиграфические предприятия, другие издающие учреждения и организации; редакции средств массовой информации; музыкальные фирмы и фирмы грамзаписи; теле- и радиокomпании; киностудии; видео-предприятия и кинематографические предприятия; научно-исследовательские учреждения; высшие учебные заведения, проектные и конструкторские учреждения, другие организации, изготавливающие различные виды документов. Производители документов обязаны доставлять обязательный бесплатный экземпляр получателям документов бесплатно.

Полная и оперативная доставка обязательного бесплатного экземпляра гарантирует производителям документов следующие права:

- бесплатное опубликование библиографической информации в изданиях государственной библиографии и централизованной каталогизации, в изданиях сигнальной и реферативной информации, рекламных изданиях;

- постоянное хранение производимых ими документов всех видов в национальных фондохранилищах документов Российской Федерации на основании указанного Федерального закона;

- включение библиографической информации в отечественные и международные автоматизированные банки данных;

- бесплатное предоставление по их запросам фактографических и статистических данных, касающихся их продукции;

– использование телерадиопроизводящими предприятиями, учреждениями и организациями документов, передаваемых ими на государственное хранение, в собственном эфире. Комплектование фонда осуществляется получателями документов – юридическими лицами, наделенными правом получения, хранения и общественного использования обязательного экземпляра.

Постоянное хранение обязательного бесплатного экземпляра (например, в РФ) возлагается на:

– Российскую книжную палату, Российскую государственную библиотеку, Российскую национальную библиотеку, Библиотеку Российской академии наук, Государственную публичную научно-техническую библиотеку Сибирского отделения Российской академии наук, Хабаровскую краевую научную библиотеку – по изданиям:

– Российскую государственную библиотеку для слепых — по изданиям для слепых;
– Всероссийскую патентно-техническую библиотеку — по патентным документам;
– Парламентскую библиотеку РФ — по официальным документам;
– Федеральный фонд государственных стандартов и общероссийский классификатор технико-экономической информации, международных (региональных) правил, норм и рекомендаций стандартизации зарубежных стран – по государственным стандартам;

– Всероссийский научно-технический информационный центр Министерства промышленности, науки и технологий РФ, Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук. Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук – по соответствующим видам неопубликованных документов;

– Российскую книжную палату, Российскую государственную библиотеку, Российскую национальную библиотеку и Государственный фонд телевизионных и радиопрограмм – по грампластинкам, лазерным дискам, фонограммам на магнитных лентах и видеофильмах;

– Государственный фонд кинофильмов – по игровым, мультипликационным и научно-популярным фильмам;

– Межотраслевой научно-исследовательский институт «Интеграл» – по программам для ЭВМ, входящим в состав электронных изданий или являющимся самостоятельными изданиями;

– Научно-технический центр «Информрегистр» – по электронным изданиям, включая базы данных, входящие в их состав или являющиеся самостоятельными изданиями.

Фонды учреждений и организаций, обеспечивающих постоянное хранение обязательного бесплатного федерального экземпляра соответствующих видов документов и его общественное использование, образуют **национальный библиотечно-информационный фонд РФ**. Эти учреждения и организации несут ответственность за обеспечение сохранности указанных фондов в соответствии с действующим законодательством.

Информирование об обязательном бесплатном экземпляре документов осуществляется следующим образом.

1. Российская книжная палата издает государственные библиографические указатели, которые включают сведения о поступающих в Российскую книжную палату изданиях, аудиопродукции и видеофильмах, а также информацию об обязательном бесплатном федеральном экземпляре изданий для слепых. Обязанность по информированию Российской книжной палаты о новых поступлениях изданий для слепых возлагается на Российскую государственную библиотеку для слепых.

2. Информирование потребителей об обязательном бесплатном федеральном экземпляре неопубликованных документов возлагается на:

– Всероссийский научно-технический информационный центр Министерства промышленности, науки и технологий РФ, издающий библиографические и реферативные указатели, которые содержат сведения о результатах научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности;

– Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук, выпускающий библиографические указатели депонированных научных работ;

– Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук, выпускающий библиографические указатели по общественным наукам, которые включают сведения о депонированных научных работах.

3. Информирование потребителей об обязательном бесплатном экземпляре:

- официальных документов возлагается на Парламентскую библиотеку РФ;
- об обязательном бесплатном федеральном экземпляре патентных документов – на Всероссийскую патентно-техническую библиотеку;
- об обязательном бесплатном федеральном экземпляре государственных стандартов – на Федеральный фонд государственных стандартов и общероссийский классификатор технико-экономической информации, международных (региональных) правил, норм и рекомендаций стандартизации зарубежных стран.

4. Информирование потребителей об обязательном бесплатном федеральном экземпляре программ для ЭВМ, входящих в состав электронных изданий или являющихся самостоятельными изданиями, возлагается на Межотраслевой научно-исследовательский институт «Интеграл»; об обязательном бесплатном федеральном экземпляре электронных изданий, включая базы данных, входящие в их состав или являющиеся самостоятельными изданиями, – на Научно-технический центр «Информрегистр».

Учреждения и организации, ответственные за обеспечение постоянного хранения и использования обязательного бесплатного экземпляра неопубликованных документов и аудиовизуальной продукции, обеспечивают его платное копирование по заявкам библиотек, органов научно-технической информации, других предприятий, учреждений и организаций.

За несвоевременную и неполную доставку обязательного экземпляра производители документов несут ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

6. Документированная информация в международном информационном обмене

Основным источником в этой области является Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене». Его цель – создание условий для эффективного участия России в международном информационном обмене в рамках единого мирового информационного пространства, защита интересов Российской Федерации, субъектов федерации и муниципальных образований, а также защита интересов, прав и свобод физических и юридических лиц при международном информационном обмене. К объектам международного информационного обмена относятся: документированная информация, информационные ресурсы, информационные продукты, информационные услуги, средства международного информационного обмена.

Субъектами международного информационного обмена, например в РФ, могут быть: Российская Федерация, субъекты федерации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, физические и юридические лица РФ, физические и юридические лица иностранных государств, лица без гражданства.

Документированная информация, информационные ресурсы, информационные продукты, средства международного информационного обмена относятся к объектам имущественных прав собственников и включаются в состав их имущества.

Отношения, связанные с правом собственности, возникающие в результате оказания или получения информационной услуги, определяются договором между собственником или владельцем информационных продуктов и пользователем.

Собственник или владелец документированной информации, информационных ресурсов, информационных продуктов, средств международного информационного обмена вправе обжаловать в суд действия должностных лиц по ограничению международного информационного обмена, если, по его мнению, эти действия необоснованны и нарушают его права. При обнаружении нештатных режимов функционирования средств международного информационного обмена собственник или владелец этих средств должен своевременно сообщить об этом в органы контроля за осуществлением международного информационного обмена и собственнику или владельцу взаимодействующих средств международного информационного обмена.

Доступ физических и юридических лиц к средствам международного информационного обмена и иностранным информационным продуктам осуществляется по правилам, установленным собственником или владельцем этих средств и продуктов. Собственник или владелец обязан обеспечить открытость установленных им правил доступа и возможность ознакомления с ними пользователя.

Отказ в доступе к средствам международного информационного обмена и иностранным информационным продуктам может быть обжалован в суде, если их собственник или владелец находится под юрисдикцией государства, либо в международный коммерческий арбитраж.

Распространение недостоверной, ложной иностранной документированной информации, полученной в результате международного обмена не допускается.

Контролируют международный информационный обмен органы исполнительной власти в пределах своей компетенции.

При ввозе информационных продуктов, информационных услуг импортер представляет сертификат, гарантирующий соответствие данных продуктов и услуг требованиям договора. В случае невозможности сертификации ввозимых на территорию государства информационных продуктов, информационных услуг риск за использование данных продуктов и услуг лежит на импортере.

Деятельность по международному информационному обмену подлежит **лицензированию** в случаях, когда в результате ее вывозятся за пределы территории государства государственные информационные ресурсы либо ввозится на территорию государства документированная информация для пополнения государственных информационных ресурсов.

За противоправные действия при осуществлении международного информационного обмена физические и юридические лица государства, физические и юридические лица иностранных государств, лица без гражданства на территории, например РФ, **несут гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность** в соответствии с законодательством РФ. Споры, возникающие при международном информационном обмене, могут быть рассмотрены в суде, арбитражном суде или третейском суде в соответствии с их компетенцией.

Рассматриваемый Закон касается вопросов международного информационного обмена документированной информацией на материальном носителе и не затрагивает вопросов интеллектуальной собственности при этом. Учитывая вхождение России в информационное общество, интегрируемое в международное информационное пространство, основанное на применении трансграничных информационных сетей, по нашему мнению, необходимо безотлагательно ликвидировать этот пробел и либо дополнить данный Закон соответствующими нормами, или срочно подготовить новый проект федерального закона по обмену информацией в информационных сетях.

Литература: [[1— С 73-96](#); [4—С 99-139](#)]

Тема 10. Информация с ограниченным доступом

План

1. Понятие и виды информации с ограниченным доступом
2. Правовой режим государственных секретов. Понятие и виды государственных секретов
3. Организация защиты государственных секретов. Особый порядок доступа к государственным секретам физических и юридических лиц

1. Понятие и виды информации с ограниченным доступом

Органы государственной власти, юридические и физические лица имеют равные права на доступ к информационным ресурсам. Исключение составляют случаи, когда запрашиваемые сведения касаются документированной информации ограниченного доступа. Отнесение информации к документированной информации ограниченного доступа, порядок ее накопления, обработки, охраны и доступа к ней определяются уполномоченными государственными органами при сохранении условий, установленных законодательством Республики.

Существует множество видов информации с ограниченным доступом: конфиденциальная информация, нераскрытая информация, служебная тайна, тайна личной жизни и т.д., но нормативные акты не дают четкой классификации указанных видов.

Для построения системы информации с ограниченным доступом можно в качестве классифицирующего признака использовать интерес, который преследуется путем охраны информации. Это может быть:

1. публичный интерес – охрана информационных ресурсов, имеющих государственное значение (государственные секреты);
2. коммерческий интерес – интерес хозяйствующих субъектов по ограничению доступа к информации для получения прибыли (коммерческая тайна);
3. защита личных прав – неприкосновенность личной жизни и связанные с этим профессиональные тайны, а так же неимущественные права, не связанные с имуществом (персональные данные).

Режим ограниченного доступа также можно разделить на несколько **видов**:

1. режимы конфиденциальной информации (коммерческая тайна, банковская тайна, персональные данные (личная тайна) и др.);
2. режим информации, отнесенной к государственным секретам (государственная тайна, служебная тайна).

Информация ограниченного доступа подлежит особой правовой защите, при этом должен соблюдаться ряд определенных условий:

- а) охране подлежит только документированная информация;
- б) информация должна соответствовать требованиям и ограничениям, установленным действующим законодательством;
- в) охране подлежит та информация, относительно которой собственник принял необходимые меры для предотвращения свободного распространения такой информации;
- г) незаконный доступ к такой информации может причинить вред правам и законным интересам государства, физическим и юридическим лицам.

2. Понятие и классификация информации с ограниченным доступом

Информация с ограниченным доступом делится на тайную и конфиденциальную. К секретной информации относится информация, содержащая сведения, составляющие государственную и другую предусмотренную законом тайну, разглашение которой наносит ущерб лицу, обществу и государству. Отнесение др. информации к категории секретных сведений, составляющих государственную тайну, и доступ к ней граждан осуществляется согласно законодательству.

Конфиденциальная информация – это сведения, которые находятся во владении, пользовании или распоряжении отдельных физических лиц или юридических лиц и распространяются по их желанию в соответствии с предусмотренными ими условиями.

В конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства и находится в пользовании органов государственной власти или органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, не могут быть отнесены сведения:

- о состоянии окружающей среды, качестве пищевых продуктов и предметов быта;
- об авариях, катастрофах, опасных природных явлениях, которые могут произойти и угрожают безопасности граждан;
- о состоянии здоровья населения, а также о социально-демографических показателях, об образовании и культуре населения;
- о состоянии дел с правами и свободами человека и гражданина, а также фактов их нарушений;
- о незаконных действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц.

Информация с ограниченным доступом может быть распространена без согласия ее владельца, если эта информация является общественно значимой, то есть если она является предметом общественного интереса и если право собственности знать эту информацию преобладает над правом собственника.

Граждане, юридические лица, которые владеют информацией профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого характера, полученной на собственные средства,

или такой, которая является предметом их профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого интереса и не нарушает предусмотренной законом тайны, самостоятельно определяют режим доступа к ней, включая

принадлежность ее к категории конфиденциальной, и устанавливают для нее систему (способы) защиты.

Исключение составляет информация коммерческого и банковского характера, а также информация, правовой режим которой установлен законодательством.

Сведения, относящиеся к коммерческой тайне, должны содержать следующие признаки:

- не подпадают под государственную тайну;
- к производственной деятельности фирмы;
- не вызывают ущерб интересам общества;
- имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность и создают преимущества в конкурентной борьбе;
- имеют ограничения в доступе, устанавливаемые руководством;

К коммерческой тайне могут быть отнесены: технология производства, технологические приемы, результаты и программы научных исследований, ценовая политика, данные, которые могут быть использованы для причинения вреда репутации предприятия.

В вопросах защиты банковской информации не стоит полагаться только на государственную законодательную основу, тем более что последняя имеет много противоречий и позволяет по-разному трактовать положения отдельных законодательных актов.

Рекомендации по организации нормативной основы по безопасности коммерческого банка. Прежде всего, Устав банка должен предусматривать его права на:

- коммерческую тайну;
- определение состава и объема сведений, составляющих коммерческую тайну и конфиденциальную информацию;
- защита коммерческой тайны.

Владелец информационных ресурсов обязан обеспечить соблюдение режима обработки и правил предоставления информации пользователю, установленных законодательством РФ или собственником этих информационных ресурсов в соответствии с законодательством.

Владелец информационных ресурсов несет юридическую ответственность за нарушение правил работы с информацией в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Литература: [1— С 73-96; 4—С 99-139]

Тема 11. Правовые проблемы виртуальной среды Интернет

План

1. Интернет и правовая система
 - 1.1. Интернет как виртуальная среда
 - 1.2. Правовые аспекты Интернет
2. Особенности информационных правоотношений в Интернет
 - 2.1. Область реализации права на поиск, получение и потребление информации в Интернет
 - 2.2. Области создания и распространения исходных документов, формирования информационных ресурсов и предоставления информационных продуктов и информационных услуг в Интернет
 - 2.3. Основные направления правового регулирования информационных отношений в Интернет

1. Интернет и правовая система

Сначала определим, что такое Интернет с научной точки зрения? Как известно, Интернет называют еще – World Wide Web (WWW) – «всемирная информационная паутина». Причем не просто паутина, а паутина, включающая в себя многочисленные базы и банки данных. Другими словами – это распределенная всемирная база знаний, включающая в себя множество различных информационных массивов (информационных ресурсов, баз данных или знаний), состоящих из документов, данных, текстов, объединенных между собой трансграничной телекоммуникационной информационной паутиной или сетью.

1.1. Интернет как виртуальная среда

Всемирная информационная паутина сформирована на базе бесчисленного множества компьютеров (средств вычислительной техники) разных типов и назначения, программных

средств, информационных ресурсов, средств связи и телекоммуникаций, по которым передается и получается информация.

Совокупность информационных массивов World Wide Web как бы пронизывается многочисленными «гипертекстовыми» связями. Каждая такая связь «соединяет» между собой любые точки текстовых или графических документов WWW или элементов документов. Они представляются в формате HTML (Hyper Text Markup Language) и могут состоять из текстовых и графических фрагментов, элементов оформления, отдельных данных и других аналогичных структур.

В состав Интернет входят и обеспечивают ее функционирование множество провайдеров (субъектов, предоставляющих информационные услуги пользователям Интернет), владельцев серверов (компьютеров, на которых размещаются запасы информации) и, наконец, пользователей услугами Интернет и потребителей информации. **Таким образом, создается единое мировое электронное информационное пространство.**

В начале 90-х гг. бывший президент фирмы Apple Д. Скалли и другие специалисты выдвигали идеи навигации в едином открытом информационном пространстве – «навигации в знании». Таким открытым информационным пространством и стал Интернет.

Можно ли назвать такую сложную всемирную информационную паутину, именуемую «Интернет», автоматизированной информационной системой? Для этого вернемся к определению понятия АИС законодателем.

Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» определено понятие «**информационная система**» – **организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы**» (ст. 2). В этой статье дано также определение термина «средства обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий – программные, технические, лингвистические, правовые, организационные средства (программы для электронных вычислительных машин; средства вычислительной техники и связи; словари, тезаурусы и классификаторы; инструкции и методики; положения, уставы, должностные инструкции; схемы и их описания, другая эксплуатационная и сопроводительная документация), используемые или создаваемые при проектировании информационных систем и обеспечивающие их эксплуатацию». Итак, в составе Интернет, как было показано, присутствуют организационно-упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационные технологии. **Под информационными технологиями** в Интернет понимаются последовательности технологических операций, реализующих информационные процессы в трансграничной телекоммуникационной информационной сети.

Под организационной упорядоченностью совокупности массивов документов и информационных технологий понимается организация деятельности в сети многочисленных провайдеров, предоставляющих услуги по размещению информации пользователям или возможность поиска и получения информации в базах данных; владельцев и собственников серверов, на которых размещаются базы данных; субъектов, обращающихся к Интернет и получающих информацию.

Средства обеспечения АИС – паутины Интернет – это **программные, технические, лингвистические, правовые и организационные средства**, которые обеспечивают существование и активное функционирование Интернет. Таким образом, Интернет – автоматизированная информационная система, но система особенная. Это сетевая глобальная АИС, которая составляет основу формирования и развития информационного общества. По сути дела, Интернет как глобальная АИС представляет собой информационную инфраструктуру информационного общества, состоящую из трансграничных информационно-телекоммуникационных сетей и распределенных в них информационных ресурсов как запасов знаний, в совокупности представляющей интегральный источник знаний и средство коммуникации субъектов информационного общества. В этой инфраструктуре **реализуется одно из требований информационного общества** – массовое применение персональных компьютеров, подключенных к трансграничным информационно-телекоммуникационным сетям (ТИТС). Применение Интернет позволяет осуществлять все формы и виды той деятельности, о которой мы говорили при описании нового информационного общества. Напомним их:

- подготовка (обучение) членов общества к работе на персональных компьютерах и в трансграничных информационно-телекоммуникационных сетях;
- купля-продажа товаров и услуг в сети, связь и коммуникация, отдых и развлечение, медицинское обслуживание и т.п.;
- возможность каждому практически мгновенно получать из ТИТС полную, точную и достоверную информацию;
- мгновенная коммуникация каждого члена общества с каждым, каждого со всеми и всех с каждым (например, «чаты» по интересам в Интернет).

Таким образом, с помощью Интернет активно формируется мировое информационное пространство, составляющее основу информационного общества. В нем действуют крупные информационные конгломераты, объединяющие системы создания информации (издательские дома, редакции газет и журналов, телесети, телестудии) и сети ее распространения (кабельные, телефонные, компьютерные, спутниковые). Функционируют глобальные международные информационно-телекоммуникационные сети, охватывающие территории большинства стран мира. В Интернет сегодня сосредоточена деловая, образовательная, развлекательная информация, электронные газеты и журналы, базы данных практически по всем областям жизнедеятельности общества, электронная почта, доступ к разнообразным информационным ресурсам библиотек, государственных и частных учреждений и компаний. Трансформируется деятельность СМИ, интегрируются СМИ и ТИТС, создается единая среда распространения массовой информации – мультимедиа;

Напомним **важную особенность** глобального информационного пространства. В Интернет **отсутствуют географические и геополитические границы государств** – участников ТИТС, происходит «столкновение» и «ломка» национальных законодательств стран в этих сетях. На этой основе возникает проблема формирования нового международного информационного законодательства. Таким образом, Интернет, по сути дела, представляет собой новую среду обитания человечества, новую среду деятельности личности, общества, государства. Эту среду нередко называют виртуальной, имея в виду тот факт, что информация – основной объект этой среды – физически, «на ощупь», не осязательна. Термин виртуальный произошло от латинского слова *virtualis*, т.е. возможный. В словаре С.А.Кузнецова даются два значения понятия «виртуальный»:

- 1) возможный, такой, который может или должен проявиться при определенных условиях;
- 2) условный, кажущийся.

Оба этих значения не определяют в полной мере суть понятия «виртуальный» применительно к ТИТС в целом и к Интернет в частности. С одной стороны, информация в виде символов, шагов, волн, т.е. в той форме, как она представлена в компьютере или при передаче по каналу связи, действительно проявляется при определенных условиях, например, при выводе ее на экран компьютера или при распечатке на принтере. Однако это не кажущаяся, а реально существующая действительность, которая может подтверждаться и в материальной форме (например, на бумаге).

1.2. Правовые аспекты Интернет

В виртуальной среде, как и в реальной, действуют различные субъекты. Они вступают при этом в определенные отношения друг с другом, при которых наступают, в том числе, и юридические последствия. Возникает проблема правового регулирования общественных отношений в виртуальной среде или, как некоторые говорят, право виртуальной среды. При этом следует отметить, что именно информационное право составляет основу или юридический базис этой среды. Сегодня ведется много споров по поводу того, что такое Интернет с правовой точки зрения. Можно выделить две группы специалистов, высказывающих мнения по этому поводу. Одна группа специалистов считает, что Интернет – такая среда, в которой право принципиально не применимо. Вторая группа полагает, что право в Интернет займет достойное место, нужно только учитывать особенности и юридические свойства объектов, по поводу которых субъекты этой среды вступают в отношения, ведущие к юридическим последствиям.

Однако ни первые, ни вторые пока не проводили подробного системного анализа этой виртуальной среды с тем, чтобы выявить всю совокупность общественных отношений, подлежащих правовому регулированию в Интернет, и, главное, установить особенности такого правового регулирования.

Для того чтобы определить место и роль права в этой среде, необходимо понять, что она из себя представляет, какие в ней или по ее поводу возникают отношения, влекущие за собой юридические последствия. Для ответа на поставленные вопросы рассмотрим, что такое Интернет с юридической точки зрения. Прежде всего, попытаемся ответить на вопрос, является ли Интернет в целом объектом права или субъектом права.

Можно ли считать такой Интернет в целом субъектом права? Вся совокупность перечисленного оборудования и информационных ресурсов представляет определенным образом организованную структуру или даже систему – АИС в виде сети, паутины. Однако вся эта совокупность в целом не является ни международной организацией, ни государственным образованием, ни общественным объединением, ни юридическим лицом, ни иной юридически образованной структурой, которая вступала бы в правоотношения с какой-либо иной структурой. Да просто другой структуры для взаимодействия с рассматриваемой нет. А потому **Интернет не является субъектом права.** Является ли Интернет в целом объектом права, т.е. тем объектом, по поводу которого возникают общественные отношения? Вся совокупность оборудования, информационных ресурсов, средств связи и телекоммуникаций, составляющая в целом Интернет, никак не обособлена, у нее нет **одного конкретного собственника, владельца.** Интернет в целом никому не принадлежит и потому **объектом права также не является.**

Однако отдельных объектов, входящих в состав Интернет и принадлежащих конкретным лицам на праве собственности или владения – великое множество. Существует также и большое количество субъектов, которые вступают между собой в правоотношения по поводу или в связи с этими отдельными объектами. Таким образом, Интернет можно сравнить с обычной материальной (реальной) средой, т.е. с нашей реальной жизнью. В этой реальной среде мы общаемся между собой лично, с помощью писем, телеграфа и телефона. Направляемся на работу, выполняем эту работу и возвращаемся домой. Занимаемся литературной, научной и иной деятельностью. Учимся в школе, в вузе, повышаем свою квалификацию иным путем. Развлекаемся. Обращаемся в лечебные учреждения. Ищем и предлагаем продукты, товары и услуги, совершаем куплю-продажу и т.д. И, естественно, осуществляя такие действия, мы вступаем в определенные отношения с соответствующими субъектами, входящими в состав этой реальной среды (а не со средой нашего обычного существования в целом).

То же самое происходит и в Интернет. Мы совершаем в Интернет такие же действия и вступаем при этом в такие же отношения. Следовательно, можно утверждать, что Интернет – такая же среда нашего обитания, но только виртуальная. Поскольку Интернет – это, прежде всего, среда информационная, то для ее исследования в полной мере применима модель информационной сферы. И потому при исследовании этой среды целесообразно опираться на информационный подход, основанный в первую очередь на методах правовой информатики и правовой кибернетики.

Для изучения особенностей виртуальной среды Интернет, определения роли и места права в системе общественных отношений, возникающих в ней, проведем декомпозицию этой среды по методу модели информационной сферы и построим модель виртуальной информационной сферы. На основе этой модели рассмотрим особенности реализации информационных правоотношений в каждой из областей декомпозированной сферы, исследуем поведение субъектов, действующих в областях информационной сферы Интернет. При этом будем учитывать те особенности и юридические свойства информации, которые проявляются именно в этой виртуальной среде. А при исследовании вопросов правового регулирования информационных отношений в Интернет будем опираться в первую очередь на действующие нормы информационного законодательства.

Сравнительный анализ информационных отношений, проявляющихся в реальной информационной среде и в виртуальной информационной среде, показывает, что они имеют определенные отличия. Это связано с тем, что **в виртуальной среде меняются физические свойства информации** и, как следствие, появляются **новые юридические особенности и свойства информации** как объекта правоотношений.

Особенность регулирования информационных отношений в Интернет определяется именно особенностью физического представления информации в этой сети, в первую очередь **представления ее в электронном виде.** При передаче информации по каналам связи,

отображении ее на экране компьютера **нет твердого носителя**, на котором она зафиксирована, а есть виртуальный, т.е. на ощупь не осязаемый. А это осложняет оформление и представление документированной информации в виртуальной среде и, в первую очередь, официальных документов. Вероятно, без применения новых для права механизмов закрепления правового режима электронного документа, обеспечивающего и подтверждающего его достоверность и оригинальность, не обойтись. Появление механизма электронной цифровой подписи позволяет преодолеть эту сложность. Мало того, это дает возможность создавать документы даже с большей гарантией их подлинности и достоверности, чем, например, традиционные на бумаге.

2. Особенности информационных правоотношений в Интернет

Рассмотрим особенности осуществления информационных правоотношений в Интернет и основные элементы этих правоотношений. Можно выделить три группы субъектов, которые действуют в Интернет.

Первая группа – те, которые создают программно-техническую часть информационной инфраструктуры Интернет, включая средства связи и телекоммуникаций, обеспечивают ее эксплуатацию, расширение и развитие. **Основными субъектами первой группы** выступают: разработчики трансграничных информационных сетей, в том числе их технических средств (компьютеров), средств связи и телекоммуникаций, программных средств разного уровня и назначения, другого оборудования, составляющего инфраструктуру Интернет.

Вторая группа – субъекты, производящие и распространяющие информацию в Интернет, предоставляющие услуги по подключению к Интернет (как бы «генераторы» информации, информационных продуктов и услуг). **В число субъектов второй группы** входят специалисты, производящие исходную информацию, формирующие информационные ресурсы (наполняющие информацией базы данных, входящие в состав Интернет) и предоставляющие информацию из этих ресурсов потребителям или предоставляющие возможность потребителям подключиться к Интернет и пользоваться его возможностями самостоятельно.

Третья группа – потребители информации из Интернет, т.е. все то множество субъектов, которые подключаются к Интернет для получения необходимой им информации и используют ее в собственной деятельности.

Основными объектами, по поводу которых возникают информационные отношения в Интернет, являются:

- программно-технические комплексы, информационные системы, информационно-телекоммуникационные технологии как средство формирования информационной инфраструктуры, средства связи и телекоммуникаций, обеспечивающие осуществление информационных процессов;

- информация, информационные ресурсы, информационные продукты, информационные услуги;

- доменные имена;

- информационные права и свободы;

- интересы личности, общества, государства в информационной сфере;

- информационная целостность и информационный суверенитет государства;

- информационная безопасность.

Информационные объекты в Интернет обладают той отличительной чертой, что они, как правило, представляются в виртуальной форме. В этой связи правоотношения, возникающие по их поводу, существенно отличаются от действующих в отношении информационных объектов на материальных, жестких носителях. Наиболее типичным примером здесь может служить доменное имя, предоставляемое для именованного сайта (области памяти в Интернет для размещения информации и информационных ресурсов) и обозначения адреса этого сайта в Интернет.

Доменное имя (domain name) происходит от английских слов domain (владение, имение, территория, область, сфера) и name (имя, название), т.е. адрес области памяти в среде Интернет, точно идентифицирующий субъекта, которому принадлежит этот сайт и все содержание этого сайта. Наличие двух одинаковых доменных имен в сети не допускается. И в этом главный смысл регистрации доменных имен в Интернет.

Доменное имя представляет собой особый информационный объект, обладающий и содержанием, и формой исходя из принципа двуединства информации и ее носителя.

Применение доменных имен в виртуальном пространстве Интернет ставит много вопросов перед правом. Что же такое доменное имя с юридической точки зрения?

Во-первых, и мы это уже отметили, это адрес (аналогично почтовому адресу в материальном мире) размещения информационного ресурса в Интернет. Как и в случае почтового адреса, здесь должно выполняться требование его уникальности, неповторимости. Это требование достигается регистрацией доменного имени. И в этом смысле безразлично, какое смысловое содержание закладывается в доменное имя. Оно может состоять из любого набора букв, цифр, знаков и других способов обозначения адреса.

Однако, если в реальном материальном мире содержание адреса (его написание) не имеет существенного значения, то в виртуальном пространстве, как оказалось, этот факт имеет огромное значение. Практика последних лет подтверждает это. Так, хорошо известны судебные дела, рассматривающие споры о правомерности применения в качестве доменного имени товарных знаков, фирменных наименований, других подобных обозначений.

В чем же различие в использовании адресов в материальном и виртуальном пространстве? Как оказывается - в виртуальности пространства Интернет, которая изменяет смысл понятия «распространение» информации.

Конечная цель распространения информации – это доведение ее содержания до потребителя.

В материальном мире под распространением информации понимаются **активные действия** конкретного субъекта, направленные на доведение содержания информации до ее потребителей. Причем информация может распространяться как по указанным заранее конкретным адресам (например, по обычной почте), так и в результате направления ее неопределенному кругу лиц (массовая информация по радио или телевидению). Такой способ доведения информации до ее потребителя можно назвать **активным распространением информации**.

В виртуальном пространстве наряду с активным распространением информации широко применяется **пассивное распространение информации**, когда субъект, желающий довести свою информацию до определенного (или неопределенного) круга лиц, размещает информацию на своем сайте и ожидает обращения к ней потребителей. Причем такое распространение обеспечивается не только размещением информации на сайте, но также и включением доменного имени в соответствующие глобальные информационно-поисковые системы (Апорт, Рамблер, Яндекс и др.), что повышает вероятность доведения его содержания до потенциального потребителя. Причем чем более известно изображение или написание доменного имени потенциальному потребителю, чем более соответствует это имя содержанию распространяемой информации, тем больше вероятность обращения к данному сайту и нахождения этого сайта потребителем, имеющего интерес к информации, отраженной в его названии. Например, фирменные наименования Кодак, ИБМ, БМВ, Мерседес и т.п. будут быстрее находиться теми потребителями, которые хотят получить продукцию этих фирм и, следовательно, это не что иное, как реклама. И если эти наименования используют владельцы сайтов, не имеющие отношения к данным фирмам, да еще пытающиеся распространять таким образом продукцию, аналогичную продукции указанных фирм, или предоставить услуги по обеспечению эксплуатации выпускаемого фирмами оборудования, то это не что иное, как недобросовестная конкуренция.

Из сказанного следует, что в идеальном случае, в качестве доменного имени не должны использоваться ни фирменные наименования, ни товарные знаки, ни другие информационные объекты, защищаемые авторским или патентным правом. Это должны быть нейтральные обозначения, указывающие только лишь адрес размещения сайта в Интернет. Исключение, естественно, могут составлять случаи применения в качестве доменных имен наименований фирм, товарных знаков их правообладателями, что, естественно, будет в существенной мере содействовать рекламированию продукции этих фирм. Следовательно, с юридической точки зрения, доменные имена следовало бы регистрировать только после проверки их авторства.

В целом структура информационных правоотношений в виртуальной среде информационной сферы аналогична их структуре в материальной среде. Однако их особенности определяются особенностями представления и обращения информации в Интернет. Для выявления более подробного состава объектов **информационных правоотношений** и субъектов правоотношений, выявления особенностей их поведения в

порядке осуществления прав и исполнения обязанностей произведем декомпозицию Интернет на области в соответствии с моделью **информационной сферы**.

2.1. Область реализации права на поиск, получение и потребление информации в Интернет

Основными субъектами здесь выступают потребители информации и услуг, вступающие в информационные отношения с поставщиками **информации** или предоставляющими услуги по хостингу (по размещению **информационных ресурсов** в памяти компьютера). Они разделяются на следующие виды:

- **потребители информации**, осуществляющие поиск и получение информации в Интернет;
- **потребители услуг по хостингу** (по размещению информации в Интернет на серверах);
- **потребители услуг информационной почты**;
- **потребители информации и услуг Интернет** вступают в общественные отношения с субъектами других областей информационной сферы, к которым относятся:
- **производители информации**, т.е. субъекты, действующие в области **производства исходной и производной информации, а также в области формирования информационных ресурсов**, предоставления информационных продуктов и информационных услуг;
- **производители услуг по подключению и работе с Интернет**, в том числе предоставление хостинга и услуг электронной почты (**провайдеры**). Они действуют в области **информационных технологий и средств их обеспечения** как производители этих объектов или лица, арендующие их. Эти субъекты осуществляют сервис **по подключению пользователей к сети Интернет**, предоставляют **электронный адрес** и место под хранение писем электронной почты, а также услуг по приему и передаче полученных сообщений. К ним относятся также субъекты, предоставляющие **доменные имена** обладателям сайтов. При этом обладатели сайтов автоматически становятся производителями и распространителями информации или информационных ресурсов;
- **производители услуг по навигации в Интернет** – субъекты области **Информационных технологий и средств их обеспечения** – собственники и обладатели информационных поисковых систем.

Общественные отношения, возникающие между потребителем информации – с одной стороны, и производителем информации и услуг, чаще всего регулируются традиционными нормами гражданского права или публичного права.

Первые основаны на традиционных договорных отношениях, вторые – на отношениях конституционного или административного характера (в порядке исполнения обязанностей органов государственной власти и местного самоуправления по формированию информационных ресурсов и предоставлению информационных продуктов и информационных услуг). Однако при этом **основные трудности регулирования отношений** связаны с защитой **содержания** получаемой потребителем информации (авторское право, доказательственная способность документа в электронной форме, доменные имена и т.п.).

Важная группа общественных отношений связана с **защитой потребителя от вредной, опасной, некачественной информации и защиты прав и свобод каждого** в информационной сфере (например, защита чести и достоинства личности). Здесь у потребителя возникает право на защиту от воздействия такой информации.

2.2. Области создания и распространения исходных документов, формирования информационных ресурсов и предоставления информационных продуктов и информационных услуг в Интернет

Основными субъектами данной области являются те, кто производит и предоставляет потребителям Интернет многочисленные информационные продукты и услуги. Они вступают в отношения с потребителями услуг Интернет. К субъектам, производящим и предоставляющим услуги в этой сфере (провайдеры), относятся **органы государственной власти и государственные органы, органы местного самоуправления, юридические и физические лица.**

Интернет сегодня широко применяется для осуществления самых **разных видов деятельности, основанной на создании электронных документов и передачи их по сети Интернет**. К наиболее существенным видам такой деятельности можно отнести электронную

торговлю и любой другой электронный документооборот (Интернет-магазин, Интернет-СМИ, Интернет-учреждение и т.п.).

Субъекты – производители информационных ресурсов, информационных продуктов информационных услуг в Интернет выполняют следующие действия (в порядке реализации прав или исполнения обязанностей) разрабатывают и размещают свою информацию в сети (производители, в том числе авторы информации, информационных продуктов и услуг). Размещение информации в сети следует рассматривать как предложение к распространению, по сути дела, как функцию распространения этой информации по сети; предоставляя доступ к информационным ресурсам неограниченному кругу лиц (или, если доступ к информации платный или ограниченный, – строго определенному кругу лиц).

В принципе можно просмотреть все виды информации, приведенной в рассмотренных выше классификаторах информационной сферы с точки зрения решения проблемы осуществления по их поводу информационных процессов ввода, хранения, поиска и распространения информации в виртуальном пространстве.

Основные отношения, возникающие между производителями услуг Интернет и потребителями таких услуг, регулируются традиционными нормами гражданского права или публичного права. Как и в первом случае, это традиционные договорные отношения и отношения административно-правового плана.

При этом одной из важнейших с точки зрения правового регулирования отношений в Интернет являются ввод в эту сеть и распространение с ее помощью исходной информации в виде произведений, баз и банков данных и защите авторских прав на эти объекты при распространении их по сети. Здесь как и в реальной действительности остро стоят проблемы защиты авторских прав. И потому в большей своей части отношения, возникающие в этой области, регулируются нормами гражданского и публичного права.

Как и в предыдущем случае, **в Интернет возникают проблемы, связанные с распространением электронных документов** (или документов в электронном виде). Они сводятся к следующему:

- определение и закрепление понятия электронного документа, подтверждение его юридической силы;
- установление факта и даты ввода в Интернет такого документа;
- идентификация содержания электронного документа (информации) с его создателем (обладателем);
- выявление и доказывание факта распространения контрафактных экземпляров по сети;
- доказывание права авторства информации (содержания документа).

2.3. Основные направления правового регулирования информационных отношений в Интернет

Проведенный выше анализ Интернет как виртуальной среды и информационной сферы позволяет выделить основные направления - правового регулирования отношений в Интернет:

- **защита от вредной и незаконной информации** (содержания);
- **соблюдение авторских и смежных прав** в условиях распространения информации в электронной форме и технически легкого копирования такой информации;
- **вопросы электронного документооборота**, доменные имена, правовое регулирование отношений при использовании электронной цифровой подписи;
- **вопросы киберэкономики** (электронные деньги, реклама, маркетинг, электронные публикации, электронные контракты, налог на передачу информации, ЭЦП);
- **информационная безопасность** как состояние защищенности всех объектов информационных правоотношений в Интернет;
- **правонарушения в Интернет.**

При правовом регулировании отношений в Интернет важно соблюдение баланса:

- между свободой слова и интересами несовершеннолетних. Например, любые действия по защите несовершеннолетних не должны принимать формы безусловного запрета на использование Интернет для распространения содержания, доступного с помощью иных средств;

- свободы доступа к информации и информационной безопасностью личности, общества, государства. Защита государственной тайны, коммерческой тайны, других видов тайн не должна накладывать запрет на распространение и свободный доступ к информации, затрагивающие свободы и права человека и гражданина;

- свободы производства информации и ограничения производства и распространения опасной информации, информации, оскорбляющей личность. Свобода – не вседозволенность.

Потребители имеют все больший доступ к онлайн-банковским операциям, каталогам и прочим услугам. Оплачиваться услуги могут как традиционными методами, так и электронными с использованием «электронных денег». Системы электронных денег разрабатывают несколько компаний. Сами электронные деньги – эквивалент банковского депозита, либо выданный в виде зашифрованной серии цифр компьютерным сетям, либо записанный на карточку со встроенным микропроцессором.

Важной вехой на пути формирования основ информационного общества на международном уровне следует считать принятие в Окинаве **Хартии Глобального информационного общества**, в которой устанавливаются основные принципы вхождения мирового сообщества в такое общество на основе единой информационной инфраструктуры, базис которой составляет Интернет. Таким образом, правовое регулирование отношений в Интернет может базироваться на основе норм актов информационного законодательства.

Можно выделить основные направления этого законодательства, имеющие наиболее тесную связь с отношениями, возникающими в Интернет, многие из которых могут быть трансформированы для распространения их действия и на виртуальную среду. Это следующие направления:

- законодательство об осуществлении права на поиск, получение и потребление информации (о праве на доступ к информации);

- законодательство об интеллектуальной собственности (законодательство об авторском праве и смежных правах, патентное законодательство, законодательство о ноу-хау);

- законодательство о СМИ;

- законодательство о документированной информации и об информационных ресурсах;

- законодательство об информации ограниченного доступа;

- законодательство о создании и применении информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;

- законодательство об ответственности за правонарушения в информационной сфере.

Именно нормы актов этих направлений могут быть рассмотрены на предмет дополнений и изменений для приведения в соответствие с особенностям среды Интернет.

Кроме того, важнейшее значение сегодня приобретает работа по формированию актов международного законодательства, ибо именно на этом уровне необходимо регулировать основную группу отношений, возникающих в виртуальной среде Интернет, не имеющей географических границ.

Вопросы для самопроверки:

1. Интернет и правовая система
2. Интернет как виртуальная среда
3. Перечислите правовые аспекты Интернет
4. Назовите особенности информационных правоотношений в Интернет
5. Охарактеризуйте область реализации права на поиск, получение и потребление информации в Интернет

Литература: [[1— С 73-96](#); [4—С 99-139](#)]